江苏省交通运输安全生产与应急“十三五” 专项规划

江苏省交通运输厅
二〇一六年十二月

目 录

序 言.....	1
一、发展回顾和形势要求.....	2
(一) 发展回顾	2
(二) 形势要求	11
二、指导思想、基本原则和发展目标.....	13
(一) 指导思想	13
(二) 基本原则	14
(三) 发展目标	15
三、主要任务.....	17
(一) 深化构建企业安全生产责任体系.....	17
(二) 深化构建行业安全监管规范化体系.....	20
(三) 深化构建安全生产风险管理体系.....	23
(四) 深化构建事故隐患排查治理体系.....	25
(五) 深化构建安全科技支撑体系.....	27
(六) 深化构建专业化人才队伍体系.....	30
(七) 深化构建应急管理体系.....	33
(八) 深化构建协同治理体系.....	36
四、规划保障.....	38
(一) 加强组织领导	38
(二) 加大资金投入	39
(三) 完善政策措施	39
(四) 强化规划考核	40
附录一 “十二五”时期江苏交通运输事故统计数据.....	41
附录二 规划线路图.....	42

序 言

党中央、国务院高度重视安全生产工作，习近平总书记、李克强总理多次就做好安全生产工作做出重要指示、批示，要求各级党委和政府牢固树立安全发展理念，强调安全生产工作要“党政同责、一岗双责、失职追责”。新修订的《安全生产法》和江苏省新《安全生产条例》，明确了综合监管部门和负有安全生产监管职责部门的责任，强化了企业安全生产主体责任落实，对安全生产工作提出了更高的要求。

“十三五”时期（2016—2020年），是我省推动“迈上新台阶、建设新江苏”取得重大进展的关键期，是综合交通运输体系加快成网、发挥规模效益的关键时期，也是我省交通运输安全生产工作走向科学管理、精细管理和创新发展的战略机遇期。《江苏省交通运输安全生产与应急“十三五”专项规划》（以下简称《规划》）是省政府“十三五”交通运输发展规划的专项规划。《规划》以《中华人民共和国安全生产法》、《中华人民共和国突发事件应对法》、《江苏省安全生产条例》和部、省相关规划为依据，按照全面依法治国、实现平安交通等建设要求，深入贯彻落实“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”，针对江苏公路、水路运输系统（不含铁路、民航和邮政系统），明确了安全生产的发展目标、重点任务和实现安全生产的根本途径，是指导今后五年江苏交通运输安全与应急工作的纲领性文件。

一、发展回顾和形势要求

(一) 发展回顾

“十二五”期间，江苏交通运输发展成绩显著，“十二五”时期各种运输方式基础设施建设投资结构进一步优化，累计完成建设投资 3973 亿元（不含城市轨道和管道），较“十一五”增长 7.9%。交通基础设施互联互通水平明显提高，农村公路全面实现更高水平“村村通”；干线航道网主骨架加快建设，干线航道达标里程 2154 公里，千吨级航道覆盖县级及以上城市增加至 58 个；港口主要指标继续保持全国领先，亿吨大港增加至 7 个，港口总体通过能力达到 18.6 亿吨，万吨级及以上泊位达到 475 个。2015 年完成营业性综合客运量 13.9 亿人次、综合货运量 21.2 亿吨，“十二五”期间年均分别增长 2.4%和 7.7%。在交通运输事业取得重大成绩的同时，我省交通运输安全生产也取得重大进步，主要体现在以下六个方面。

1、安全生产形势总体稳中趋好

“十二五”期间，江苏省交通运输厅高度重视安全生产工作，将安全生产与其他交通运输事业同步部署与推进。经过多年的努力，全省交通运输安全形势呈现稳中趋好态势，未发生重大及以上交通运输生产安全事故。道路运输生产经营性事故起数和死亡人数较“十一五”分别下降 25.7%和 10.1%；水上交通事故多发势头得到有效遏制，事故起数和死亡人数较“十一五”分别下降 20.4%和 16.7%；港口和公路水运工程建设领域安全生产形势连续多年保持低位。连续十年获得省安委会年度安全生产目标考核

优秀等次。

2、安全生产责任进一步落实

“十二五”时期，全省交通运输系统按照三个“必须”的要求，深化交通运输部门和生产经营单位安全生产责任落实。

责任落实持续强化。各级各部门按照“法无授权不可为，法定职责必须为”的原则，逐步推进建立“党政同责，一岗双责”的安全生产责任体系。省交通运输厅全面落实“一把手负责制”和“一岗双责制”，形成了厅长负总责、分管厅领导分工负责，安全职能部门综合管理和协调督导，各业务部门具体负责的安全生产管理体系。行业管理机构和市县交通运输主管部门，设置了专门安全管理机构，形成了领导集体负责、部门具体负责、全员人人有责的安全生产格局。组织制订了贯彻落实新安全生产法的实施细则，积极开展相关法律法规和文件精神的宣贯学习，全面提升行业内管理人员的安全责任意识。

企业安全生产标准化建设推动有力。联合安监部门共同推进交通运输企业安全生产标准化建设，建立了双方共同发证认定的工作机制。全面推动道路客运、危险货物运输、石油化工码头、城市公交客运企业达标建设。截止“十二五”末，基本完成客运、危险货物运输企业安全生产标准化达标建设工作，767家企业通过二级达标考评，81家企业通过一级达标考评；在全国率先开展石油化工码头企业安全生产标准化建设工作，180家企业通过二级达标考评，12家企业通过一级达标考评；另有13家路桥单位通过了安全生产标准化达标验收。咨询机构技术支撑服务效果

显著，编制完成了石油化工码头、船闸运营、道路旅客和危险货物运输、高速公路路桥管养等领域安全生产标准化建设规范，进一步完善了企业安全生产标准化建设标准和规范体系。

安全监管规范化建设扎实有为。初步建立了覆盖交通运输各领域的安全监管规范体系。编制、修订了《安全生产责任追究制度》、《江苏省道路运输条例》、《道路旅客运输安全监管规范》、《城市客运安全监管规范》、《石油化工码头企业安全监督检查规范》、《渡口渡船安全监管工作指南》、《交通建设工程安全责任制》等制度规范。港口、普通干线公路养护、路桥运营、航道船闸及工程建设等领域安全标准体系逐步完善，以省级地方标准形式出台了《石油化工码头及其仓储安全设备设施配备目录和技术要求》等系列标准，稳步推进《江苏省公路水运建设工程“平安工地”建设达标标准》的修订研究工作。

3、综合治理作用进一步显现

“十二五”时期，全省交通运输系统持续开展“平安交通”建设和安全生产专项行动，强化重点领域和关键环节安全监管工作，不断夯实安全生产基础。

大力推进“平安交通”建设。2012年以来，分三年时间通过开展“平安交通示范点”创建活动，积极推进客运班车公司化经营，深入开展道路客运、渡船渡口、水上风景旅游区、危险货物运输、危险货物码头储罐、公路水运建设工程施工作业现场等安全专项整治。2014年，我省被交通运输部确定为全国唯一“平安交通”建设示范省份和首批科技创新促进交通运输安全发展试点

建设省份。探索建立职能化、常态化的科技促进交通安全发展的
工作模式，构建职责明确、运转高效、落实到位的交通运输安全
生产长效管理机制，为全国“平安交通”建设提供示范和经验。

持续开展安全生产督查检查和重点领域专项活动。“十二五”
期间，各领域积极开展安全执法工作，强化重点时段和重大节日
隐患排查治理工作，共出动执法人员超 597 万人次。各级各部
门按照“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”为总要求，狠抓安全
生产大检查各项工作的落实，开展了形式多样的督查检查，增强
了地方党委政府对交通运输安全工作的重视度和支持度，推动解
决了一批交通运输安全监管的“老大难”问题。深入开展了“打非
治违”、“道路客运安全年”、“道路运输平安年”、乡镇渡口“三心
工程”和“救生衣工程”、“安全带—生命带工程”、水上危险化学
品运输安全专项整治、苏北运河“三超一无”专项整治和公路水运
工程“防坍塌、防坠落、反三违”专项整治、“安全隐患排查专项
行动”、专项整治“回头看”等活动，有效打击了违法行为，整治
了安全隐患。

提升交通运输基础设施和运输工具安全性能。“十二五”期
间，累计实施干线公路安保工程 8900 公里，并开展农村公路安
保技术示范工程试点建设。积极实施建桥撤渡等民生工程，五年
来全省渡口数量减少 350 道。着力提升运输工具安全性能，开展
船型标准化工作，推动船舶技术进步和航运结构调整。“十二五”
期间，全省累计完成船舶建造检验 2.2 万艘，完成营运检验 23.6
万艘，共拆解船舶 4984 艘，淘汰一批安全系数不高的危险货物
运输船舶。

4、科技创新服务安全发展能力进一步提升

“十二五”时期，全省交通运输系统不断加强安全生产科技研发和创新能力建设，充分发挥科学技术对交通运输安全生产的支撑和保障作用。

安全生产风险管理试点建设取得初步成果。率先在港口运营、基础设施运营以及轨道交通运营等领域开展安全风险管理与试点，通过大型企业进行应用、总结和推广。参与了国家科技支撑计划项目《长江水运安全风险防控技术与示范》，并将依托中石油大型罐区以及沿江港区储罐开展应用。研究沿江危险货物港口作业安全风险防控技术，探索建立了企业风险分类分级的方法和标准，在中石化全国石油化工码头推广应用。开展了《长大桥梁运营安全风险防控与示范》和《城市轨道交通网络化运营安全风险防控与示范》项目研究，初步建立了可视化风险管控平台。

