

常州市武进区耕地保护和利用专项规划

(2021-2035年)

(公示版)

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚决落实党中央、国务院和省委、省政府、常州市、区政府关于加强耕地保护和保障粮食安全的决策部署，深入实施“藏粮于地，藏粮于技”战略，紧紧围绕新时代“量质并重、严格执法、系统推进、永续利用”的耕地保护总要求，牢固守住耕地保护红线和粮食安全底线，落实最严格的耕地保护制度，采取“长牙齿”的硬措施，着力加强耕地管控、建设、保护。实行耕地保护党政同责、终身追责，确保耕地实至名归，切实保障粮食安全，为武进建设中国式现代化强区提供坚实的资源基础。

二、规划范围

本规划实施范围为常州市武进区（不含经开区）行政辖区内全部国土空间，区域总面积 883.99 平方公里。规划期为 2021-2035 年。

三、规划定位

本规划是国土空间总体规划体系中的专项规划，是武进耕地保护工作的行动指南。规划需落实省重大决策部署和上位规划要求，逐级传导相关指标压实党政保护责任，系统构建“以补定占”机制确保耕地永续利用，合理平衡任务与实

际保障地方农业产业发展，积极谋划规划“一张图”推进永农全部建成高标准农田。

四、规划原则

坚持规划引领。以国土空间规划为引领，全面对接国土空间规划明确的耕地保护战略目标、保护任务、空间格局，细化落实国土空间规划和市级耕地保护专项规划对耕地保护的空間引导、目标管控等内容安排。

坚持保护优先。坚持耕地保护和利用优先序，优先落实耕地和永久基本农田保护目标任务。结合耕地保护与粮食安全责任制考核、恢复任务补齐、占补平衡改革、永久基本农田动态调整等重大政策要求，科学制定近期目标与长远目标。

坚持问题导向。立足区域资源禀赋与高质量发展现状，深入分析研判耕地保护形势，准确把握当前耕地保护突出问题，以问题为导向，紧紧围绕重点任务和核心目标，制定对应举措，明确耕地补充恢复资源和耕地保护重大工程。

坚持系统思维。坚持国土空间同一底板，统筹好耕地与林地、园地等其他农用地空间关系，协调好耕地与林地保护利用、高标准农田建设等规划布局，处理好耕地与生态保护、建设发展的冲突矛盾，系统谋划、合理优化耕地空间布局。

五、规划目标

切实保障国家粮食安全战略落地落实，通过足额分解下达耕地和永久基本农田保护目标，严格落实耕地占补平衡，积极稳妥推进耕地恢复，确保全区耕地数量稳定、质量提升、布局合理。规划到2035年，全面构建任务明确、责任落实、

措施有力、奖惩并举的耕地保护机制，实现全区耕地和永久基本农田“数量不减少、质量有提高、布局更优化、生态有改善、利用更高效、保护可持续”，全面完成国土空间总体规划确定的耕地保护目标。

六、总体格局

构建“两带、三区、多点”的耕地保护总体空间格局。

两带：围绕武宜线、南环线打造沿线耕地保护带，连通全区主要耕地连片景观打造区域。

三区：常武都市田园优化区、西部林田复合恢复区、东部良田集聚提升区。

常武都市田园优化区主要包含西湖街道、湖塘镇、南夏墅街道，重点强化耕地保护、绿色粮食种植与粮食加工仓储物流、乡村田园旅游等“一二三产”联动。突出以城郊都市农业、生态休闲农业为导向的耕地连片景观建设，促进城乡功能融合。

西部林田复合恢复区主要包含湟里、嘉泽两镇，因现状林地保护资源较多，重点探索林地、耕地的协同保护机制，将未纳入林地保有量的商品林、经济效益不高的果园等可恢复空间进行集中连片复垦。

