

武进区森林防火规划



2021-2035 年

FOREST FIRE

常州市自然资源和规划局武进分局

组织编制单位

常州市自然资源和规划局武进分局

承担编制单位

南京国图信息产业有限公司

技术咨询服务单位（部门）

南京森林警察学院科技处



前 言

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，我国将进入新发展阶段。林业在社会经济可持续发展中的基础作用日益突出，必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，像对待生命一样对待生态环境，统筹山水林田湖草系统治理，建设美丽中国。森林防火是森林资源保护的首要任务，是生态文明建设的安全保障，是国家应急管理的重要内容。目前，无论是发达国家还是发展中国家，对于极端天气条件下发生的森林大火依然缺乏有效的控制手段，扑救重特大森林火灾已成为世界性的难题，越来越受到各国的高度重视，联合国粮农组织将大面积的森林火灾列为世界八大自然灾害之一。

党中央、国务院高度重视森林防火建设工作，先后印发了《关于进一步加强森林防火工作的通知》，出台了《关于加快推进生态文明建设的意见》《生态文明体制改革总体方案》，颁布实施了《全国森林防火规划（2016-2025年）》，颁布了《国家森林草原火灾应急预案》，对生态文明建设作出顶层设计和总体部署，把森林防火工作放到显著位置，加大了人力、财力、物力的投入，全国的森林防火工作取得了显著成效。为贯彻落实《省委办公厅省政府办公厅

印发《关于进一步加强安全生产工作的意见》的通知》要求，扎实做好森林火灾隐患整治各项工作，推动全省森林防火中长期建设，保障江苏林业高质量发展，江苏省林业局印发了《全省林业行业森林防火隐患综合整治专项行动方案》。此外，江苏省还先后出台了《江苏省森林防火条例实施办法》《江苏省委省政府关于加快推进生态文明建设的实施意见》《江苏省生态文明建设目标评价考核实施办法》《江苏省绿色发展指标体系》《江苏省生态文明建设目标评价考核实施办法》和《江苏省森林火灾应急预案》等文件，均对森林防火工作提出了较高具体的要求。

近年来，武进区各级地方政府高度重视森林防火工作，加强了组织领导，认真执行了地方人民政府行政首长负责制，不断完善了应急预案，细化了责任措施，强化了火源管控力度，加强了森林防火宣传，提升了基础保障能力，提高了全民防火意识，有效地保护了森林资源，维护了生态安全和社会稳定。“十四五”期间，在全面推进生态文明建设的同时，森林防火工作也迎来了新的发展机遇和有利条件。当前，武进区发展进入了加快推进生态文明建设的新阶段，新形势下森林防火工作突出表现为严格的责任制度与责任落实尚需加强并存，森林防火意识普遍提高与依法治火水平有待提高并存，专业队伍不断壮大与专业化程度亟待提升并存，投资持续增长与基础设施不健全并存，装备产业快速发展与新技术应用不足并存，特别是随着气候变暖和极端天气增多，全球进入了森林火灾的

高发期，森林防火形势日趋严峻，地位越来越重要，责任越来越大，任务越来越重。因此，加强森林防火工作，保护森林资源，对保障国土生态安全、保护国家和人民生命财产、维护林区社会稳定、建设社会主义新农村、构建社会主义和谐社会都具有重要意义。

“十四五”时期，是武进区深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想，按照习近平总书记视察江苏提出的“争当表率、争做示范、走在前列”最新要求，紧紧围绕“争先奋进年”主题，高标准打造生态滨湖区、现代智造城，争当全市智造名城主引擎、全省现代化建设排头兵，努力把生态保护引领区打造成武进的靓丽名片。同时，根据《中华人民共和国森林法》《森林防火条例》《江苏省〈森林防火条例〉实施办法》《江苏省森林火灾应急预案》《江苏省森林火险县级单位区划等级名录》及江苏省林业局关于印发《全省林业行业森林防火隐患综合整治专项行动方案》通知中“Ⅰ、Ⅱ级森林火险区，必须单独编制本级森林防火规划”的要求（武进区属于省Ⅱ级森林火险区），以及履行《常州市自然资源和规划局武进分局职能配置、内设机构和人员编制规定》中“**区资源规划分局负责落实综合防灾减灾规划相关要求，组织编制地质灾害、森林火灾防治规划和防护标准并指导实施。**”的相关规定，常州市自然资源和规划局武进分局组织编制了《森林火灾防治规划（2021-2035年）》，即《武进区森林防火规划（2021-2035年）》。本规划涵