安全监管信息化平台逐步完备。着力推进部信息化示范项目《江苏省公路水路安全畅通与应急处置系统》建设，构建集路网、公路水路安全监管与应急处置功能于一体的公路水路安全畅通与应急处置信息平台。建成“一车三方”省级营运车辆安全监管平台，实现了重点营运车辆安全监管过程和结果应用的闭环管理。建立全省港口安全监管与应急管理信息系统，省、市、县和港口企业联网运行，实现了安全生产基础信息的网上备案、查询和统计。推进内河水上市上应急管理信息化平台建设，加强对水上交通基础设施和运输船舶的运行监测能力。建立全省辖区乡镇渡口视频监控网络及海事感知平台等信息化工作平台，实现对重点渡口、

船舶的动态监管和信息化管理。

安全管理手段不断创新。试点推广不停车超限检测路面系统，实现对超限车辆“精准”打击，为非现场执法、关联处罚等提供数据支撑。率先开展京杭运河无锡段“感知航道”建设，形成了数字化、智能化、可视化的决策支撑体系。试点推行内河干线航道船舶快速过闸系统（水上ETC），实现了船舶不停航缴费过闸，平均过闸时间减少1小时以上。

企业安全管理信息化建设不断推进。长大桥梁运营管理部门建立长大桥梁健康监测等多种监控系统，全面提升长大桥梁运营安全。公交企业试点“智慧公交”调度管理系统，合理安排车辆班次、运营车辆发车间隔，有效提高了车辆的管理水平。大型危险货物运输企业开展e化管理试点工作，实现公司物流运营全过程的系统化、智能化、可视化管理。港口危险货物经营企业试点探索建立安全生产应急管理系统。

5、应急保障能力进一步增强

“十二五”时期，全省交通运输系统应急管理“一案三制”不断完善，突发事件应急保障能力取得显著进步。

建立健全行业应急管理一案三制。积极推进全省各级交通运输应急管理机构建设，常州、苏州、南通、淮安等市已建成集成式综合应急指挥中心并投入使用，相继完成三级联动的公路网管理与应急指挥体系、苏北航务管理处船闸应急保障中心和扬州船闸应急保障中心等建设。加强与公安、消防、安监、气象和江苏海事等部门信息沟通与应急合作，建立了应急协作机制，推动资

源整合和信息共享。开展交通运输应急保障能力建设研究工作，构建了省级交通运输系统应急预案体系，修订完善省厅综合应急预案。组织开展公路抢通、港口码头、工程建设等领域突发事件应急预案编制及修订工作。

加强应急预案演习和评估。先后组织开展了上百次大型应急实战演习，较好地锻炼了队伍。联合有关部门首次在京杭运河通航水域开展了“运河守护—2014”江苏省苏北运河危险化学品运输船舶泄漏处置专项演习，充分展现了等级高、信息化、专业化、协同化、实战化的特点。开展“使命—2014”旅游船舶游客弃船逃生应急演习，首次将空中无人飞机引入到救援之中，丰富了水上救援手段。

圆满完成重大活动期间安全应急保障任务。青奥会、APEC会议、“12·13”南京大屠杀死难者国家公祭日和反法西斯战争胜利70周年纪念等重大活动期间，全省交通运输系统与各方沟通协同，加强部门间联动联防，积极落实各项应急管控措施，圆满完成了安保任务，得到了省委、省政府和交通运输部的高度肯定。

6、安全生产协同发展能力进一步提升

“十二五”时期，全省交通运输系统持续推进安全生产工作交流合作，大力推进公众参与交通运输安全管理。

建立交通运输重点领域联合监管机制。会同安监部门出台了《关于推进交通运输企业安全生产标准化建设的实施意见》，指导企业安全生产标准化建设。会同公安等部门创建公路平安走廊工程，在路域环境整治、超限运输处罚、安保工程建设等领域开

展协作。会同公安、气象和路桥公司等部门和单位组成“一路四方”联动指挥协调小组，对全省高速公路实行统一指挥调度。联合公安和安监部门签订《营运车辆安全监督管理合作框架协议》，共同建立“一车三方”安全监管机制，形成了对重点营运车辆联合监管的整体合力。实现港口与海事信息系统危险货物港口作业申报和船舶申报的数据互联互通，进一步杜绝了漏报和瞒报现象。

推动跨部门跨地区信息共享。与公安部门共享 15 类安全生产数据信息资源，定期编制全省营运车辆与重点路段交通安全运行统计分析报告，针对性地指导道路运输安全监管工作。会同公安和安监部门联合建立了全省大型公路客运企业安全管理信息交流机制，实现了管理部门与客运企业良性互动。签订江浙沪交通运输行业安全、应急合作框架协议，实现重点领域管理信息和突发事件预警信息的资源共享。

推动安全生产第三方专业服务。与省安监局联合批复成立江苏省交通运输安全与应急科技研究中心，搭建了交通运输安全与应急领域科技公共服务平台。创新开展“安全生产第三方检查”，将行业监管部门综合性检查和第三方专业性检查相结合。在重点工程项目上，积极探索引入第三方工程安全咨询管理机构，辅助建设单位开展日常安全管理工作，提升工程安全管理的整体水平。与高校、科研院所等单位密切协作，强化安全生产重点关键技术研究，推广先进技术应用。

经过“十二五”的努力，我省交通运输安全生产水平得到了明显提升，但是依然存在一些问题和不足。

1、安全生产主体责任落实不到位，安全监管职责履行体系性有待提高。一是我省交通运输企业数量多、分布广，特别是“两客一危”和港口危险货物经营企业较多，部分企业交通运输安全违法行为较多，安全管理制度难以贯彻执行，企业安全生产投入不足，从业人员安全素质偏低。二是一些企业对安全性能较低的运输工具和装备更新不及时，企业对研发和装备安全生产新技术、新设备的积极性不高。三是我省交通运输安全监管范围和领域不断扩大，以往的制度、规范及方法已不能满足监管要求，监管制度的落实亟需同步验证，安全工作的监督、考核与问责机制尚不健全，层层衰减的现象仍然存在，安全监管“最后一公里”责任不落实问题未能有效解决。

2、安全生产风险防控能力不足，事故隐患排查治理系统性不强。一是交通运输安全生产涉及道路运输、水上交通、公路、航道、港口码头、交通建设工程等诸多领域，每个领域又细分为多个行业，每个行业都需要结合自身特点建立安全风险及事故隐患分级分类标准，制定难度较大。二是当前江苏省交通运输现代化已经全面启动，而与之相适应的安全生产风险管理体系尚未建立，安全风险辨识、评估、控制以及检查考核还未能覆盖全行业。三是企业生产的本质安全度还不高，部分企业仍停留在“事后型”安全管理模式上，未能形成有效的事故隐患排查治理体系，事故隐患闭环管理方面还存在很多不足。

3、行业安全监管能力仍需加强，交通运输安全生产社会参与度不高。一是受客观因素限制，全省部分交通运输部门的安全监管机构不健全，安全监管队伍人员数量和专业性不足，行业内

部和跨部门间安全监管交流合作水平较低，无法满足日益复杂的安全监管工作需求。二是安全监管尚未实现全行业动态化，信息资源整合能力亟需提高，各领域信息化发展不平衡，业务协同和信息共享平台尚不健全，技术平台、科研力量、科研储备等优势条件分散。三是交通运输安全生产氛围尚未在社会上广泛形成，对企业安全生产工作的引导力度不足，经济、技术层面的鼓励性政策覆盖不够全面，社会机构、媒体和群众等第三方社会监督潜力尚未得到充分挖掘。

4、应急管理一案三制需进一步健全，应急救援保障能力与实际需求不匹配。一是全省交通运输系统应急预案有待完善，当前交通运输应急预案体系不健全，预案应对突发事件的针对性和可操作性不强，与其他相关部门预案的衔接性不够。二是交通运输应急管理体制机制仍需完善，缺少省级层面的综合性集成化应急指挥中心，突发情况下地区间应急协调能力不足，部分领域应急救援保障基础设施薄弱，配套政策、资金、设施设备等存在不足。三是交通运输应急管理和救援专业技术人才匮乏，基层应急救援人员缺乏系统的专业知识培训，日常应急演练演练不足，影响突发事件应急处置效率。

（二）形势要求

1、严峻的安全生产形势以及全面推进依法治国、全面建成小康社会的发展目标对交通运输安全服务水平提出更高要求。党的十八大提出 2020 年全面建成小康社会的奋斗目标。十八届四中全会以法治建设作为议题研究全面推进依法治国新要求。但近一个时期以来，全国多个地区重特大安全生产事故及事件频发，

特别是“8·2”昆山特别重大爆炸事故、“6·1”东方之星沉船事件和“8·12”天津港爆炸事故的发生，暴露出安全生产领域存在的突出问题，以及面临的严峻形势。习近平总书记要求，各生产单位要强化安全生产第一意识，落实安全生产主体责任，加强安全生产基础能力建设，坚决遏制重特大安全生产事故发生。“十三五”期间，我省应加强交通运输安全工作的法治建设，牢固树立“以人为本，安全发展”的理念，深入推进交通运输安全发展，着力提升交通运输基本公共服务水平，加强安全生产基础能力和防灾减灾能力建设，为人民群众安全便捷出行提供坚实基础。

2、我省综合经济实力不断提高，发展方式转变不断加快，“强富美高”的发展目标对交通运输安全保障能力提出更高要求。交通运输是与人民群众生活息息相关的基础性、先导性、服务性产业，交通运输现代化作为江苏现代化的重要组成部分，历来受到省委、省政府的高度重视。2014年江苏省政府正式印发《江苏交通运输现代化规划纲要(2014-2020年)》，明确提出“平安交通”是推动江苏交通运输现代化建设的基础，《江苏省“十三五”综合交通运输体系发展规划》也提出了推进综合交通、智慧交通、绿色交通、平安交通、民生交通和法治交通建设，为经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新江苏的建设提供支撑和保障的要求。“十三五”期间，我省应全面强化交通运输安全生产管理、安全监管和应急保障能力，通过加强“平安交通”建设，促进“六个交通”协同推进发展，为维护社会安定、保障人民群众安居乐业，建设平安江苏、美丽江苏提供可靠的交通运输安全保障。