东部良田集聚提升区主要包含南夏墅街道、礼嘉镇、前黄镇，耕地集中连片，耕地质量优异，限制因素相对较少，是耕地集聚提升、连片保护、良田示范的重点区域。

多点：多个现代农业产业园，依托现代农业产业园平台，以粮食科技示范和社会化服务为重点，强调智能化、科技化、

全程智能机械化的粮食种植示范和绿色烘干、智能仓储、农机服务等粮食产业区域一站式服务中心建设，带动区域粮食大面积平衡增产和产业全链条增效。

七、重点工程

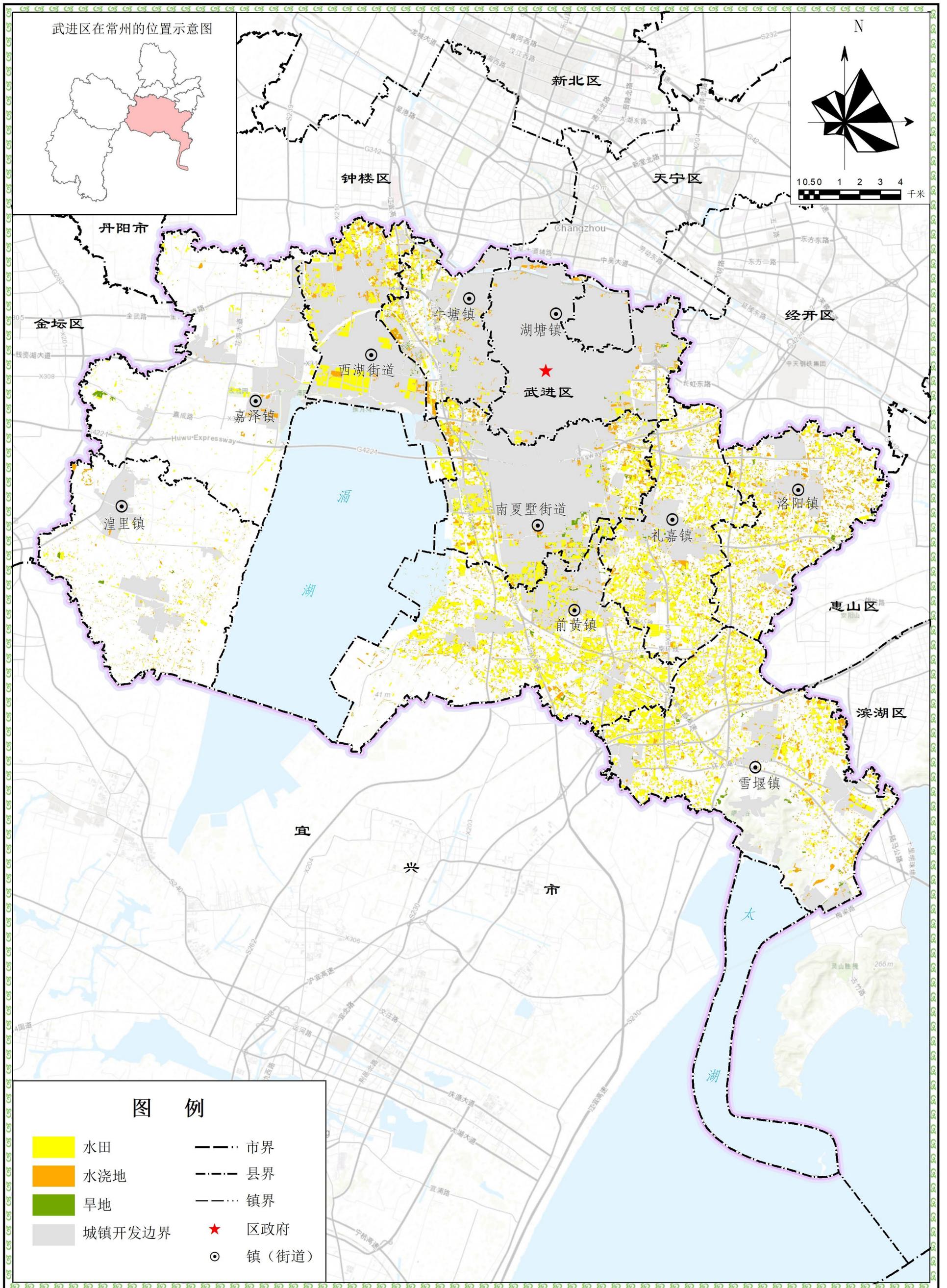
系统推进耕地保护示范区建设工程。总结雪堰镇耕地保护示范区的工作经验，进一步推进“多田套合”实施，将涉农涉土的自然资源、农业农村、水利等部门实施统一规划、统一资金、统一建设，将现状耕地、永久基本农田、补充耕地土地整治、高标准农田建设整合在一定区域内集聚集中建设，实现耕地数量有效补充、永久基本农田集聚优化、高标准农田建设加快。至2027年，全区至少建成1个千亩示范区，2个百亩示范区；至2035年，全区至少建成4个千亩示范区，6个百亩示范区。耕地保护示范区建设主要推进集约化整治工程、精细化质量工程、系统化生态工程、规范化管理工程、产业化经营工程、信息化建设工程等“六大工程”建设内容。

