

江苏省食品安全委员会办公室 江苏省食品药品监督管理局 文件

苏食安办〔2014〕16号

关于开展食品生产加工小作坊 和食品摊贩管理立法前调研的通知

各市食品安全委员会办公室、食品药品监督管理局，昆山、泰兴、
沭阳县（市）食品安全委员会办公室、食品药品监督管理局：

当前，我省食品生产加工小作坊（以下简称“食品小作坊”）
和食品摊贩数量众多，生产经营状况参差不齐，是全省食品安全
的重要隐患，也是食品安全治理的难题之一。省人大常委会
已将食品小作坊和食品摊贩管理条例列入立法规划。根据有关
要求，省食品安全委员会办公室、省食品药品监督管理局决定联合
开展食品小作坊和食品摊贩管理立法前调研。现将有关事项通

知如下：

一、调研工作目标

全面掌握目前全省食品小作坊和食品摊贩的生产经营活动及其管理的现状，分析研究提出综合治理食品小作坊和食品摊贩的基本思路和具体措施，形成专题调研报告，为向省政府和省人大常委会汇报请示有关工作做好充分准备。

二、调研主要内容

1、全省食品小作坊和食品摊贩的数量、种类、规模、分布和特征等基本情况；

2、食品小作坊和食品摊贩生产经营活动存在的主要问题及其原因；

3、各地目前实施食品小作坊和食品摊贩管理的监管主体、建立管理制度的情况及下一步构想；

4、探寻适合我省实际的管理食品小作坊和食品摊贩管理的科学模式和相关措施。

三、调研基本步骤

（一）调查摸底阶段（9月1日~10月31日）。请各地组织力量，按照《江苏省食品小作坊基本情况调查表》（见附件1）和《江苏省食品摊贩基本情况调查表》（见附件2）的内容，全面调查辖区内所有食品小作坊和食品摊贩的基本情况，同时开展问卷调查。问卷调查针对社会公众，各省辖市不少于1000人次，各省直管县（市）不少于100人次（《社会公众调查问卷》

见附件3)。各级食品安全委员会办公室负责协调相关部门，各级食品药品监管局负责资料收集汇总。

(二) 实地调研阶段(9月1日~11月30日)。省食品安全委员会办公室、省食品药品监管局将根据相关信息和本次调查摸底情况，有针对性地选择省内外已经建立食品小作坊和食品摊贩质量安全管理制度、先行先试、取得一定成效经验，对食品小作坊和食品摊贩管理具有一定构想，或存在其他典型情况的地区开展实地调研，全面深入了解有关情况。

(三) 分析研究阶段(12月1日~12月30日)。在细致汇总分析全省食品小作坊和食品摊贩的基本情况、全面了解社会公众的有关意见、认真学习借鉴省内外立法及管理成效经验等基础上，各地也可提供相关调研报告，由省食品药品监管局统一撰写专题研究报告，初步提出管理食品小作坊和食品摊贩的法治思路和具体措施。

四、工作要求

(一) 加强统筹协调，强化工作落实。本次调查摸底工作时间紧、任务重，正值市县机构改革、职能调整的关键阶段，涉及各地食品安全委员会不少成员单位和其他单位，工作难度系数大。各地要将调查摸底工作作为一项重要任务来抓，切实加强组织领导，超前谋划，统筹研究，精心组织力量，分解工作任务，明确工作责任，做到调查真实、摸底全面。工作中，各地食品安全委员会办公室要注意协调好涉及的成员单位和其

他单位，确保工作顺利开展。

（二）积极配合支持，深入开展研究。此次调研是食品小作坊和食品摊贩管理立法前的重要基础工作，其成效在很大程度上影响着立法的进展速度和质量水平。各地要全力配合支持省里开展好此次调研，深入开展食品小作坊和食品摊贩管理研究。各地有关部门可以专题建议的形式，就食品小作坊和食品摊贩管理中存在的问题、监管主体、管理难点以及管理的方式方法等方面向省食品安全委员会办公室或食品药品监督管理局提出建议和意见。

（三）认真收集汇总，按时上报资料。请各级食品药品监督管理局及时收集、细致汇总本地食品小作坊和食品摊贩的基本情况，认真填写《____市（县）食品小作坊基本情况调查汇总表》（见附件4）和《____市（县）食品摊贩基本情况调查汇总表》（见附件5），于11月5日前将附件4、附件5纸质材料（加盖公章），连同所有《社会公众调查问卷》一并报送至省食品药品监督管理局政策法规与科技标准处。

各地请登录 jsfdafaguichu@163.com 下载本通知附件1~5（密码：jsfda456789）。省食品安全委员会办公室联系人：朱殊瑶，电话：025~86275816（兼传真）；省食品药品监督管理局联系人：胡恒波，电话：025~83273740，传真：025~83273632。