3、我省交通运输行业安全生产涉及领域多、业务广、战线

长、任务重，新型运营模式的出现对交通运输安全监管能力提出更高要求。目前，交通运输管理领域涵盖道路、水路、航空、铁路等多种运输方式，涉及交通基础设施建设、养护、管理与服务等业务范围。伴随着经济的快速发展，网络约租车、第三方物流等交通运输新模式新业态层出不穷；城市公交客运增加了很多新型运营模式，出现了班线审批公交运营的“镇村公交”、在高速公路行驶有乘客站立和不系安全带的“城际公交”以及“公交包车”等，这都对行业管理机构安全监管能力提出新课题、新挑战。“十三五”期间，我省应积极运用大数据、云计算、互联网+、移动数据终端等先进技术，以信息化、智能化引领提升安全管理能力，促进现代信息技术在行业监管、运行管理等领域深度应用，构建具有江苏特色的现代化安全监管综合体系。

二、指导思想、基本原则和发展目标

（一）指导思想

深入贯彻落实党的十八大、十八届五中、六中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，按照省委、省政府和交通运输部的总体部署，坚持“安全第一、预防为主、标本兼治、综合治理”，始终把保障人民群众生命财产安全放在首位。以提升“本质安全度”为目标，以建设“平安交通”为统领，以安全生产风险管理为切入点，推进安全体系建设。综合运用法律手段、行政手段、科技手段和经济手段，促进交通运输安全与应急工作的责任管理、主动管理、动态管理和创新管理，逐步健全决策部署可验证，制度落实有保障的安全管理工作机制，全力推动企业主体责任到位，行

业监管责任到位，不断提升交通运输安全应急发展水平，为全面建成小康社会和加快交通运输现代化建设提供有力保障。

（二）基本原则

——**强化意识，坚守底线。**交通运输安全发展必须牢固树立安全发展观念，坚持人民利益至上，坚持“发展决不能以牺牲人的生命为代价”的红线意识，真正把安全作为交通运输发展的前提、基础和保证，强化行业管理部门、企业和全民安全意识，始终坚守安全生产工作底线。

——**依法治安，履职尽责。**交通运输安全发展必须坚持运用法治思维，完善安全相关法规、制度与标准，推进安全责任法定化，完善和落实安全生产责任和管理制度，按照属地管理、分级负责的原则，督促落实企业安全生产主体责任、规范落实行业监管责任，全面推进安全生产工作纳入法治轨道。

——**风险管控，预防为主。**安全工作必须坚持安全第一，预防为主的方针，进一步加强事前管理，做到关口前移、超前预控、有效防范。加强隐患排查治理和安全生产风险防控，完善安全与应急体系建设，增强安全生产教育和培训，不断提高事故预防能力和应急处置水平。

——**突出重点，夯实基础。**保持交通运输行业的持续安全发展，突出港口运营、水上客运、危险货物运输等重点领域的安全管理。创新管理方式方法，有效利用物联网、大数据、互联网+等新兴科技手段，在基础数据统计分析、科学决策、预防预控等方面取得较大突破，科学谋划交通运输安全生产全局工作，夯实基层基础工作。

（三）发展目标

1、总体目标

到 2020 年，全省交通运输安全生产形势持续平稳趋好，安全生产事故总量明显下降，重特大事故总体可控，本质安全水平明显提高，全民安全意识普遍增强。交通运输企业安全生产主体责任有效落实，行业安全监管履职规范到位，安全生产风险管理体系和隐患排查治理体系健全完备，专业化人才队伍体系和科技装备支撑体系保障有力，应急管理体系和协同治理体系完善有效，“平安交通”建设取得重大成果。适应“强富美高”江苏交通运输新篇章发展需求，适应经济社会发展和人民群众安全便捷出行需求。

2、分项目标

（1）安全事故指标

交通运输安全生产事故得到进一步控制，道路运输、水运船舶、港口生产、公路水运工程建设等方面事故全面下降。营运车辆道路交通事故死亡人数相比 2015 年下降不小于 5%，年均水上交通事故万艘船舶死亡率不高于 2.7 人/万艘，年均港口生产事故亿吨货物吞吐量死亡率不高于 0.3 人/亿吨，年均公路水运工程建设生产事故百亿元投资死亡率不高于 0.4 人/百亿元。

（2）安全管理指标

企业安全生产主体责任全面落实，标准化水平不断提高，行业监管工作更加规范，隐患排查治理进一步加强，安全风险得到有效控制，安全生产基础进一步获得保障。辨识确定的安全生产

重大风险源管控率达到 100%、规模以上交通运输企业安全生产诚信等级评定率不低于 95%、干线公路安全隐患路段处治率达到 100%、重点营运车辆联网联控系统车辆上线率不低于 90%、高速公路重点路段运行监测覆盖率达到 100%、普通国省道畅安舒美公路创建比例不低于 80%、普通国省道一、二类桥梁比例不低于 98%、普通国省道重要节点运行监测覆盖率力争不低于 95%、石油化工码头和港口危险化学品储罐视频监控覆盖率力争达到 100%、重点船舶动态监控率力争达到 100%。

(3) 应急管理指标

应急救援水平明显提升,应急预案制度更加完善,水上救助、公路、航道等方面的应急处置效率显著提高。水上人命救助成功率不低于 98%,高速公路交通事故 1 小时恢复通行率不低于 90%,一般灾害情况下灾害干线公路路段抢通平均时间不超过 12 小时,自然灾害和事故灾害造成的航道破坏、堵塞修复抢通时间不超过 48 小时。

专栏 1 江苏省交通运输安全生产与应急“十三五”发展指标（2020 年）			
序号	指标名称	指标要求	指标性质
一、安全事故指标			
1	营运车辆道路交通事故死亡人数相比 2015 年下降(%)	≥5	预期性
2	年均水上交通事故万艘船舶死亡率（人/万艘）	≤2.7	预期性
3	年均港口生产事故亿吨货物吞吐量死亡率（人/亿吨）	≤0.3	预期性
4	年均公路水运工程建设生产事故百亿元投资死亡率（人/百亿元）	≤0.4	预期性
二、安全管理指标			
5	辨识确定的安全生产重大风险源管控率	100%	约束性
6	规模以上交通运输企业安全生产诚信等级评定率	≥95%	约束性
7	干线公路安全隐患路段处治率	100%	约束性

专栏1 江苏省交通运输安全生产与应急“十三五”发展指标（2020年）			
序号	指标名称	指标要求	指标性质
8	重点营运车辆网联联控系统车辆上线率	≥90%	约束性
9	高速公路重点路段运行监测覆盖率	100%	约束性
10	普通国省道畅安舒美公路创建比例	≥80%	约束性
11	普通国省道一、二类桥梁比例	≥98%	约束性
12	普通国省道重要节点运行监测覆盖率	≥95%	预期性
13	石油化工码头和港口危险化学品储罐视频监控覆盖率	100%	预期性
14	重点船舶动态监控率	100%	预期性
三、应急管理指标			
15	水上人命救助成功率	≥98%	预期性
16	高速公路交通事故1小时恢复通行率	≥90%	预期性
17	一般灾害情况下受灾干线公路路段抢通平均时间	≤12小时	预期性
18	一般自然灾害和事故灾害造成的航道破坏、堵塞修复抢通时间	≤48小时	预期性

三、主要任务

（一）深化构建企业安全生产责任体系，落实企业主体责任

1、健全落实企业安全生产责任制

大力贯彻实施《关于进一步落实企业安全生产主体责任的指导意见》，全面推进企业安全生产责任制建设。交通运输企业设立法人代表或主要领导负责的安全管理领导机构，配足安全生产管理人员，建立健全覆盖企业管理各层级、各部门和生产经营各环节、各岗位的安全生产责任制。健全完善安全生产承诺和报告、民主监督管理、责任制考核及奖惩、安全总监等管理制度，细化现场作业的操作规程，督促企业人员严格执行规章制度及操作规

程。到 2020 年，交通运输企业自觉主动履行主体责任，道路客运、危险货物运输和港口危险货物经营企业领导责任、部门责任和全员责任到位。

2、深化企业安全生产标准化建设

研究建立不同达标等级的安全生产标准化差异化管理模式，健全完善主管部门指导监督、社会团体组织实施、企业按要求参与的安全生产标准化达标考评工作规范。全面推进安全生产标准化体系建设，围绕道路客运、道路水路危险货物运输和港口危险货物经营企业等重点健全落实安全技术规范和标准体系，督促企业建立安全生产标准化管理体系，并按照标准化体系运行，做到安全管理体系化、安全责任清单化、管理过程痕迹化，强化重点行业领域安全生产标准化运行的复查、复评和质量评估，实现安全生产的持续改进。到 2020 年，安全生产标准规范体系基本健全，企业安全生产标准化体系持续有效运行。

3、改善企业安全生产条件

严格市场准入条件，依法依规提高道路客运、危险货物运输和客运船舶等市场准入门槛，保证交通运输企业具备必要的安全生产条件。建立健全企业安全投入保障机制，保证企业安全生产资金投入的比例，实现费用提取和使用制度化、规范化。鼓励企业积极主动采用新技术新装备，着力提升运输工具、港口码头和公路水运工程领域大型机械设备安全和信息化水平。企业按要求制定并落实设备采购、验收、安装、使用以及检测、维护保养制度，严格安全设施设备管理。到 2020 年，企业安全投入到位，