盖了全区（不含经开区，下同）有森林防火任务的行政单位、风景名胜区、湿地、自然保护区和其他林业单位，提出了今后一个时期武进区森林防火发展的总体思路、规划目标、建设重点和长效机制。通过规划的实施，着力构建“武进区智慧森林防灭火体系”，全面提升森林火灾综合防控能力，切实推进森林防灭火治理体系和治理能力现代化。





目 录

第一章 规划区基本概况	1
一、地理位置	1
二、资源概况	1
(一) 森林资源概况	1
(二) 自然保护地概况	4
三、气候概况	5
四、地貌概况	6
五、水系概况	6
六、生态旅游	7
七、经济情况	8
第二章 森林防火工作现状及面临形势	9
一、森林防火工作成效	9
(一) 领导高度重视, 责任层层落实	10
(二) “全天候、立体化”宣传, 提高全民防火意识	11
(三) 突出工作重点, 坚持严防细管	11
(四) 加强队伍建设, 扑救能力不断增强	13
(五) 强化值班制度, 防火制度健全	13
二、森林防火工作形成的基本经验	14
(一) 坚持“预防为主、积极消灭”的工作方针	14
(二) 坚持“科学防火、依法治火”的工作原则	15



(三) 坚持全社会协同参与的工作机制	15
(四) 坚持“突出重点、综合治理”的工作举措	16
三、森林防火工作存在问题	16
(一) 森林防火能力急需进一步提升	16
(二) 森林防火体制机制急需进一步完善	17
四、森林防火工作面临形势	19
(一) 生态文明建设赋予森林防火工作新的使命和任务	19
(二) 气候变化背景下森林火险等级偏高	20
(三) 森林可燃物载量增加	21
(四) 火源管控难度加大	21
(五) 发生火灾社会影响大	22
第三章 规划总体要求	22
一、指导思想	22
二、基本原则	23
(一) 坚持预防为主，因害设防的原则	23
(二) 坚持分区施策，突出重点的原则	24
(三) 坚持依法治火，强化责任的原则	24
(四) 坚持立足长远，标本兼治的原则	25
(五) 坚持科技优先，培训引导的原则	25
(六) 坚持政府主导、齐抓共管的原则	26
三、规划依据	27
四、规划范围与期限	29



(一) 规划范围	29
(二) 规划期限	29
五、发展目标	29
(一) 总目标	29
(二) 具体目标	30
六、建设分区与布局	32
(一) 建设分区	32
(二) 重点区域布局	33
(三) 火灾扑救联防区布局	33
(四) 基础设施建设布局	33
第四章 森林防火工程体系建设	34
一、森林可燃物和火源管理系统建设	34
(一) 林下可燃物清理	34
(二) 易燃林分改造	35
(三) 散坟迁移和集中焚烧区建设与管理	36
(四) 护林站点 (森林防火检查站) 建设	37
(五) 护林员队伍建设	41
二、预警监测系统建设	42
(一) 森林防火气象服务综合业务体系建设	43
(二) 林火视频监控系统	44
三、森林防火通信系统建设	46
(一) 综合网络	47



(二) 火场通信网络	48
(三) 机动通信系统建设	49
四、林火阻隔系统建设	50
(一) 森林防火应急道路	50
(二) 生物防火林带建设	51
(三) 工程阻隔网建设	55
五、林火扑救系统建设	56
(一) 以水灭火设施	56
(二) 森林防火物资储备库建设	60
(三) 森林防火物资购置	61
(四) 森林消防队伍建设	62
(五) 森林防火实训建设	63
六、航空预警体系建设	65
七、森林防火宣教体系建设	67
(一) 建立全方位、社会化的森林防火宣传教育网络体系	67
(二) 开展多种形式的森林防火宣传教育活动	68
(三) 编写、制作宣传资料	69
(四) 改善宣传教育设施条件	69
八、智慧森林防灭火系统建设	72
(一) 智慧管理系统建设	73
1、数据中心	74
2、管控平台	74