科学布局补充恢复耕地工程。在耕地补充恢复重点区域，将从耕地流出的且适宜恢复为优质耕地的园地、林地、草地等其他农用地优先统筹作为补充恢复耕地资源，因地制宜推动园林地“上坡”、耕地“下坡”，优化耕地、园地、林地、草地布局。坚持生态优先、以水定地、稳妥有序的原则，开发未利用地，统筹推进耕地周边低效林草地和园地整理、宜耕后备资源开发。按照“先补充、后占用”的工作要求，严格落实耕地“占补平衡”，实施耕地补充恢复重点工程。全

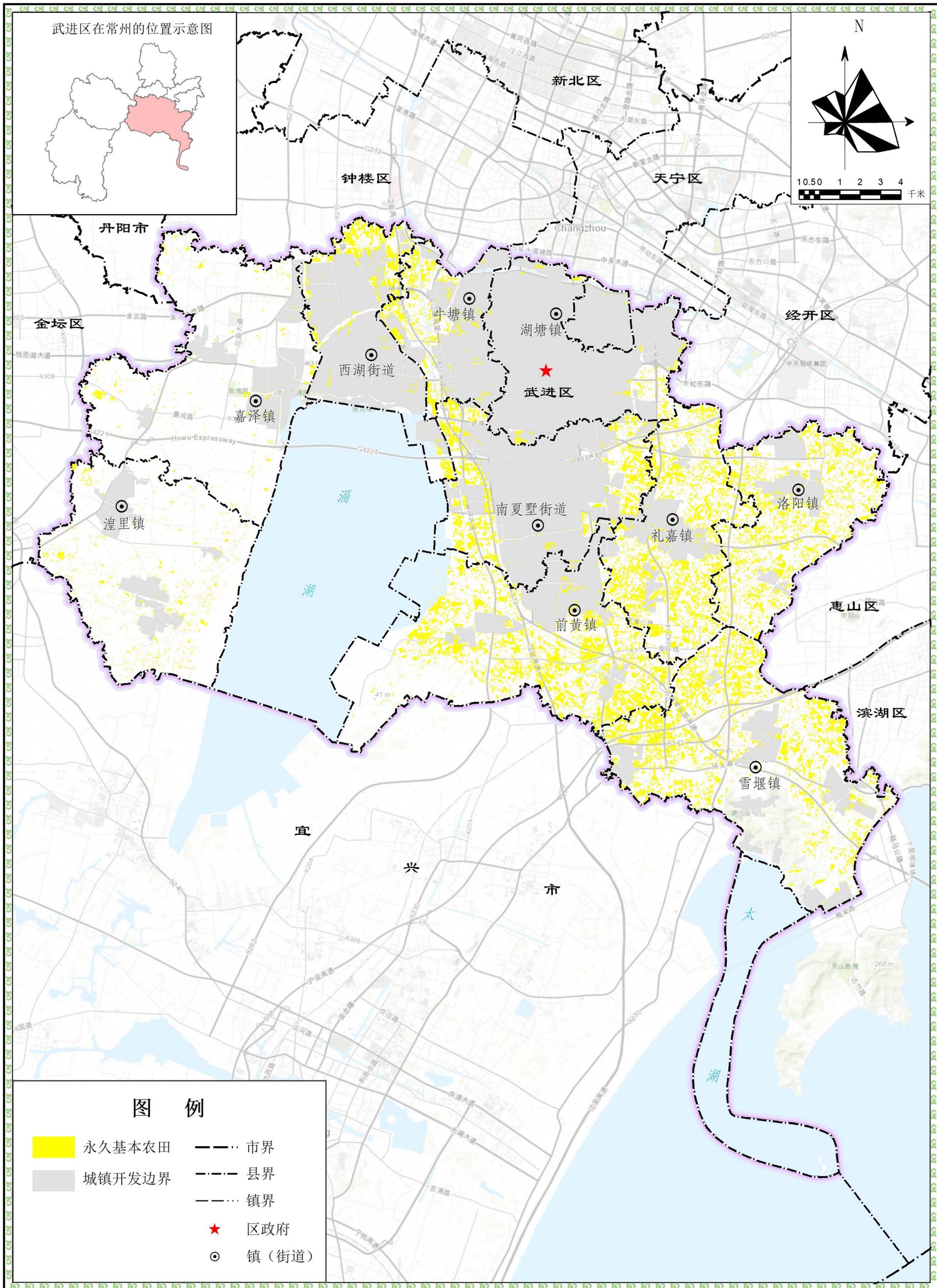
区规划实施耕地补充恢复重点工程 64 个，涉及镇（街道）9 个，主要分布在湟里镇、前黄镇、雪堰镇。