规模以上客运、危险货物运输和港口经营企业安全生产条件基本达到发达国家水平。

4、提高企业全员安全素质

严格落实从业人员准入制度，细化完善从业人员考核发证制度，强化道路危险货物运输企业、水路运输企业驾驶人员、船员、装卸管理人员、押运人员、申报人员、集装箱装箱现场检查员的资格认定。编制交通运输各领域从业人员安全知识培训教育大纲和教程，推动企业健全落实安全生产教育培训制度，制定各类人员安全知识、安全技能和应急处置能力的培训计划，鼓励应用在线教育等多种形式开展从业人员安全生产知识、安全操作技能培训以及典型事故警示教育。结合标准化体系运行情况复查复评，开展一线人员履职能力现场评估测试，督促企业人员素质提升。到 2020 年，企业全员培训教育制度健全完善，安全生产履职能力显著提升。

专栏 2 深化构建企业安全生产责任体系		
序号	重点项目	时限
1	制定实施交通运输企业安全生产承诺和报告制度	2017
2	在道路客运、道路水路危险货物运输、港口危险货物经营和公路水运工程施工领域试行安全总监制度	2016-2018
3	修订完善交通运输安全生产标准化体系建设工作规范，加强对企业安全生产标准化建设评价质量的监督管理	2016-2017
4	编制公路水运工程建设施工、船闸运营、过江隧道运营、高速公路、跨江大桥运营等领域安全生产标准基本规范和考评细则，申报地方或行业标准	2017
5	推进“落实交通运输企业安全生产主体责任”专项行动	2016-2018
6	加强道路运输、水路危险货物运输、港口危险货物作业、公路水运工程施工企业主要负责人和安全生产管理人员生产知识和管理能力考核，制定考核计划并推进实施	2016-2020

专栏 2 深化构建企业安全生产责任体系		
序号	重点项目	时限
7	编制重点领域交通运输企业安全生产经费使用目录,督促企业规范提取和使用安全生产费用	2017
8	建立企业主要负责人主体责任落实经验交流机制	2017-2020
9	编制交通运输各领域企业从业人员安全知识培训教材	2017
10	制定促进交通运输本质安全提升相关技术研究、应用、推广的扶持政策	2017
11	探索建立区域性的从业人员安全培训体验基地	2018-2019

(二) 深化构建行业安全监管规范化体系, 落实行业监管责任

5、强化落实行业安全监管责任制

完善“党政同责、一岗双责、失职追责”的安全生产责任体系,贯彻实施《中华人民共和国安全生产法》和《江苏省安全生产条例》,切实做到“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”。按照分级负责、属地管理的原则,明确交通运输管理部门与地方政府其他部门、交通运输管理部门与交通运输企业之间的安全管理责任边界,厘清省、市、县三级交通运输主管部门及行业管理机构之间的安全管理职责界限,制定“责任清单”、“权力清单”和“履职指南”。建立安全生产工作责任规范,严格落实目标考核、问责追责等管理制度。到 2020 年,安全监管责任制构建完善,各级安全监管责任明晰、落实到位。

6、完善安全生产监管工作制度

开展交通运输部门安全监管制度、政策调研,建立完善重点监管企业名单、安全生产约谈、挂牌督办、责任追究、事故信息报告等安全监管制度,健全安全生产监督管理制度体系,进一步

发挥交通运输部门对企业的督促引导作用，切实提升企业本质安全。深入推进行业监管标准建设，先行开展重点领域安全监管规范地方标准研究，积极推动上升为行业标准。及时制修订水路运输、道路运输、城市客运和公路水运工程建设等领域规范性文件，建立交通运输安全生产法规、规章运行评估机制，对施行3年以上的地方性交通运输安全生产法规规章执行效果评估。到2020年，交通运输安全监督管理制度体系基本完善。

7、规范行业安全监督检查行为

制定完善交通运输各行业领域安全监督检查规范，进一步明确监督检查的职责、范围、权限、频次、内容、违法行为的处理及隐患整改的要求，细化尽职履职要点，实现日常监督检查行为的标准化、规范化。制定并落实年度监督检查计划，采用“四不两直”、“明查暗访”和“双随机”等监督检查方式方法，将综合性检查和专项检查相结合，提高监督检查的专业化水平，有效提升发现问题和解决问题的能力。到2020年，交通运输各行业领域日常监督检查实现标准化、规范化。

8、提高行业安全监管工作效能

细化完善涉及交通运输安全生产的许可审批事项工作流程，严格审批条件，抓好源头监管。建立企业资质和日常生产作业动态监管机制，做好安全生产事中事后监管。在港口危险货物经营、道路客运和道路危险货物运输等涉及多部门管理的领域，建立各级各部门业务联动和信息共享机制。积极探索以体系运行情况监管为主、抽查验证为辅的安全监管新模式。到2020年，基本建

成“信息互换、监管互认、执法互助”的行业安全监管工作格局。

9、加大安全监管工作考核力度

细化完善“平安交通”考评指标体系和考核办法，建立各领域具体考评指标，加大各级主管部门对条线、各条线上级对下级的考核力度。建立验证和保障机制，检验安全监管制度和规范的有效性和可行性，确保制度和规范正常运行。研究制定安全监管考核激励机制，把安全监管工作考核纳入综合交通运输工作考核中，实行重大安全问题一票否决。到 2020 年，交通运输安全监管工作考核机制基本健全并有效运行。

专栏 3 深化构建行业安全监管规范化体系		
序号	重点项目	时限
12	制定完善责任追究、安全生产约谈、挂牌督办、重点监管名单、事故信息报告等交通运输安全监管工作制度	2017
13	编制交通运输各领域安全监管三级“权力清单”、“责任清单”和“履职要点”	2016-2017
14	制定实施水路运输、道路运输、城市客运和公路水运工程建设等领域安全监督检查规范	2017
15	建立安全生产监督管理工作考核评价机制	2018
16	完善“平安交通”考核指标体系，实施专项考核评价	2017-2020
17	调研长江客汽渡安全管理现状，探索建立源头监管规范	2017
18	探索建立轨道交通运营安全监管体系	2017
19	探索建立苏北运河水情协调保障机制	2017
20	研究编制以货运通道为特征的普通国省道公路的交通安全设施设置标准	2017
21	研究普通国省道公路桥梁等隐蔽部位安全检查标准	2017
22	编制出台江苏省农村公路安全生命防护工程实施技术指南	2018
23	建立普通国省道涉路工程安全评价技术标准	2018
24	提请省政府出台《江苏省内河水上游览经营活动安全管理办法》	2017

专栏3 深化构建行业安全监管规范化体系		
序号	重点项目	时限
25	开展与发达国家的交通运输安全生产监管方式对比调研	2017

(三) 深化构建安全生产风险管理体系，提升安全事故预防预控能力

10、建立安全生产风险管理标准规范

开展公路、航道基础设施、道路水路运输、港口运营和公路水运工程建设等领域安全生产风险分类分级标准研究，适时出台地方标准或行业标准，为安全风险分级管控提供依据。结合企业安全生产标准化建设推动重点领域安全生产风险辨识与评估工作，制定风险防控的具体措施。实施交通运输各重点领域安全风险清单化、动态化、信息化管理，将风险辨识与管控落实到交通安全运行全过程、各环节，实现安全生产风险可识、可防、可控。到2020年，初步建成覆盖全领域、导向明确的安全生产风险管理标准规范。

11、建立安全生产风险防控工作机制

以交通运输安全生产风险管理试点省份建设为依托，建立完善安全风险评估机制，加快推行风险分级管控、隐患排查治理双重预防机制，建立完善安全生产风险分级管控体系。推进高速公路、港口危险货物经营等领域全面开展运营阶段安全风险评估，逐步建立交通运输安全生产风险管理办法，完善配套制度。做好城市轨道交通施工、运营的安全管理，完善运营安全标准和安全评估体系，健全轨道大客流风险评估和监测预警机制，完善应急响应措施。加强企业安全防范，从生产经营活动全过程、各阶段

梳理从业人员生产作业活动中的安全生产风险，研究风险防控措施，确定风险责任人，实现企业自查自报自改闭环管理。到 2020 年，初步建立安全生产防控机制，总结试点单位安全生产风险管理经验并全省推广。

12、强化交通运输安全生产重大风险管理

建立专家“体检”式检查评估机制，定期对重大危险源的安全管理情况开展安全检查，并做好相关突发事件应急保障工作。加强港口重大危险源管理，对港口重大危险源实施报备和分类分级管理。督促港口企业做好重大危险源辨识、评估备案和管控工作，加强重大危险源动态全过程控制。联合公安、安监和海事等部门，厘清高速公路加油站、水上加油（气）站和长江客汽渡等存在较大安全生产风险单位的监管责任。到 2020 年，交通运输行业基本实现安全生产重大风险可识、可防、可控。

12、加强交通运输安全运行分析研判

建立覆盖交通运输各领域安全生产基础信息统计架构，加快建立并严格落实安全生产数据统计报送制度，规范信息上报程序和数据格式，深化全省交通运输安全形势研判。完善全省交通运输安全运行季度、年度分析评价机制。围绕交通运输安全生产事故情况、企业基础信息、隐患排查、行政执法、应急管理等重点内容开展安全形势分析，强化数据综合分析与挖掘应用，定期发布交通运输安全运行与形势分析报告。到 2020 年，交通运输安全生产形势分析和研判水平进一步提升，辅助决策能力增强。