(二) 综合保障体系建设	77
1、信息安全保障体系	77
2、运维保障体系	77
第五章 自然保护地的防灭火工作	79
一、深入开展自然保护地防灭火科普宣教活动	80
(一) 设置防火宣传标识牌	79
(二) 充分利用特定活动进行防灭火宣传	81
(三) 构建防灭火宣教解说体系	80
二、建立严格的火源管理体系	82
三、形成“天空地一体化”火灾监测系统	82
四、提升绿色防火能力	82
五、提高火灾处置能力	83
六、严格执行安全生产制度	83
第六章 森林防灭火管理体系建设	84
(一) 建立健全防火责任机制	84
1、全面推进森林防火行政首长负责制	84
2、全面落实部门分工责任制	85
3、全面落实经营主体责任	85
(二) 建立健全森林消防队伍建设机制	86
1、加强森林消防队伍建设	86
2、加强护林队伍建设	86
3、加强专业技术队伍建设	87



(三) 建立健全经费保障机制	87
1、健全财政投入保障机制	87
2、推进森林火灾保险政策	88
3、拓宽森林防火资金渠道	88
(四) 建立健全科学防火管理机制	89
(五) 建立健全依法治火工作机制	89
1、构建完备的森林防火法律规范体系	89
2、构建高效的依法治火实施体系	89
3、构建严密的依法治火监督体系	91
4、构建有力的依法治火保障体系	91
第七章 投资概算和资金筹措	93
一、投资概算依据	93
二、投资概算说明	94
(一) 投资资金渠道	94
(二) 基本建设投资范围	94
(三) 未纳入投资概算的部分	95
第八章 规划组织实施	96
一、齐抓共管，认真执行部门分工负责制	96
二、健全机构，提高森林防火工作管理水平	96
三、建立机制，积极拓展建设资金渠道	97
四、加强科研，提高森林防火科技水平	98
五、严格管理，认真实施建设工程项目	98



六、分级实施, 加强监督和评估	99
第九章 效益分析	99
一、生态效益评价	101
(一) 生物多样性保护	101
(二) 涵养水源	102
(三) 保持水土	102
(四) 调节小气候, 净化空气	103
二、社会效益评价	103
三、经济效益评价	104
附表 武进区森林防火规划 2021-2035 年建设资金投入估算表	
附表 1-1 武进区森林防火规划前期 (2021-2025 年) 建设资金投入估算表	
附表 1-2 武进区森林防火规划中期 (2026-2030 年) 建设资金投入估算表	
附表 1-3 武进区森林防火规划远期 (2031-2035 年) 建设资金投入估算表	
图 1 武进区林地分布图	
图 2 武进区雪堰镇火源管理建设规划图	
图 3 武进区雪堰镇防火道路建设规划图	
图 4 武进区雪堰镇森林防火阻隔系统建设规划图	
图 5 武进区雪堰镇引水上山工程建设规划图	

110201109492021359024520



第一章 规划区基本概况

一、地理位置

武进区位于长江三角洲太湖平原西北部，北纬 $31^{\circ}20'$ ~ $31^{\circ}48'$ 、东经 $119^{\circ}40'$ ~ $120^{\circ}12'$ ，濒太湖，衔滆湖，东邻无锡，西毗金坛、丹阳，南接宜兴，北靠常州天宁、钟楼、经开区，总面积 884 平方千米。下辖 8 个镇、2 个街道（开发区），常住人口 129.14 万。该区域是江苏省三个重点森林火险区（环太湖丘陵山区、宁镇丘陵山区和徐连丘陵山区）中环太湖丘陵山区的核心区域，是常州市森林资源分布集中的地区之一，森林防火形势严峻，任务繁重。武进区森林防火期为每年的十一月一日至翌年的四月三十日。

二、资源概况

（一）森林资源概况

根据武进区森林资源管理“一张图”并结合外业补充调



查结果更新后显示,武进区林地面积 12271.81 公顷,森林面积 8954.86 公顷,农田林网及四旁林木覆盖面积 4513.35 公顷,活立木蓄积 394850 立方米,森林覆盖率 15.50%。

