

常州市 2015 年度财政调研参考课题

一、深化财税体制改革 建立现代财政制度研究

随着经济社会发展和国内外形势变化,现行财税体制存在的问题日益显现:预算管理制度不规范、不透明,不适应国家治理现代化要求;税收制度不健全、不完善,不利于发展方式转变、社会公平和市场统一;中央和地方事权与支出责任划分不清晰、不合理,不利于建立健全财力与事权相匹配的财政体制。建立现代财政制度就是要建立全面规范、公开透明的现代预算制度,建立健全有利于科学发展、社会公平、市场统一的税收制度体系,调整中央和地方政府间财政关系,建立事权和支出责任相适应的制度。重点在实施规范透明的预算制度、推进税收制度改革、完善财政管理体制等方面,进行相关政策研究。

二、加强预算收支管理实现财政稳定增长机制研究

当前省以下各级地方财政收支平衡压力增大,加之地方财政财税政策选择空间有限,在今天的减税大背景下,地方政府“财政焦虑”十分严重,地方财政的风险也不断暴露。为此,在后土地经济时代,各级财政部门要重点研究增强预算收支综合平衡能力,密切关注宏观经济和财税政策变化,加强中长期税收监测和综合分析,做好风险预判,切实加强依法治税工作,不断提升财政收入

质量，实现地方财政可持续发展。

三、加快转变农业发展方式，推动城乡一体化发展政策研究

伴随着工业化、城镇化的加速推进，农业农村发展面临一系列挑战，加快传统农业向现代农业转型发展的要求更为紧迫。各级财政部门要深入研究深化农村改革、提升农业现代化水平、支持城乡人居环境建设、推动城乡一体化发展政策措施。

农村稳定靠财政，农业发展靠金融，研究财政协调配合农村金融政策，综合利用保费补贴、贷款贴息、金融机构奖励等财政补贴政策 and 金融机构营业税、所得税的减免等税收优惠政策来解决农村金融发展的困局。

四、着力保障和改善民生，协调推进社会领域改革发展政策研究

社会建设，民生为重。重点就加大优化教育投入、进一步完善社会保障体系、支持就业惠民、优质养老、医疗体制改革等领域加强政策研究，对保障房建设、文体惠民工程、安心社会治安工程等公共领域各项重大改革出谋划策。

五、支持实体经济发展的财税新政研究

当前，我国已步入经济中高速发展的新常态。传统产业相对饱和，实体经济面临转型升级的阵痛期。我市的实体经济尤其是小微企业普遍经营困难，而税费负担却相对较高。实体经济是社会财富和综合国力的基础，财政要进一步加大对实体经济的扶持力度，加快培育经济新增长点，加大科技创新支持力度，推动传

统产业向中高端迈进。研究改进扶持实体经济和小微企业的财政扶持方式、涉企专项资金市场化运作等问题，引导更多的金融资本投向实体经济，支持实体经济的产业化创新，支持完善小微企业的各项税费优惠政策，促进小微企业经营环境的改善。

六、财政支持区域协调发展战略研究

研究支持我省我市对接国家区域发展战略的财税政策，加强国家战略覆盖区域的基础设施建设，支持区域性产业发展和转型升级，包括促进不同区域的金融扶持体系和财政转移支付的政策研究。

七、清理、整合专项资金研究

财政专项资金在财政预算中所占比重较大，事关经济建设、社会事业发展的全局。长期以来，专项资金的管理沉淀出一些诸如设立随意，条块分割，多头管理，退出困难等问题，需要作一些动真格式的清里整合。要深入研究建立专项资金清理整合协调机制，严控专项资金规模，规范专项资金项目管理，细化专项资金项目预算，建立专项资金的绩效报告评价制度，创新专项资金监管机制。

八、均衡财政支出进度研究

年底“突击花钱”的现象引发各界对政府财政的诸多质疑，很多财政资金相对集中在年末岁尾支出，导致财政资金使用效率低下等一系列问题。当前，均衡财政支出进度问题的研究已经刻不容缓。采取中期预算改革，制定跨年度预算，强化预算过程中

的激励和约束机制。包括及时批复部门预算,提前拨付专项资金,严格预算执行,考核预算执行绩效,进一步提高提前下达转移支付预计数的比例,加快转移支付预算正式下达进度等多项政策措施,应当进行一些综合考量与组合性研究。

九、管控与化解地方政府债务研究

地方政府债务的不断趋重备受各方广泛关注,也一直被视为中国经济发展的最高风险点。科学界定债务风险和有效管控地方政府债务,也是2015年省财政研究的一个重点。要研究如何对地方政府债务实行规模控制,将债务收支纳入全口径预算管理,建立债务风险预警机制,建立债务风险应急处置机制,完善债务报告和公开制度,利用政府与社会资本合作模式和地方政府债券解决后续融资等方面的相关问题。

十、清理规范现行税收优惠政策研究

为推动经济发展,部分地区对特定企业在税收等方面实施了优惠政策,虽然在一定程度上促进了投资增长和产业集聚,但也扰乱了市场秩序,影响了国家宏观调控政策的效果。为维护公平的市场竞争环境,落实国家宏观经济政策,按照此番财税改革的顶层设计,应全面规范税收优惠政策。研究统一税收政策制定权限,坚持税收法定原则,全面清理已有的各类税收优惠政策。建立税收优惠政策的评估和退出机制,健全考评监督机制,建立信息公开和举报制度,强化责任追究机制。

十一、PPP模式推进政策研究

推广运用 PPP 模式，让社会资本特别是民间投资进入一些过去由政府资金和国企垄断的投资领域，能够有效改善当前投资动力不足的现状。对于如何进一步推进 PPP 的投资模式，包括在诸如合作方式、定价机制、风险分担、责任考核、绩效评价和利益分配等方面，需要进行相关的财税政策研究。

十二、法治财政建设相关政策研究

十八届四中全会上做出的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》上着重强调了要“深入推进依法行政，加快建设法治政府”。作为政府的重要组成部分，财政部门应依法履行财政执法职责，使依法理财成为依法治国的重要组成部分。研究建立健全财政行政执法责任制，建立财政部门权力清单制度和财政重大事项决策机制，完善财政决策风险评估机制。强化对财税违法行为的监督检查，规范行政收费行为，推进依法治税。

十三、其他调研专题

财政金融运行情况分析（每季度）、绩效管理、会计研究、财政监督、行政事业单位资产“公物仓”管理等政策研究、队伍、作风建设等。