专栏 4 深化构建安全生产风险管理体系		
序号	重点项目	时限
26	研究建立水路运输、道路运输、城市客运和公路水运工程建设等领域风险分类分级标准	2018
27	研究建立水路运输、道路运输、城市客运和公路水运工程建设等领域风险目录清单及防控措施	2018
28	试点推行交通运输企业高风险作业第三方管理	2017
29	建立完善港口危险货物重大危险源辨识、评估、登记、备案工作规范	2017
30	在港口危险货物经营、道路运输、轨道交通营运、长大桥梁运营领域开展安全生产风险管理试点建设	2017-2018
31	开展全省交通运输安全运行综合统计分析	2016-2020
32	继续开展国省干线路网、高速公路路网、重点营运车辆运行安全统计和形势分析	2016-2020

(四) 深化构建事故隐患排查治理体系，有效减少事故发生

14、健全落实隐患排查治理工作机制

加强隐患排查治理，研究制定水上交通、道路客运、道路危险货物运输、港口危险货物经营和公路水运工程建设等领域安全生产重大隐患评估标准，编制安全生产重大事故隐患清单，按照“五到位”的要求强化隐患整改，对重大隐患实施挂牌督办。建立事故隐患闭环管理工作机制，落实隐患跟踪、督促整改属地负责制，实施事故隐患书面和信息系统的双重闭环管理制度，保证事故隐患整改到位。到 2020 年，交通运输行业事故隐患界定清晰、整改责任明确、闭环管理到位。

15、强化重点领域专项整治和安全检查

根据部、省统一部署，进一步细化工作方案，扎实开展“道

路运输平安年”、“港口安全管理年”、“创建平安船舶”、“创建平安工地、平安工程”等安全活动。开展港口危险货物经营、道路水路危险货物运输等领域的专项整治，并取得实效。围绕长江客汽渡、危险化学品储罐、危桥、超限超载、乡镇渡口、水上风景旅游区交通运输领域的热点难点问题，积极开展调研和监督检查，组织开展针对性的专项行动，发现并整治事故隐患。针对不同季节、重要节假日、重大活动组织开展安全生产大检查，防范重特大事故发生。进一步强化专项活动督促检查与跟踪落实，严格限期报告、调查复核、情况通报等工作规范。到 2020 年，重点领域专项治理成效显著，有效减少安全生产事故发生。

16、加强安全生产行政执法

坚持“十次检查不如一次执法”、“只检查不执法就是违法”的理念，依法依规开展交通运输安全生产行政执法工作，对有关安全生产的法律、法规和国家标准或行业标准的执行情况进行监督检查，加大违法行为的查处力度。编制道路水路运输、道路运输、城市客运、公路水运工程建设等领域安全生产常见违法行为目录清单与执法规范，提高执法针对性。对可能导致重特大事故的安全生产违法行为，要依法落实查封、扣押、停产整顿、关闭取缔等强制措施，坚决杜绝违法行为、事故隐患转化成重特大事故。结合法治交通建设，进一步规范执法内容、执法程序、执法尺度和执法主体，强化执法信息公开，规范执法行为。到 2020 年，交通运输安全生产行政执法更加严格，基本实现事后查处向事前防范转变。

17、严格安全生产责任追究

制定交通运输安全生产事故责任追究和问责制度，坚持事后追责和事前问责并重，保证各级交通运输安全监管部门责任的落实。通过开展“交通运输典型事故案例失职追责情景分析”、“模拟问责”倒推安全监管责任的落实情况，整改安全监管工作中存在的问题和不足。加大对事故发生企业负责人和安全管理人员的责任追究和行政处罚力度，并进行通报和警示教育。到2020年，交通运输安全生产事故责任追究更加严格规范。

专栏5 深化构建事故隐患排查治理体系		
序号	重点项目	时限
33	编制出台加强交通运输安全生产执法工作指导意见，严格安全生产执法	2017
34	编制水路运输、道路运输、城市客运和公路水运工程建设等领域安全生产常见违法行为目录清单与执法规范	2017
35	研究水路运输、道路运输、城市客运和公路水运工程建设等领域事故隐患分类分级标准	2017
36	建立水路运输、道路运输、城市客运和公路水运工程建设等领域安全生产重大隐患目录清单	2017
37	开展港口危险货物储罐安全技术状况普查	2017
38	推进“港口安全管理年”活动	2016-2018
39	推进“道路运输平安年”活动	与部时间一致
40	推进“海事严格执法推进年”活动	2016
41	推进“创建平安船舶”活动	与部时间一致
42	推进“创建平安工程、平安工地”活动	2016
43	开展交通运输典型事故案例失职追责情景分析	2017-2020

（五）深化构建安全科技支撑体系，增强安全管理手段

18、强化交通运输安全生产技术保障研究

依托平安交通科技创新综合示范区建设，加强交通运输安全

与应急科技研究工作力度。以保障经费投入为重点，建立完善安全生产科技保障体系，吸收引进先进的安全管理理念和安全工程科技成果，推动交通运输安全生产科学管理。推动政产学研用结合，开展重大事故机理、事故风险防控和应急救援等基础理论研究，以防范重特大事故为突破口，开展水路运输、道路运输、城市客运和公路水运工程建设等领域主动安全防控技术调研与研究推广，着重解决安全生产行业领域重大共性技术难题。积极争取交通运输安全生产科技研发基地、重点实验室、行业安全技术支撑平台等项目建设。到 2020 年，交通运输安全生产科技研发集约化、系统化程度显著增强，全省平安交通科技创新综合示范区重点项目研究成果得到应用转化。

19、强化安全生产设施装备建设

制定完善有关运输工具、装备设施和养护方面的地方标准或行业标准，提升运输工具、基础设施安全水平。全面推进安全与应急基础设施建设，持续实施公路安全生命防护工程和撤渡建桥工程，加强农村公路提档升级和危桥隐患整治。推进港口危险货物仓库和储罐区安全设施建设和改造，加大乡镇渡口渡船安全附属设施升级改造和监控设施建设力度。推进船型标准化建设工作，提升内河水路运输安全水平。到 2020 年，交通运输各领域安全基础设施和配套设施进一步完善。

20、提升行业安全监管信息化水平

推进整合跨区域、跨部门、跨领域的信息资源整合，推动港口、地方海事和航道等领域安全与应急信息系统一体化建设，做

好各类安全监管平台和基础数据信息系统建设对接工作，逐步实现安全生产预测预警、监测监控、远程指挥以及安全生产监督检查、风险管控、教育培训等工作信息化。建设完善“一车多方”源头监管平台，完善企业安全生产违法行为信息库，实现对重点车辆、严重违法的动态监管和主动干预。初步建成交通运输行业管理部门与辖区企业双向信息平台，探索建立交通运输管理部门与企业之间数据融合与互联共享长效机制。到 2020 年，相关信息化项目建设完成并投入使用，科技与信息化支撑能力更加突出。

21、鼓励引导企业开展科技创新

以市场需求为导向，及时修订、制定相关政策，通过资金支持、项目支撑、招投标管理和提高市场准入条件等方式，鼓励推动道路客运、危险货物运输和港口危险货物经营等企业积极开展安全生产科技的研发和应用，引导企业开展国家、部、省级交通运输安全与应急科研基地或实验室建设，发挥行业科研先进企业的引领和带动作用，推动全省交通运输企业技术升级、管理创新和成果转化。研究制定交通运输企业构建本质安全的扶持政策，率先推广交通运输企业应用安全主动防控集成技术研究成果，逐步推进企业积极主动采用提升本质安全水平的新工艺、新产品、新技术，实现安全生产风险管理能力、事故隐患处理水平和本质安全度的全面提升。到 2020 年，打造一批交通运输安全生产科技创新示范企业，全省交通运输企业科技研发能力和安全生产水平显著提升。

专栏 6 深化构建安全科技支撑体系		
序号	重点项目	时限
44	研究出台相关政策和鼓励措施，支持道路客运、道路水路	2017

专栏 6 深化构建安全科技支撑体系		
序号	重点项目	时限
	危险货物运输、港口危险货物经营等交通运输企业安全科技创新和管理信息化建设	
45	完成公路水路交通安全畅通与应急处置系统建设	2017
46	与部“交通运输安全生产监管监察和工程质量监督信息系统”、“全国治超联网管理信息系统”、“交通运输运行监测与应急指挥系统”等实现对接联动	2017
47	研究制定港口危险化学品常压储罐检测标准	2017
48	研究制定公路水运工程建设施工满堂支架安全管理技术标准	2017
49	研究制定公路水运工程建设施工临时用电安全管理技术标准	2017
50	推进道路客运、道路水路危险货物运输、港口运营、船闸运营单位建设安全生产标准化管理的信息系统	2017-2019
51	实施普通干线公路和农村公路安全生命防护工程	2016-2020
52	推进普通国省道重要节点和大型桥梁运行监测设施建设	2019
53	“一车三方”重点营运车辆动态监管平台向县级推广	2017
54	推广应用道路危险货物运输电子运单系统，与部“危险货物道路运输安全监管系统”实现对接联动	2017
55	推广应用海事 VITS 系统	2016-2020
56	完成港口重大危险源三维动态监管信息系统建设并试运行	2017
57	探索建立港口、海事及口岸部门危险货物安全监管“一港多方”信息平台	2018
58	研究推广重点营运车辆主动安全防控技术	2018
59	研发推广新能源车辆火情预警及控制装备	2019
60	研发港口危险化学品常压储罐在线检测技术	2018
61	探索研究港口危险货物装卸工艺安全防范连锁控制系统	2019

（六）深化构建专业化人才队伍体系，提高安全监管人员综合素质

22、推动交通运输安全教育基地建设

联合高校、科研单位等社会组织，开展水路运输、道路运输、城市客运和公路水运工程建设等领域安全监管人员培训基地和安全生产警示教育基地建设，不断完善基地组织管理，充实基础设施和师资条件，配备相关教学体验设施及必要的公共设施。建立完备的安全监管人才培训和从业人员安全教育机制。到 2020 年，交通运输安全教育基地建成并投入使用。