加快建设高标准农田工程。依托现状耕地、耕地周边低效林草地和园地、宜耕后备资源开展高标准农田建设。建设灌溉与排水工程，合理配置灌排系统，完善农田水利配套设施。完善田间道路系统，满足农业耕作和生产生活的需要。合理布局农田防护和水土保持工程，调整土地利用结构和优化土地资源配罝。通过增加土壤有机质含量、提升耕作层厚度、降低土壤盐碱度等工程措施提高耕地质量等别。项目建设优先选取高标准农田未覆盖的永久基本农田连片度较高、图斑面积较大的区域。坚持新增建设和改造提升相结合，着力打造集中连片、旱涝保收、节水高效、稳产高产、生态友好的高标准农田。全区近期实施高标准农田建设重点工程 31 个，涉及镇（街道）9 个。至 2027 年，全区将建成高标准农田覆盖永久基本农田总划定任务的 76%；至 2035 年，稳步推进高标准农田建设，将永久基本农田全部建成高标准农田。

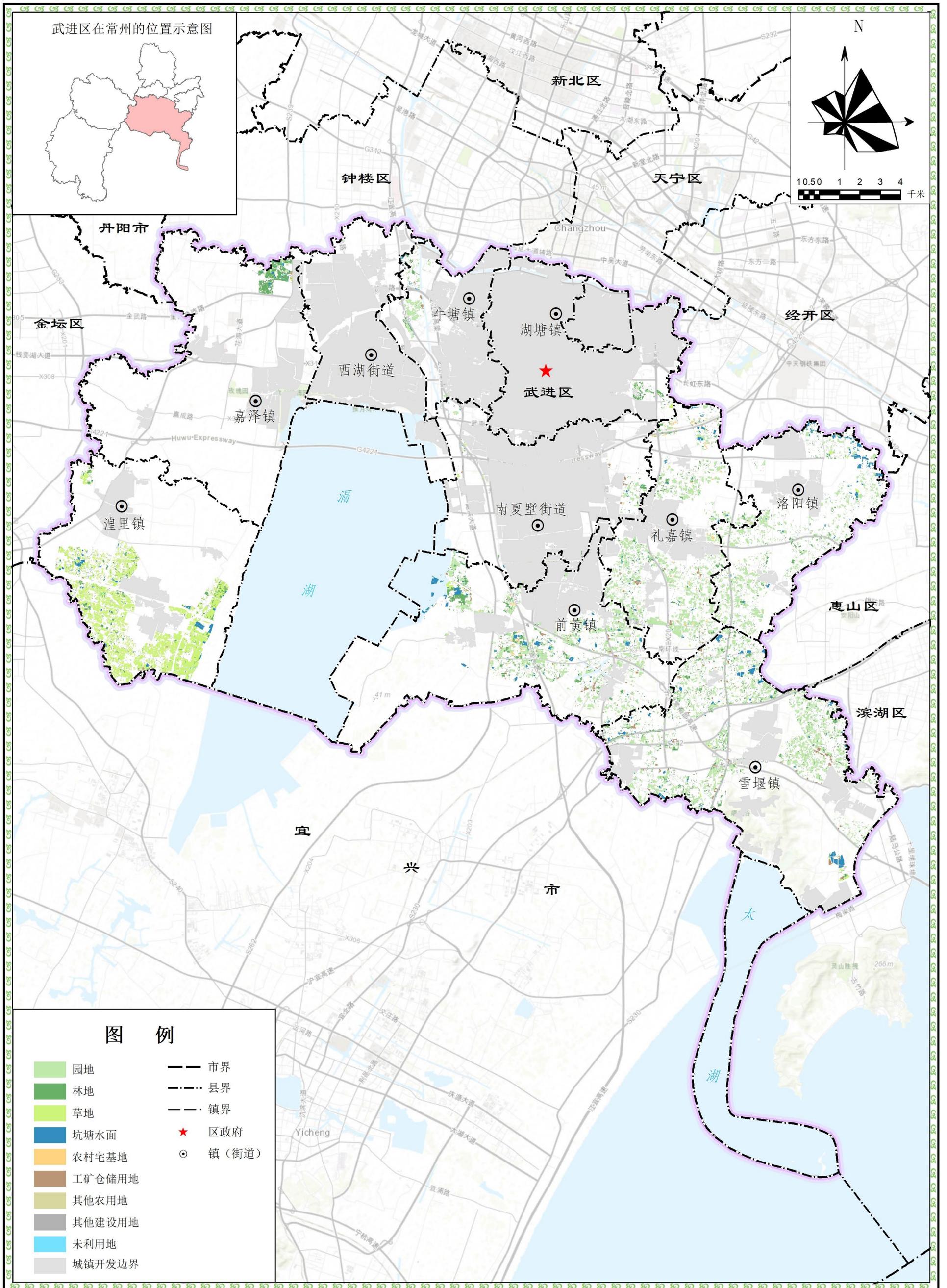
耕地保护目标分布图



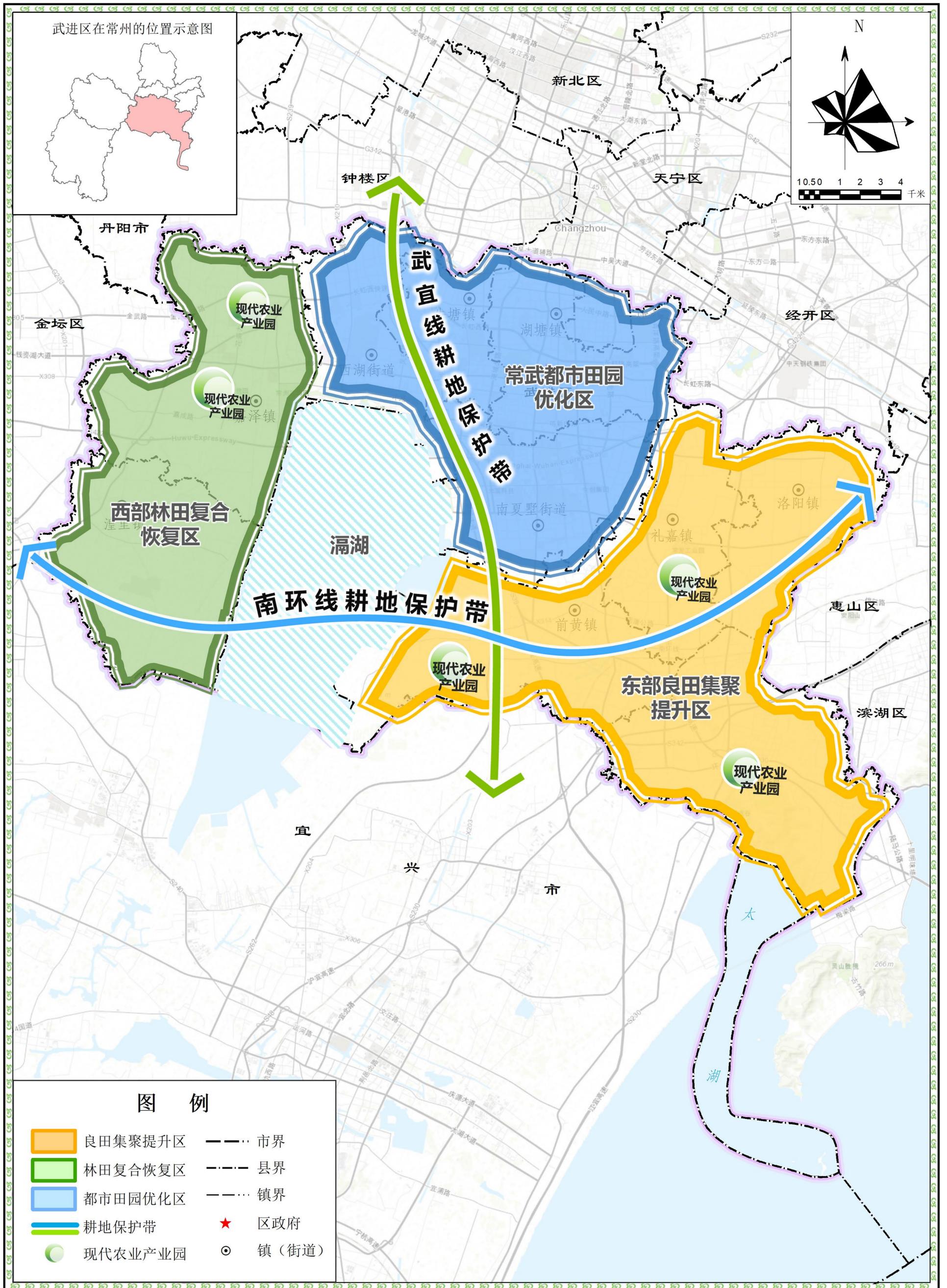
永久基本农田保护图



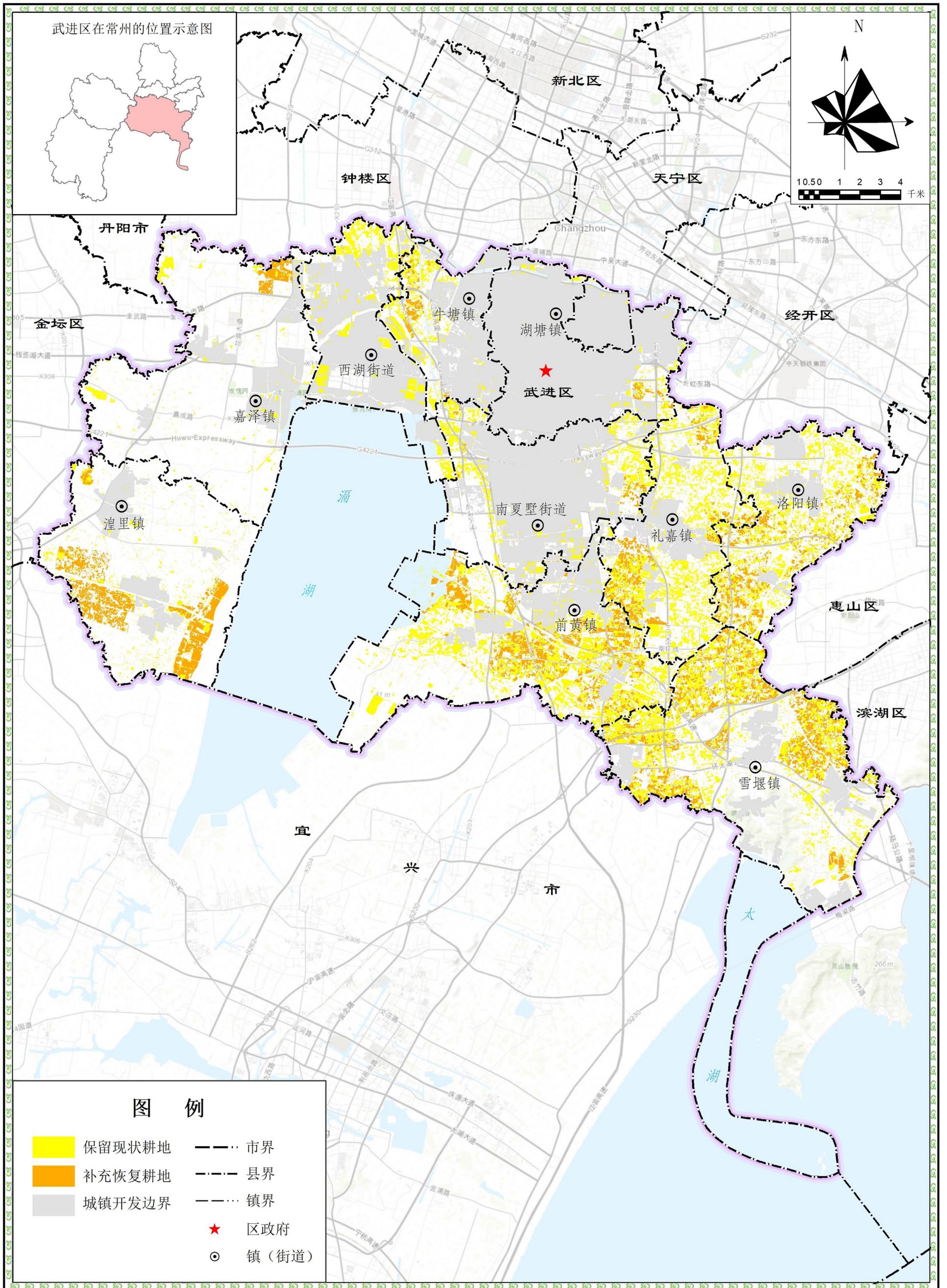
耕地补充恢复潜力分布图



耕地保护空间格局图



耕地空间布局规划图



耕地保护重大工程建设引导图