全区林地按林地地类划分:乔木林地 6545.76 公顷,占林地面积的 53.44%;竹林地 52.90 公顷,占林地面积的 0.43%;国家特别规定灌木林地 372.10 公顷,占林地面积的 3.04%;一般灌木林地 1984.10 公顷,占林地面积的 16.20%;苗圃地 3159.14 公顷,占林地面积的 25.79%;宜林地 135.82 公顷,占林地面积的 1.11%。

全区林地按林地保护等级划分:Ⅱ保护林地 217.69 公顷,占林地面积的 1.78%;Ⅲ保护林地 8585.66 公顷,占林地面积的 70.09%;Ⅳ保护林地 3446.48 公顷,占 28.13%。

全区林地按森林类别划分:公益林 4815.35 公顷,占林地面积的 39.31%,其中重点公益林 1202.44 公顷,一般公益林 3612.91 公顷;商品林 7434.46 公顷,占林地面积的 60.69%。

全区林地按林种划分:防护林地 3885.77 公顷,占林地



面积的 31.72%；特用林地 686.61 公顷，占林地面积 5.61%；用材林 3255.63 公顷，占林地面积 26.58%；经济林 1126.84 公顷，占林地面积 9.20%。

全区林地按起源划分：全部为人工起源。

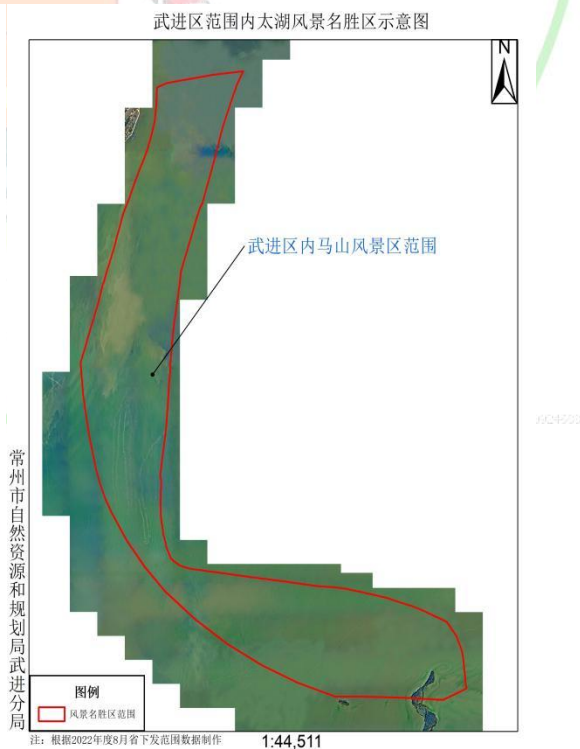
全区林地按优势树种划分：杉类 296.98 公顷，占有林地面积的 3.32%；松类 379.84 公顷，占 4.24%；硬阔类 3856.00 公顷，占 43.06%；软阔类 169.83 公顷，占 1.90%；针叶混 60.14 公顷，占 0.67%；阔叶混 1310.97 公顷，占 14.64%；针阔混 186.46 公顷，占 2.08%；竹林 53.97 公顷，占 0.60%；经济树种类 643.63 公顷，占 7.19%；其它灌 1997.05 公顷，占 22.30%。