23、提高安全监管队伍专业素质

进一步健全安全监管体制，设置独立的安全监管部门，优化安全监管人员配置。重点加强基层一线监管队伍建设，完善并落实基层安全监管人员培训机制和激励机制。制定并严格落实安全管理职业资格制度，加强执法监督人员的法制教育，加大业务培训力度，改善执法条件，提升执法水平。鼓励招聘安全监管辅助人员，弥补基层监管力量不足。充分发挥高校、科研机构重要作用，为交通运输安全监管提供人才保障。到 2020 年，省、市、县三级交通运输安全监管机构基本完善，专职安全监管人员配置到位。

24、强化安全管理培训教育

制定落实安全生产教育培训计划，定期举办安全知识和管理能力培训，实施全员安全培训工程。组织开展监管人员工作交流和经验学习，切实提高业务素质和履职能力。根据基层一线监管人员工作需要，组织编写安全监管人员培训教材，推动学科建设，加大安全监管人员岗前、在岗、转岗等培训力度。到 2020 年，交通运输安全监管人员培训机制有效运行，一线监管人员培训到

位。

25、组建交通运输安全管理与应急专家库

依托安全生产协会、科研院所、高等院校和大型企业，建立交通运输安全生产专家库，为安全生产监督检查、应急救援与事故调查等工作提供智力支持，打造多层次、专业化的安全生产监督管理队伍。建立完善安全与应急专家库有关管理制度，根据交通运输安全生产现状对专家库成员适时更新，加强专家库成员的工作考核和培训管理，保障专家队伍的整体水平。到 2020 年，组建一支覆盖水路运输、道路运输、城市客运和公路水运工程建设等领域的安全管理与应急专家队伍。

26、保障安全监管经费投入

将安全监管专项经费纳入年度预算，严格落实安全监管经费专款专用制度，保障每年安全监管经费投入到位。规范安全监管经费使用，加强成果审查，保障安全投入有效落实。不断提升安全监管经费使用效能，合理配置安全生产考核评价、监督检查、应急救援、装备配备、事故调查、宣传教育培训和奖惩等安全生产监督管理工作的经费投入。到 2020 年，安全监管经费投入与使用更加规范高效。

专栏 7 深化构建专业化人才队伍体系		
序号	重点项目	时限
62	实施交通运输安全监管人员轮训制度	2017-2020
63	研究编制水路运输、道路运输、城市客运和公路水运工程建设等领域安全生产监督检查装备配备标准	2017
64	编制水路运输、道路运输、城市客运和公路水运工程建设等领域安全监管人员教育培训大纲和培训教材	2016-2017
65	组织开展一线监管人员技能比武和岗位练兵	2017-2020

专栏7 深化构建专业化人才队伍体系		
序号	重点项目	时限
66	定期开展交通运输各领域安全监管人员业务能力考察交流	2017-2020
67	建立水路运输、道路运输、城市客运和公路水运工程建设等领域安全管理与应急专家库	2017
68	鼓励引导交通运输大专院校设置交通运输安全管理专业	2018

(七) 深化构建应急管理体系，提升快速反应和处置能力

27、完善应急预案体系

健全完善上下配套的应急预案体系。开展风险评估和应急资源调查，编制、修订公路、水路突发事件应急预案，并按规定对预案进行审批、备案和公布。提高应急演练演习实战性，开展全省交通运输系统公路、航道保通保畅、水上搜救和溢油处置、港口危险化学品事故救援等应急演练，梳理明确岗位职责，细化完善响应流程，科学评估演习质量，及时修订突发事件应急预案。加强危险货物运输、港口运营和城市轨道交通等企业突发事件应急预案编制与应急演练工作，建立定期实战演练计划与评估机制，提高企业对突发事件的快速应对能力。到2020年，交通运输应急预案体系进一步完善，应急预案适用性和可操作性进一步增强。

28、健全应急救援保障机制

建立完善的交通运输突发事件信息报送、备案和监督机制，明确省级主管部门和行业管理机构事故报告工作责任人，规范事故报告处理工作流程。推动建立公路、水路综合应急值守机制，

整合普通干线公路、高速公路、内河水路、港口等领域的突发事件应急值守力量，借助社会化力量，储备公路、水路交通运输应急保障人员，组建公路、水路交通运输专职应急值班队伍。完善政府相关部门、企业与应急救援队伍快速联动机制，建立跨地区、跨部门应急资源和信息共享机制，健全紧急运力动员调用和物资输送机制，形成覆盖所有省辖市的公路、水路突发事件应急保障网络。到 2020 年，应急救援保障机制基本完善并有效运行。

29、加强应急救援队伍建设

依托危险货物运输、港口运营和城市轨道交通等领域企业和社会化专业力量，建立与交通应急保障相适应的各级各类交通应急救援队伍。加强应急处置能力培训和应急装备配备，完善应急物资储备，加强预警监测、水上搜救、沉船打捞、危险化学品泄漏处理等装备设施的配备，进一步提升应急救援队伍救援能力。完善应急救援补偿制度，鼓励社会力量参与救援。建立完善交通运输行业应急救援人员培训机制，增强基层单位应急救援能力。开展交通运输从业人员应急知识和处置技能教育，提升从业人员突发事件现场应对与处置能力。到 2020 年，建成以专业队伍为骨干、基层救援队伍和社会志愿者共同参与的交通运输行业应急救援队伍。

30、推动交通运输应急救援基地建设

依托区域性应急救援基地和应急物资库建设，完善全省应急管理工作机制。推动建设全时段、全覆盖、专业化的突发事件应急值守中心。推动综合水上应急基地建设，实现全省内河水路应

急救援一体化。健全完善全省公路应急救援保障基地，全面覆盖国省普通干线公路。依托部、省交通运输应急保障基地，开展港口应急储备库建设。探索危险化学品应急救援市场化服务机制和模式，研究创建长江危险化学品应急救援市场化服务示范点。到2020年，基本形成覆盖全省的交通运输应急救援保障网络。

31、提升应急指挥科学决策水平

以应急救援需求为导向，引导交通运输企业自主创新与引进消化吸收相结合，形成交通运输应急救援科技原始研发、创新创造、成果转化机制。开展危险货物运输和港口危险货物经营等重点领域突发事件应急响应辅助决策技术研究，健全事故预警、信息报送、应急响应、应急指挥、应急处置、应急保障、舆情控制和善后维稳等应急工作机制。综合运用“互联网+”、云平台、大数据、无人机、直升机等技术和装备，健全集成化交通应急处置机制，加快全省交通运输应急信息系统建设，完善路网监测与应急管理信息系统、重点营运车辆联网联控系统、港航远程视频监控系统。到2020年，基本实现应急管理工作动态化、信息化。

专栏 8 深化构建应急管理体系		
序号	重点项目	时限
69	编制出台省级交通运输突发事件应急预案体系，指导各领域开展应急预案编制工作	2017
70	建立内河水路突发事件应急救援一体化联动机制	2017
71	编制出台全省内河水路突发事件应急能力建设标准	2017
72	根据交通运输各领域突发事件应对工作实际，编制出台应急值守工作规范	2017
73	研究重点领域交通运输企业事故现场处置方案编制指南	2017
74	评估现有应急救援和物资储备能力，提出应急救援基地和物资储备库完善方案	2019

专栏 8 深化构建应急管理体系		
序号	重点项目	时限
75	推动各级交通运输主管部门建设交通运输综合应急指挥中心	2019
76	编制全国交通运输生产安全事故应急处置典型案例	2017-2020
77	开展交通运输突发事件应急处置的演练演习	适时
78	开展交通运输突发事件应急处置后评估	适时

(八) 深化构建协同治理体系，营造和谐安全发展环境

32、加强宣传引导和社会监督

注重发挥媒体作用，传播安全价值观和理念，加强安全生产法律法规、标准规范和交通运输安全基本知识的广泛宣传，在公众和交通运输企业中营造“安全第一”的氛围。充分发挥公众、媒体的监督作用，建立交通运输行业安全生产违法举报制度，公开举报电话、信箱或电子邮件地址，完善举报、受理、处置、信息公开等社会监督流程，受理有关交通运输行业安全生产违法违规行为的举报。到 2020 年，交通运输从业人员和公众安全生产知识和自我保护能力进一步提升。

33、推动安全生产诚信管理

结合交通运输信用体系，全面推进交通运输企业安全生产诚信体系建设，实行行业等级信用评价制度，及时向社会公告企业信用信息。与安监、公安实现危险货物生产、存储、运输全过程以及企业安全诚信信息共享，逐步建立跨部门、跨行业的信用奖惩联动机制，加大奖惩手段实施力度。建立交通运输企业黑名单制度，强化信用评价结果在安全管理中的应用，与运力调整、资质审批和项目招标等关联，加大对失信企业的制约惩戒和监管

力度。到 2020 年，基本建成诚信体系，与相关部门实现信用信息互通和共享，促进企业自律。

34、推进行业安全文化建设

牢固树立“以人为本，安全发展”的理念，发动社会大众共同参与，将“安全第一，预防为主，综合治理”的发展方针转化为社会共同意识。每年组织开展交通运输“安全生产月”活动，多渠道、多方式宣传“平安交通”建设内容，推出先进典型，报道好经验好做法，曝光负面典型案例，加强警示教育。鼓励企业积极开展安全知识讲座、安全主题展览、安全生产法律知识竞赛等安全文化主题活动，不断提升企业的整体安全文化氛围。到 2020 年，建成具有交通运输行业特色的安全文化展示窗口。