附件：1.江苏省食品小作坊基本情况调查表

- 2.江苏省食品摊贩基本情况调查表
- 3.社会公众调查问卷
- 4.江苏省食品小作坊基本情况调查汇总表
- 5.江苏省食品摊贩基本情况调查汇总表



(信息公开：依申请公开)

附件 1

江苏省食品小作坊基本情况调查表

小作坊名称			
地 址			
分布区域	☐ 农村 ☐ 乡镇 ☐ 县级城市城乡结合部 ☐ 县级城市城区 ☐ 地市级城市城乡结合部 ☐ 地市级城市城区		
负 责 人		联系电话	
卫生许可证	☐ 有 ☐ 无	营业执照	☐ 有 ☐ 无
核准许可备案登记情况	☐ 是（若当地实行食品小作坊核准、许可、备案或登记制度） ☐ 否		
从业人员数		持有效健康证明从业人员数	
从业人员中少数民族数		主要产品质量安全风险类别	☐ 高风险 ☐ 中风险 ☐ 低风险
生产加工环境	☐ 较好 ☐ 一般 ☐ 差	生产加工占地面积	☐ 20 m ² 以下 ☐ 20 ~ 50 m ² ☐ 50 ~ 100 m ² ☐ 100 m ² 以上
生产加工状况	☐ 常年生产加工 ☐ 季节性生产加工 ☐ 停产	生产加工方式	☐ 半机械化生产加工 ☐ 纯手工生产加工
原料把关方式	☐ 自检 ☐ 仅索取合格证明 ☐ 不把关	是否使用食品添加剂	☐ 是 ☐ 否
主要生产销售方式	☐ 生产销售分离 ☐ 前店后坊（现卖） ☐ 前店后坊（来料加工）	产品检验方式	☐ 委托检验 ☐ 自检 ☐ 不检验
负责人签名： 年 月 日			

填表说明：1、本次调查的食品小作坊是指从业人员较少、生产加工规模小、生产条件简单，在固定的门店或其他固定场所从事食品生产加工，达不到《食品安全法》规定的食品生产许可条件的组织和个人。2、卫生许可证过期，视为无证；营业执照过期，视为无照。3、食品小作坊主要产品安全风险级别可根据《食品质量安全风险分类参考目录》确定（附后）。此目录仅供各地参考，各地可根据本地实际情况以及食品大类中具体小类别的风险情况进行合理分类。食品质量安全风险分为高、中、低三类，对于目录二、四项中的食品由各地根据本地实际情况明确划分到高、中或低风险食品类别中。若被调查者生产加工的食品属于第 28 大类其他食品范围的，由各地自行确定风险类别。4、被调查者除填写无选项的调查项目外，其它调查项目的回答在相应选项前的“□”内打“√”。

食品质量安全风险分类参考目录

一、高风险食品

肉制品、乳制品、特殊膳食食品

二、中风险或高风险食品

饮料、冷冻饮品、酒类（白酒、黄酒）、水产加工品

三、中风险食品

粮食加工品（小麦粉、挂面、其他粮食加工品）、食用油、油脂及其制品（食用植物油）、调味品（酱油、食醋、调味料）、方便食品、饼干、罐头、速冻食品、薯类和膨化食品、酒类（葡萄酒及果酒、啤酒、其他酒）、蔬菜制品、蜜饯及水果制品、蛋制品、淀粉及淀粉制品、糕点、豆制品、蜂产品

四、中风险或低风险食品

调味品（鸡精调味料、酱类）、糖果制品（糖果制品、果冻）、炒货及坚果食品、茶叶及相关制品（茶叶、含茶制品和代用茶）

五、低风险食品

粮食加工品（大米）、调味品（味精）、食糖、可可及焙炒咖啡制品、食用油、油脂及其制品（食用动物油脂、食用油脂制品）

附件 2

江苏省食品摊贩基本情况调查表

主要经营者姓名			
联系电话			
经营类型	☐ 流通类食品摊贩 ☐ 餐饮类食品摊贩		
主要经营区域	☐ 闹市 ☐ 背街小巷 ☐ 居民社区 ☐ 城乡结合部 ☐ 农村地区 ☐ 其它		
从业人员数		从业人员中 系少数民族数	
从业人员类型	☐ 下岗职工 ☐ 城镇无业人员 ☐ 进城务工人员 ☐ 残疾人员 ☐ 其他	个人健康 检查情况	☐ 定期进行健康检查 ☐ 不定期进行健康检查 ☐ 从未进行过健康检查
采购食品原料 索取票证情况	☐ 全部索取 ☐ 部分索取 ☐ 不索取	是否使用 食品添加剂	☐ 是 ☐ 否
是否希望 集中经营	☐ 是 ☐ 否 ☐ 无所谓		
是否已备案 或登记	☐ 是（若当地实行食品摊贩备案或登记制度） ☐ 否		
主要经营者签名： 年 月 日			