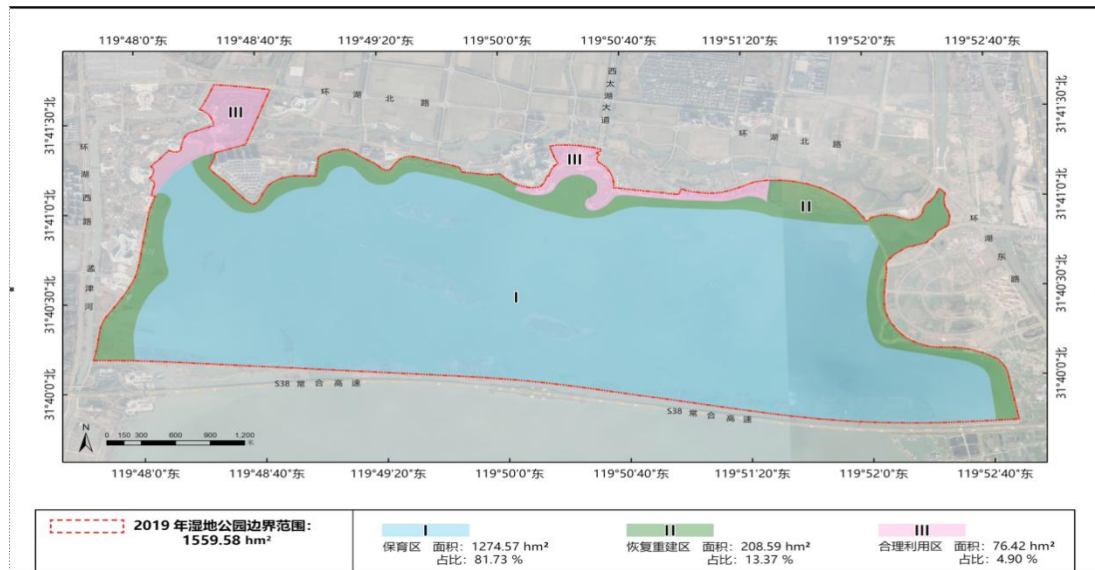
武进区现有的林木植被主要有针叶林植被、阔叶林植被、灌丛和灌草丛植被。丘陵以杉木、国外松、杨梅、冬青、马尾松、榿树、茶树、毛竹等为主，平原以香樟、水杉、广玉兰、柳树、杨树、榉树、泡桐、银杏、栎树、女贞、楸树、青桐、慈孝竹、刚淡竹、葡萄、桃树、梨树等为主。



(二) 自然保护地概况

目前，武进区有太湖风景名胜区（武进阖闾城、大小椒山）和武进滆湖（西太湖）省级湿地公园两个自然保护地。其中太湖风景名胜区（武进区）涉及马山景区和梅梁湖景区，总面积1879.52公顷，其中马山景区（涉及我区大小椒山）1809.04公顷，梅梁湖景区（涉及我区阖闾城）70.48公顷（见下图）；武进滆湖（西太湖）省级湿地公园1559.58公顷（包含保育区1274.57公顷，恢复重建区208.59公顷，合理利用区76.42公顷，见下图）。





武进滆湖（西太湖）省级湿地公园功能分区

三、气候概况

武进区属亚热带季风气候，干湿冷暖，四季分明，雨量充沛，无霜期长。

春季一般在 3~5 月，盛行东南风。期间来自海洋的暖湿气团逐渐加强，气温回升，北方强冷空气时有南下，与暖湿气团交替影响，造成乍晴乍雨，时寒时暖的天气，每年都有 5 天以上的连阴雨天气。夏季一般在 6~8 月。入夏后太平洋暖湿气团继续加强北进，与南下的冷空气在长江下游一带交汇，形成多雨天气，时值梅子黄熟，故称黄梅天。秋季一般



在9~11月。暖湿气团逐渐南退，气温降低，出现秋高气爽的晴好天气，日照百分率在50%以上。在秋收秋种季节常有连绵阴雨天气，影响秋收秋种进度和质量。初霜冻在这个季节的后期出现。冬季一般在当年12月至次年2月，风向以偏北风为多。

四、地貌概况

武进区平原上河荡密布，地势低洼。湖积滨湖平原分布于滆湖周边、太湖沿岸两处。地面标高1~3米，向湖内倾斜，属边滩堆积，由如东组上段粘土组成。最终方形成湖边的低洼平原。其上分布有鱼池、沼泽、芦滩、湿地、堤坝、水闸等人为和生物地貌类型。武进区有海拔30米以上的山丘39座，最高的酱岗山179.4米，为天目山余脉。

五、水系概况

武进区南临太湖，北侧京杭运河穿境而过，东、西分别有流域性河道新沟河、新孟河。境内有区域性骨干河道扁担



河、武宜运河、太福运河，重要跨县河道夏溪河、湟里河、孟津河、锡溧漕河、雅浦港等，其他重要县域河道武南河、永安河、采菱港等，境内还有江苏第六大淡水湖溧湖。武进区全区区、镇、村三级河道共 691 条 1384.36 千米。其中，区级河道 18 条 254.54 千米，镇级河道 255 条 752.03 千米，村级河道 418 条 377.79 千米。区内河道常水位 3.41 米，骨干河道槽蓄量 1027.5 万立方米。按照河流的地理位置分布和常州市区水系规划划分，区内以京杭运河为界，分为三个子水系，分别为运北水系，运南水系和洮溧水系。