35、建立健全联动工作机制

完善行业内部各部门间的协调机制，在规范性文件制定、监督检查、行政执法、培训教育、应急救援、信息化建设等重要领域形成推进安全应急工作的合力。加强与公安、安监、海事、住建、水利、气象等部门沟通，推进建立部门间违法违规信息抄告机制。开展交通运输管理部门与企业的互动协作现状调研，探索部门与企业协同管理工作模式。到 2020 年，实现交通运输安全监管信息全面共享，建立健全长效合作机制。

36、创新安全生产服务模式

制定《关于推进江苏省交通运输行业购买社会化服务的指导意见》，积极推进政府购买专业服务，规范购买行为。鼓励安全生产专业服务机构、高校、科研院所为交通运输企业提供科技研

发、技术咨询、监督检查、应急救援和事故调查等安全生产专业服务，引导中小企业通过购买安全生产信息化服务提升安全生产管理水平。积极联合重点企业与其它省份交通运输系统，开展安全与应急方面的科学研究、合作互动与交流学习。发挥经济杠杆作用，鼓励社会商业保险和金融机构、税务部门等有效参与安全生产管理。到 2020 年，交通运输安全生产第三方服务规范有序。

专栏 9 深化构建协同治理体系		
序号	重点项目	时限
79	建立交通运输重点领域安全生产诚信管理体系，制定“黑名单”管理制度	2016-2018
80	建立交通运输事故隐患和安全生产违法行为社会监督举报制度，研发推广交通运输事故隐患随手拍 APP	2017
81	开展“安全生产月”活动和“安康杯”竞赛活动	2016-2020
82	推行交通运输重点领域实施第三方专业安全检查和咨询	2016-2020
83	组织开展交通运输安全公益宣传活动	2017-2020
84	推动建立交通运输行业安全生产协会	2016
85	推动企业安全诚信等级与保险费率关联，运用经济手段督促企业落实主体责任	2019
86	编写交通运输安全教育读本	2018
87	探索研究交通运输小微企业安全生产托管模式并试点运行	2019
88	探索组建交通运输安全志愿者队伍	2018

四、规划保障

（一）加强组织领导

各级交通运输主管部门和行业管理机构要高度重视交通运输安全体系建设，加强组织领导，明确一把手负总责，落实责任部门和责任人，强化部门承担的安全生产监督管理职责，将安全

工作作为领导干部业绩考核的重要内容之一。各部门、各单位要依据本规划方案并结合单位实际，制定具体实施方案和年度工作计划，逐级分解落实规划重点任务和目标指标，加快启动规划重点项目，积极推动本规划实施，全面落实“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的“三个必须”原则，确保规划任务和目标如期完成。

（二）加大资金投入

各级交通运输主管部门和行业管理机构应依据《江苏省安全生产条例》等要求，设立安全生产专项资金，纳入同级财政预算。安全生产专项资金用于安全生产宣传教育、科技创新引导、安全防护、监督检查、重大事故隐患整改、应急救援、事故调查处理、安全监管装备设施配备，保障安全规划相关项目实施，支持安全生产先进技术示范与推广等。严格落实安全生产经费专款专用制度，加强安全生产经费使用过程与成果审查，保障安全投入有效落实。

（三）完善政策措施

各级交通运输主管部门和行业管理机构要围绕规划目标和重点任务，制定本地区、本部门促进交通运输安全应急发展的相关配套政策和措施，积极开展安全领域重大课题和难题研究，发挥行业科研先进企业的引领和带动作用，通过资金支持、项目支撑、招投标管理和提高市场准入条件等方式，鼓励推动企业积极开展安全生产科技创新和设备使用。对安全生产标准化水平高、安全生产信用良好的企业，在产业发展、市场竞争、财政税收等

方面给予倾斜。提升工伤保险监察力度，鼓励生产经营单位投保安全生产责任保险，实现安全生产保障渠道多样化。积极探索安全品牌建设和配套扶持政策，发展具有江苏特色的安全产品和服务。

（四）强化规划考核

各级交通运输主管部门和行业管理机构要把规划实施作为年度工作目标考核的重要内容，将本规划提出的各项约束性指标纳入各部门单位绩效考核范畴。加强对规划实施情况的动态监测和监督检查，及时发现并解决规划实施中出现的新情况、新问题，适时按程序对规划内容进行调整。定期组织对规划各个阶段的执行情况进行考核评估，对于工作不落实或达不到要求的，要追责问责。

附录一 “十二五”时期江苏交通运输事故统计数据

事故类型	统计指标	2011	2012	2013	2014	2015	平均值
营运车辆（含公交、出租）生产事故	车辆数 ^① （万辆）	78.5567	82.6911	86.9037	89.6608	88.2447	85.2114
	事故起数 ^② （起）	3169	2920	2772	2680	2594	2827
	死亡人数 ^③ （人）	1744	1550	1526	1466	1480	1553.2
	事故率（起/万辆）	40.34	35.31	31.90	29.89	29.40	33.18
	死亡率（人/万辆）	22.20	18.74	17.56	16.35	16.77	18.23
水上交通事故	船舶数 ^① （万艘）	4.9299	4.8818	4.7774	4.62	4.3261	4.70704
	事故起数 ^② （起）	17	17	16	15	13	15.6
	死亡人数 ^③ （人）	14	14	13	12	12	13
	事故率（起/万艘）	3.45	3.48	3.35	3.25	3.01	3.31
	死亡率（人/万艘）	2.84	2.87	2.72	2.60	2.77	2.76
港口生产事故	吞吐量 ^① （亿吨）	18.0683	19.5417	21.3987	22.6049	23.3289	20.9885
	事故起数 ^② （起）	1	0	1	6	6	2.8
	死亡人数 ^③ （人）	1	0	1	5	6	2.6
	事故率（起/亿吨）	0.055	0	0.047	0.27	0.26	0.13
	死亡率（人/亿吨）	0.055	0	0.047	0.22	0.26	0.12
公路水运工程建设生产事故	投资额 ^① （百亿元）	6.637429	6.057184	6.244768	5.921973	6.387965	6.249864
	事故起数 ^② （起）	1	0	1	7	2	2.2
	死亡人数 ^③ （人）	1	0	3	8	2	2.8
	事故率（起/百亿元）	0.15	0	0.16	1.18	0.31	0.35
	死亡率（人/百亿元）	0.15	0	0.48	1.35	0.31	0.45

数据来源：①《江苏省交通统计年鉴》；②《江苏省安全生产情况白皮书》；③厅属行业管理机构统计数据。

附录二 规划线路图

江苏省交通运输安全生产与应急“十三五”专项规划线路图

指导思想

深入贯彻落实党的十八大、十八届五中、六中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，按照省委、省政府和交通运输部的总体部署，坚持“安全第一、预防为主、标本兼治、综合治理”，始终把保障人民群众生命财产安全放在首位。以提升“本质安全度”为目标，以建设“平安交通”为统领，以安全生产风险管理为切入点，推进安全体系建设。综合运用法律手段、行政手段、科技手段和经济手段，促进交通运输安全与应急工作的责任管理、主动管理、动态管理和创新管理，逐步健全决策部署可验证，制度落实有保障的安全管理工作机制，全力推动企业主体责任到位，行业监管责任到位，不断提升交通运输安全应急发展水平，为全面建成小康社会和加快交通运输现代化建设提供有力保障。

“平安交通”建设示范

部级示范工程项目

2014年9月18日，交通运输部办公厅印发《关于扎实开展“平安交通”建设示范工作的通知》（交办安监〔2014〕191号），决定启动“平安交通”建设示范工作，确定江苏省交通运输厅为省级交通运输主管部门示范单位。

平安交通科技创新综合示范区试点示范工程建设

2014年9月26日，科技创新促进交通运输安全发展工作推进会议确定江苏省作为创新工程实施首批试点省份。

安全生产风险管理试点

2015年2月18日，交通运输部安全委员会印发《关于开展安全生产风险管理试点工作的通知》（交安委〔2015〕1号），确定江苏省为试点省份，部署了建立健全风险管理体系系列工作制度，制定风险源等级划分标准等任务。

江苏省公路水路安全畅通与应急处置系统

《公路水路交通运输信息化“十二五”发展规划》（交规划发〔2011〕192号），确定江苏启动第一批公路水路安全畅通与应急处置系统建设工作。

1个
平安交通

4项
示范建设

8大
支撑体系

18项
发展指标

36项
重要任务

88个
实施项目

发展目标

总体目标

——到2020年，全省交通运输安全生产形势持续平稳趋好，安全生产事故总量明显下降，重特大事故总体可控，本质安全水平明显提高，全民安全意识普遍增强，“平安交通”建设取得重大成果。适应“强富美高”江苏交通运输新篇章发展需求，适应经济社会发展和人民群众安全便捷出行需求。

- 交通运输企业安全生产主体责任有效落实
- 行业安全监管履职规范到位
- 安全生产风险管理体系和隐患排查治理体系健全完备
- 专业化人才队伍体系和科技支撑体系保障有力
- 应急管理体系和协同治理体系完善有效