填表说明：1、本次调查的食品摊贩，是指无固定的场所或门店，在街头或其它公共场所销售食品或者提供餐饮服务的经营者，包括流通类食品摊贩和餐饮类食品摊贩。通过即时制作加工、商业销售和服务性劳动等，向消费者提供食品和消费场所及设施的，为餐饮类食品摊贩；其他的，归入流通类食品摊贩。2、表中“集中经营”是指，在政府划定的区域（点）和固定时段销售食品或提供餐饮服务。3、被调查者除填写无选项的调查项目外，其它调查项目的回答在相应选项前的“□”内打“√”。

附件3

社会公众调查问卷

为全面深入了解食品小作坊和食品摊贩的有关情况，请您在百忙之中抽出10分钟左右的时间完成下面的调查问卷（除需要填写文字的外，请在您选择的选项前的“□”内打“√”；如果您在回答题目1、2、3时选择“其它”选项，请将您的看法填写在横线上）。您的宝贵意见对我们具有重要的参考价值。本次调查不记名，而且所有的个人资料都将严格保密。

被调查人基本信息

1. 您的性别：☐男性 ☐女性
2. 您的年龄：☐18岁以下 ☐19-35岁 ☐36-55岁 ☐56岁以上
3. 您的学历：☐初中以下 ☐高中（含中专/技校） ☐大专 ☐本科 ☐研究生
4. 您的职业：☐公务员 ☐各类专业技术人员 ☐企业管理层 ☐生产一线员工 ☐私营企业主 ☐个体工商户 ☐自由职业者 ☐农民 ☐学生 ☐军人 ☐离退休人员 ☐食品小作坊从业人员 ☐食品摊贩从业人员 ☐失业人员 ☐其他

1. 您认为食品小作坊和食品摊贩生产经营活动中普遍存在哪些问题？（多选）

- ☐基本对购进的食品原料、食品添加剂、食品相关产品未进行检查验收
- ☐基本未对从业人员进行健康检查，未取得健康证明
- ☐基本未对生产经营的食品进行检验
- ☐基本未按食品安全标准使用食品添加剂，根据生产经营的经验添加使用
- ☐基本没有使用包装或容器，无法通过包装物或容器了解食品名称、生产日期、保质期、生产经营者的联系方式
- ☐其它（请填写）_____

2. 在食品小作坊和食品摊贩质量安全方面，您最担心的问题是（单选）：

- ☐违反食品安全标准关于食品添加剂的品种、使用范围、用量的规定使用食品添加剂
- ☐非法使用食品添加剂以外的化学物质和其他可能危害人体健康的物质
- ☐农药、抗生素、重金属等高残留
- ☐转基因食品没有明确标识的
- ☐散装食品的安全
- ☐食品过期变质
- ☐其它（请填写）_____

3. 您认为食品小作坊和食品摊贩存在质量安全问题的主要原因是什么？（多选）

- ☐部分生产经营者缺失诚信，缺乏“道德的血液”
- ☐生产经营“小、散、乱”，为竞争生存而降低成本引发食品安全事故
- ☐行政监管力量不足，职能交叉，监管体制不适应
- ☐食品安全法律法规不健全，违法成本低于守法成本