六、生态旅游

武进太湖湾旅游度假区位于武进南部雪堰镇境内，地理位置得天独厚，东临国家旅游度假区无锡马山、西接陶都宜兴分水，规划范围 39.6 平方千米，以低山丘陵为主，山脉主要来自浙江天目山，山丘占土地面积的 66%。大气环境达国家一级标准，植物生长茂盛，植被良好，共有乔木、灌木、



草本植物百余种，鸟类 70 多种。太湖湾沿湖岸线长约 7 千米，共有山头 19 座，山坞 11 个，大小水库 8 个，临湖有 7 个山湾，由东向西依次为小城湾、潭底湾、百渎东湾、百渎西湾、凤凰（绿豆）山湾、庙堂山山湾、百渎永丰（十八步山）湾，湖中还有大焦山和小焦山两座。

七、经济情况

2020 年，武进区（不含经开区，下同）完成地区生产总值 1742.94 亿元，按可比价格计算，增长 4.5%。其中服务业增加值 843.90 亿元，增长 4.9%，服务业增加值占地区生产总值的比重为 48.4%，较上年提升 0.9 个百分点。农林牧渔业总产值 58.89 亿元，增长 4.8%。规模以上工业企业完成总产值 2410.69 亿元，增长 7.3%。

武进区高质量发展连续七年荣获中国中小城市综合实力百强区第三名、投资潜力百强区第一名，荣膺全国绿色发展



百强区第二名，全国科技创新百强区和全国新型城镇化质量百强区两项第三名。

第二章 森林防火工作现状及面临形势

一、森林防火工作成效

“十三五”期间，武进区始终坚持把森林防火工作作为建设生态文明、维护社会安全稳定的大事来抓，武进区委区政府领导高度重视，压实各级责任，广泛发动营造落实宣传教育机制，严防死守，加大火源管控力度。积极推进信息化建设，构建了森林火灾视频监控系统集成化。同时加大森林消防队伍建设力度，强化扑火队员扑火能力培训，落实森林防火各项措施。开展森林火灾隐患排查大排查行动，提升森林火灾综合防控能力，严厉惩处、打击违规用火行为，切实减少森林火灾的发生。



（一）领导高度重视，责任层层落实

随着“生态滨湖区、现代智造城”建设的逐步推进，武进区森林面积不断扩大，森林旅游快速发展，人迹活动增多，森林防火的难度越来越大，任务越来越重。近年来，全区森林防火工作在江苏省森防指办公室的关心指导下，认真贯彻“预防为主、积极消灭”的方针，通过全区上下的共同努力，从抓组织机构、防火基础设施和森林防火队伍建设入手，广泛开展森林防火宣传教育工作，严格制定各项森林防火制度，加强各项措施的落实，取得了较好成绩。武进区委区政府十分重视森林防火工作，从实现“绿色崛起、跨越发展”的高度，动员全区各方面力量做好森林防火工作。区防灭火指挥部各成员单位均与重点防火单位挂钩，每年至少检查、指导2次以上。按照“属地管理，分级负责”的原则，做到一级抓一级，一级对一级负责，层层抓落实，形成齐抓共管的良好局面。



（二）“全天候、立体化”宣传，提高全民防火意识

根据武进区实际情况，围绕“明确职责、分级管理”的主题，明确了防火体系的责任主体、相关单位的森林消防责任和公民、企事业单位的防火义务，为保证《森林防火条例》全面贯彻实施，武进区各级政府开展了一系列宣传活动。充分利用电视、报纸、网络、广播等宣传媒体，大力宣传秋冬季森林防火工作的重要意义。区自然资源和规划分局通过印发防火宣传品，组织森林防火专业知识培训，使“森林防火无小事”的思想家喻户晓、深入人心，使全区广大干部、群众的防火意识与日俱增，使护林防火真正成了人们日常工作和生活自觉行动。普及社会群众森林防火安全意识，减少森林火灾隐患。