分项目标

——4项安全事故指标：

交通运输安全生产事故得到进一步控制，道路运输、水运船舶、港口生产、公路水运工程建设等方面事故全面下降。

——10项安全管理指标：

企业安全生产主体责任全面落实，标准化水平不断提高，行业监管工作更加规范，隐患排查治理进一步加强，安全风险得到有效控制，安全生产基础进一步获得保障。

——4项应急管理指标：

应急救援水平明显提升，应急预案制度更加完善，水上救助、公路、航道等方面的应急处置效率显著提高。

深化构建8大体系，着力完成36项重点任务

企业安全生产责任体系 —落实企业主体责任	行业安全监管规范化体系 —落实行业监管责任	安全生产风险管理体系 —提升预防预控能力	事故隐患排查治理体系 —有效减少事故发生	安全科技支撑体系 —增强安全管理手段	专业化人才队伍体系 —提高监管人员综合素质	应急管理体系 —提升反应和处置能力	协同治理体系 —营造和谐安全发展环境
<ul style="list-style-type: none"> ● 健全落实企业安全生产责任制 ● 深化安全生产标准化建设 ● 改善企业安全生产条件 ● 提高企业全员安全素质 	<ul style="list-style-type: none"> ● 强化落实行业安全监管责任制 ● 完善安全生产监管工作制度 ● 规范行业安全监督检查行为 ● 提高行业安全管理工作效能 ● 加大安全监管工作考核力度 	<ul style="list-style-type: none"> ● 建立风险管理标准规范 ● 建立风险防控工作机制 ● 强化重大风险管理 ● 加强安全运行分析研判 	<ul style="list-style-type: none"> ● 健全落实隐患排查治理机制 ● 强化重点领域专项整治和检查 ● 加强安全生产行政执法 ● 严格安全生产责任追究 	<ul style="list-style-type: none"> ● 强化安全生产技术保障研究 ● 强化安全生产设施装备建设 ● 提升行业安全监管信息化水平 ● 鼓励引导企业开展科技创新 	<ul style="list-style-type: none"> ● 推动安全教育基地建设 ● 提高安全监管队伍专业素质 ● 强化安全管理培训教育 ● 组建安全管理应急专家库 ● 保障安全监管经费投入 	<ul style="list-style-type: none"> ● 完善应急预案体系 ● 健全应急救援保障机制 ● 加强应急救援队伍建设 ● 推动应急救援基地建设 ● 提升应急指挥科学决策水平 	<ul style="list-style-type: none"> ● 加强宣传引导和社会监督 ● 推动安全生产诚信管理 ● 推进行业安全文化建设 ● 建立健全联动工作机制 ● 创新安全生产服务模式

江苏省交通运输安全生产与应急 “十三五”专项规划重点项目表

——拟通过实施88项具体项目，扎实完成“八大体系”建设任务，确保实现“十三五”时期发展目标。

一 企业安全生产责任体系

- 1 制定实施交通运输企业安全生产承诺和报告制度
- 2 在道路客运、道路水路危险货物运输、港口危险货物经营和公路水运工程施工领域试行安全总监制度
- 3 修订完善交通运输安全生产标准化体系建设工作规范，加强对企业安全生产标准化建设评价质量的监督管理
- 4 编制公路水运工程建设施工、船闸运营、过江隧道运营、高速公路、跨江大桥运营等领域安全生产标准基本规范和考评细则，申报地方或行业标准
- 5 推进“落实交通运输企业安全生产主体责任”专项行动
- 6 加强道路运输、水路危险货物运输、港口危险货物作业、公路水运工程施工企业主要负责人和安全生产管理人员生产知识和管理能力考核，制定考核计划并推进实施
- 7 编制重点领域交通运输企业安全生产经费使用目录，督促企业规范提取和使用安全生产费用
- 8 建立企业主要负责人主体责任落实经验交流机制
- 9 编制交通运输各领域企业从业人员安全知识培训教材
- 10 制定促进交通运输本质安全提升相关技术研究、应用、推广的扶持政策
- 11 探索建立区域性的从业人员安全培训体验基地

二 行业安全监管规范化体系

- 12 制定完善责任追究、安全生产约谈、挂牌督办、重点监管名单、事故信息报告等交通运输安全监管工作制度
- 13 编制交通运输各领域安全监管三级“权力清单”、“责任清单”和“履职要点”
- 14 制定实施水路运输、道路运输、城市客运和公路水运工程建设等领域安全监督检查规范
- 15 建立安全生产监督管理工作考核评价机制
- 16 完善“平安交通”考核指标体系，实施专项考核评价
- 17 调研长江客汽渡安全管理现状，探索建立源头监管规范
- 18 探索建立轨道交通运营安全监管体系
- 19 探索建立苏北运河水情协调保障机制
- 20 研究编制以货运通道为特征的普通国省道公路的交通安全设施设置标准
- 21 研究普通国省道公路桥梁等隐蔽部位安全检查标准
- 22 编制出台江苏省农村公路安全生命防护工程实施技术指南
- 23 建立普通国省道涉路工程安全评价技术标准
- 24 提请省政府出台《江苏省内河水上游览经营活动安全管理办法》
- 25 开展与发达国家的交通运输安全生产监管方式对比调研

三 安全生产风险管理体系

- 26 研究建立水路运输、道路运输、城市客运和公路水运工程建设等领域风险分类分级标准
- 27 研究建立水路运输、道路运输、城市客运和公路水运工程建设等领域风险目录清单及防控措施
- 29 建立完善港口危险货物重大危险源辨识、评估、登记、备案工作规范
- 30 在港口危险货物经营、道路运输、轨道交通营运、长大桥梁运营领域开展安全生产风险管理试点建设
- 31 开展全省交通运输安全运行综合统计分析
- 32 继续开展国省干线路网、高速公路路网、重点营运车辆运行统计和形势分析

四 事故隐患排查治理体系

- 33 编制出台加强交通运输安全生产执法工作指导意见，严格安全生产执法
- 34 编制水路运输、道路运输、城市客运和公路水运工程建设等领域安全生产常见违法行为目录清单与执法规范
- 35 研究水路运输、道路运输、城市客运和公路水运工程建设等领域事故隐患分类分级标准
- 36 建立水路运输、道路运输、城市客运和公路水运工程建设等领域安全生产重大目录清单
- 37 开展港口危险货物储罐安全技术状况普查
- 38 推进“港口安全管理年”、“道路运输平安年”、“海事严格执法年”、“创建平安船舶”、“创建平安工程、平安工地”活动
- 42 开展交通运输典型事故案例失职追责情景分析

五 安全科技支撑体系

- 44 研究出台相关政策和鼓励措施，支持道路客运、道路水路危险货物运输、港口危险货物经营等交通运输企业安全科技创新和管理信息化建设
- 45 完成公路水路交通安全畅通与应急处置系统建设
- 46 与部“交通运输安全生产监管监察和工程质量监督信息系统”、“全国治超联网管理信息系统”、“交通运输运行监测与应急指挥系统”等实现对接联动
- 47 研究制定港口危险化学品常压储罐检测标准
- 48 研究制定公路水运工程建设施工满堂支架安全管理技术标准
- 49 研究制定公路水运工程建设施工临时用电安全管理技术标准
- 50 推进道路客运、危险货物运输、港口营运、船闸运营单位建设安全生产标准化管理的信息系统
- 51 实施普通干线公路和农村公路安全生命防护工程
- 52 推进普通国省道重要节点和大型桥梁运行监测设施建设
- 53 “一车三方”重点营运车辆动态监管平台向县级推广
- 54 推广应用道路危险货物运输电子运单系统，与部“危险货物道路运输安全监管系统”实现对接联动
- 55 推广应用海事VITS系统
- 56 完成港口重大危险源三维动态监管信息系统建设并试运行
- 57 探索建立港口、海事及口岸部门危险货物安全监管“一港多方”信息平台
- 58 研究推广重点营运车辆主动安全防控技术
- 59 研发推广新能源车辆火情预警及控制装备
- 60 研发港口危险化学品常压储罐在线检测技术
- 61 探索研究港口危险货物装卸工艺安全防范连锁控制系统

六 专业化人才队伍体系

- 62 实施交通运输安全监管人员轮训制度
- 63 研究编制水路运输、道路运输、城市客运和公路水运工程建设等领域安全生产监督检查装备配备标准
- 64 编制水路运输、道路运输、城市客运和公路水运工程建设等领域安全监管人员教育培训大纲和培训教材
- 65 组织开展一线监管人员技能比武和岗位练兵
- 66 定期开展交通运输各领域安全监管人员业务能力考察交流
- 67 建立水路运输、道路运输、城市客运和公路水运工程建设等领域安全管理与应急专家库
- 68 鼓励引导交通运输大专院校设置交通运输安全管理专业

七 应急管理体系

- 69 编制出台省级交通运输突发事件应急预案体系，指导各领域开展应急预案编制工作
- 70 建立内河水面上突发事件应急救援一体化联动机制
- 71 编制出台全省内河水面上突发事件应急能力建设标准
- 72 根据交通运输各领域突发事件应对工作实际，编制出台应急值守工作规范
- 73 研究重点领域交通运输企业事故现场处置方案编制指南
- 74 评估现有应急救援和物资储备能力，提出应急救援基地和物资储备库完善方案
- 75 推动各级交通运输主管部门建设交通运输综合应急指挥中心
- 76 编制全国交通运输生产安全事故应急处置典型案例
- 77 开展交通运输突发事件应急处置的演练演习
- 78 开展交通运输突发事件应急处置后评估

八 协同治理体系

- 79 建立交通运输重点领域安全生产诚信管理体系，制定“黑名单”管理制度
- 80 建立交通运输事故隐患和安全生产违法行为社会监督举报制度，研发推广交通运输事故隐患随手拍APP
- 81 开展“安全生产月”活动和“安康杯”竞赛活动
- 82 推行交通运输重点领域实施第三方专业安全检查和咨询
- 83 组织开展交通运输安全公益宣传活动
- 84 推动建立交通运输行业安全生产协会
- 85 推动企业安全诚信等级与保险费率关联，运用经济手段督促企业落实主体责任
- 86 编写交通运输安全教育读本
- 87 探索研究交通运输小微企业安全生产托管模式并试点运行
- 88 探索组建交通运输安全志愿者队伍