☐ 其它（请填写）_____

4. 您所知道的政府部门是怎样处理生产经营不安全食品的食品小作坊和食品摊贩生产经营者的？（单选）

☐ 不予处理或警告

☐ 责令限期改正，并帮助改进或者罚款并责令限期改正，并帮助改进

☐ 仅处以罚款

☐ 罚款并没收生产经营的工具、设备，直接取缔

5. 食品小作坊和食品摊贩生产经营的食品应符合什么样的安全要求？（单选）

☐ 符合食品安全法规定，满足最基本的无毒、无害要求

☐ 符合食品安全法规定，低于食品企业的要求，高于最基本的无毒、无害要求

☐ 符合食品安全法规定，接近食品企业的要求

6. 如果对食品小作坊实施准许生产证管理制度，您的看法是什么？（单选）

☐ 支持，淘汰不安全食品生产者，扶持安全食品生产者

☐ 不支持，可以通过备案等方式进行监督管理

☐ 无所谓

7. 如果对食品摊贩实行备案或登记公示制度，您的看法是什么？（单选）

☐ 支持

☐ 不支持

☐ 无所谓

8. 如果对食品小作坊限定区域销售，您的看法是什么？（单选）

☐ 支持，限定于特定区域销售

☐ 不支持，限定区域销售不利于生产经营和群众生活

9. 如果对食品摊贩划定经营区域（点）和固定经营时段，您的看法是什么？（单选）

☐ 支持，限定于特定区域和时段

☐ 不支持，限定特定区域、时段不利于经营和群众生活

10. 您认为加强食品小作坊和食品摊贩监管最有效的措施是（请填写）：

11. 您认为政府及其有关部门采取哪些措施才能有效帮助食品小作坊和食品摊贩改进条件，保障食品安全？（请填写）

附件 4

市（县）食品小作坊基本情况调查汇总表

填报单位（盖章）：_____ 填报时间：____年__月__日

调 查 项 目		数 量
本地食品小作坊总数（家）		
分 布 情 况	分布在农村总数（家）	
	分布在乡镇总数（家）	
	分布在县级城市城乡结合部总数（家）	
	分布在县级城市城区总数（家）	
	分布在地市级城市城乡结合部总数（家）	
	分布在地市级城市城区总数（家）	
持有效卫生许可证总数（家）		
持有效营业执照总数（家）		
地方核准、许可、备案或登记总数（家）		
从业人员总数（人）		
按从业人员数划分	5 人以下小作坊总数（家）	
	6~10 人小作坊总数（家）	
	11 人以上小作坊总数（家）	
持有效健康证明从业人员数（人）		
从业人员中系少数民族总数（人）		

主要产品质量安全 风险类别情况	生产加工高风险食品的小作坊总数（家）	
	生产加工中风险食品的小作坊总数（家）	
	生产加工低风险食品的小作坊总数（家）	
生产加工 环境情况	环境较好的小作坊总数（家）	
	环境一般的小作坊总数（家）	
	环境差的小作坊总数（家）	
生产加工占地 面积情况	20 m ² 以下总数（家）	
	20 ~ 50 m ² 总数（家）	
	50 ~ 100 m ² 总数（家）	
	100 m ² 以上总数（家）	
生产加工 状况情况	常年生产加工总数（家）	
	季节性生产加工总数（家）	
	停 产 总 数（家）	
生产加工 方式情况	半机械化生产加工总数（家）	
	纯手工生产加工总数（家）	
原料把关 方式情况	开展自检的小作坊总数（家）	
	仅索取合格证明的小作坊总数（家）	
	不把关的小作坊总数（家）	
使用食品添 加剂情况	使用添加剂的小作坊总数（个）	
	不使用添加剂的小作坊总数（个）	
主要生产销售 方式情况	生产销售分离总数（家）	
	前店后坊（现卖）总数（家）	
	前店后坊（来料加工）总数（家）	

产品检验 方式情况	委托检验的小作坊总数（家）	
	开展自检的小作坊总数（家）	
	不检验的小作坊总数（家）	
本地食品小作坊 管理制度的建立 和监管主体情况		

填表说明：对于表中“本地食品小作坊管理制度的建立和监管主体情况”一项，写明制度名称、制度出台部门、出台时间和监管主体即可。如市级政府或有关部门已建立的，写明；如市级层面未建立，但辖区内县（市、区）政府或有关部门建立的，逐一写明。表格不够的，可另附页。

附件 5

____市（县）食品摊贩基本情况调查汇总表

填报单位（盖章）：_____ 填报时间：____年__月__日

调 查 项 目		数 量
本地食品 摊贩总数	流通类食品摊贩总数（个）	
	餐饮类食品摊贩总数（个）	
经营区域 情况	在闹市经营总数（个）	
	在背街小巷经营总数（个）	
	在居民社区经营总数（个）	
	在城乡结合部经营总数（个）	
	在农村地区经营总数（个）	
	在其它区域经营总数（个）	
从业人员总数（人）		
从业人员中系少数民族总数（人）		
从业人员 类型情况	下岗职工总数（人）	
	城镇无业人员总数（人）	
	进城务工人员总数（人）	
	残疾人员总数（人）	
	其他人员总数（人）	

从业人员健康检查情况	定期进行健康检查总数（人）	
	不定期进行健康检查总数（人）	
	从未进行过健康检查总数（人）	
采购食品原料 索取票证情况	索取全部票证的摊贩总数（个）	
	索取部分票证的摊贩总数（个）	
	不索取票证的摊贩总数（个）	
使用食品添加剂情况	使用添加剂的摊贩总数（个）	
	不使用添加剂的摊贩总数（个）	
希望集中 经营情况	持希望态度数（人）	
	持不希望态度数（人）	
	持无所谓态度数（人）	
备案或登记情况	已备案或登记数（个）	
	未备案或登记数（个）	
本地食品摊贩管理制度的建立和 监管主体情况		

填表说明：对于表中“本地食品小作坊管理制度的建立和监管主体情况”一项，写明制度名称、制度出台部门、出台时间和监管主体即可。如市级政府或有关部门已建立的，写明；如市级层面未建立，但辖区内县（市、区）政府或有关部门建立的，逐一写明。表格不够的，可另附页。