防火虎威威

（三）突出工作重点，坚持严防细管

森林防火，火源管理是关键。在森林防火实际工作中，武进区突出工作重点，即突出重点时段和重点区域。“秋冬



耕种”和“清明节期间”是森林防火的重点时段，集中时间组织攻坚战，组织机关干部、镇村管护人员进行全天候、全方位监护，把路口、守坟头、管田头，做到严格检查、死看硬守；突出重点区域、重点地段，重点抓好林区、高等级公路沿线两侧绿色通道的防火工作。组织镇村组三级管护人员，加强对上述地段的监测预警，实行日报告和零报告制度。突出重点人群和重点对象，一类是森林、林木、林地经营人员，一类是特殊人群。通过将防火责任落实到经营人和监护人，强化责任落实。部门配合，充分发挥好林业主管部门的主导作用；发挥民政、财政、交通等主管部门的后勤保障作用；发挥学校、旅游等部门的辅助作用；发挥气象主管部门的科技信息作用；发挥公安部门的保护、打击作用，动员社会方方面面的力量参与到护林防火工作中。通力合作、全力以赴，共同抓好森林防火工作。

防火虎威威

110120190402011256624222



（四）加强队伍建设，扑救能力不断增强

加强护林队伍的建设。采取公开招聘的方式，目前在全区重点区域，均聘用了专职或兼职护林员。

加强专业森林消防队伍建设。目前，全区建有森林消防专业队伍1支，在职人员18人。

（五）强化值班制度，防火制度健全

每年防火期间，区森防指成员单位、属地政府做到了24小时值班和领导带班制度，做到无缺岗、不漏岗，随时掌握了防火动态、火情信息，做好了上传下达、下情上报和调度指挥工作。发生森林火情后，区、镇主要领导靠前指挥，按照扑火预案，严密组织、科学扑救，确保了安全；在扑救森林火灾过程中未出现伤亡事故，实现了扑救森林火灾零伤亡的指标。区自然资源和规划分局加大了日常监管工作力度，对各镇（街道、开发区）防火值班情况做到了日常抽查，对发现的问题做到了及时发现、及时纠正并落实整改措施。对



发生森林火灾情况及时跟踪，掌握了解火情信息，为统一调度指挥提供了可靠依据。

二、 森林防火工作形成的基本经验

“十三五”期间，武进区森林防火工作在国家、省、市三级森林防火部门的大力支持和指导下，在武进区委区政府的正确领导下，认真贯彻“预防为主、积极消灭”的工作方针，坚持“科学防火、依法治火”的工作原则，部门齐抓共管，社会积极支持，群众广泛参与，注重源头治理，突出工作重点，形成了区森林消防专业队为主，其他消防力量为辅的森林火灾扑救体系。

（一）坚持“预防为主、积极消灭”的工作方针

防火虎威威

隐患险于明火，防范胜于救灾。森林火灾突发性强、破坏性大、处置救助较为困难，一旦蔓延，难以有效控制。因此，做好森林防火工作，必须从实际出发，立足于防，实行专群结合、群防群治。



（二）坚持“科学防火、依法治火”的工作原则

森林防火必须坚持以人为本，严格按科学规律办事，实行科学设防、科学指挥、科学扑救，全面加强森林防火预警监测、道路与阻隔、通信和信息指挥系统等建设，提高森林防火现代化水平。切实做好宣传教育，提高全民森林防火法治意识；强化森林防火执法和监督，严格规范野外用火行为，严厉打击火灾肇事者。只有切实依靠科学，加强法制建设，才能确保森林防火工作有序开展。

（三）坚持全社会协同参与的工作机制

森林防火工作点多、面广、线长，是一项复杂的系统工程。森林火灾预防工作具有长期性和广泛性，扑救工作具有艰巨性和时效性，只有“政府全面负责，部门齐抓共管，社会积极支持，群众广泛参与”，森林防火的各项措施才能落到实处。

防火虎威威



（四）坚持“突出重点、综合治理”的工作举措

武进区雪堰镇地形复杂，旅游路线分布广，还存在一定的散坟区，必须按照因地制宜、分类指导、分区施策的原则，把火险等级高的重点区域作为森林防火工作的重中之重。针对薄弱环节，通过经济、行政、法律和技术手段进行综合治理，全面提高预防、扑救能力，做到有备无患。

三、森林防火工作存在问题

（一）森林防火能力急需进一步提升

1、预警监测体系不够完善

林火视频监控系统应用水平尚需进一步加强。

2、信息化水平有待提升

个别山体特别是山坳区域基础网络建设存在一定滞后，难以满足火险预警、图像监控、视频调度、信息指挥等防火业务工作的需要。

3、森林消防力量缺乏



目前，全区仅有1支专业森林消防队伍，而森林火灾扑救专业性强、危险性高，应以专业森林消防队伍为主，半专业队伍为辅，实行专业和半专业的结合，才能有效防控和扑救火灾，最大限度地减少森林火灾损失。

4、局部区域防火设施基础薄弱

作为森林防火重点区域，雪堰镇部分区域防火基础设施建设还需进一步加强，以水灭火设施建设尚需补足，指挥调度、通信、交通运输、扑火机具、物资储备还不能完全满足当前森林防火工作发展的需要。

（二）森林防火体制机制急需进一步完善

1、森林防火责任落实仍需完善

地方政府、森林防灭火指挥部成员单位、森林经营主体责任需进一步明晰，监督、管理职能尚需进一步加强。基层森林防火组织机构需进一步健全，专业人员战斗力有待加强，专职指挥制度应全面落实。



2、经费保障机制有待完善

现有投资规模和渠道难以完全满足森林防火发展需要，森林防火基础设施建设没有完全纳入地方政府国民经济发展规划，以政府投入为主的经费保障机制有待完善。政府购买服务的机制模式还没有全面建立推广。

3、依法治火力度有待加强

《森林防火条例》的贯彻落实有待进一步加强，火源管理制度、火险隐患排查、森林防火考核和奖惩等配套规章制度有待完善。林缘地区社情民情复杂，森林防火法治意识有待进一步加强，违规野外用火偶有发生。

4、科学防火体系有待健全

科学防火创新意识不强、科学管理水平还能进一步提高。森林防火宣传教育、可燃物和火源管理、灭火技术和手段、无人机应用、森林防火标准化管理等方面有待进一步加强。



四、森林防火工作面临形势

（一）生态文明建设赋予森林防火工作新的使命和任务

党的十九大指出，建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计。必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，像对待生命一样对待生态环境，统筹山水林田湖草系统治理，实行最严格的生态环境保护制度，形成绿色发展方式和生活方式，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设美丽中国，为人民创造良好生产生活环境，为全球生态安全作出贡献。

党的十八大从战略的高度，首次对建设生态文明作了全面部署，形成了中国特色社会主义事业“五位一体”的总体布局，并将建设生态文明作为党的执政纲领写入了党章。党的十八届五中全会提出创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，把绿色发展理念摆上突出位置。中共中央《关于加快推进生态文明建设的意见》，强调加大自然生态系统保护力度，



提高森林覆盖率，提高灾害防御能力。习近平总书记指出，森林是陆地生态的主体，是自然生态系统的顶层，是人类生存的根基，关系生存安全、淡水安全、国土安全、物种安全、气候安全和国家外交战略大局。森林防火是生态文明建设的安全保障，是森林资源保护的首要任务，这就对森林防火工作提出了更高的要求。

（二）气候变化背景下森林火险等级偏高

世界气象组织发布报告，2019年全球平均温度较工业化前水平高出约 1.1°C ，是有完整气象观测记录以来的第二暖年份，过去五年（2015~2019年）是有完整气象观测记录以来最暖的五个年份；20世纪80年代以来，每个连续十年都比前一个十年更暖。2019年，亚洲陆地表面平均气温比常年值偏高 0.87°C ，是20世纪初以来的第二高值。全球气候变暖趋势仍在持续，高温、干旱、大风等极端天气增多。据气象部门分析，武进区遭受干旱天气的范围有明显增加趋势，极端气



候事件增多，对森林防火极其不利。

（三）森林可燃物载量增加

随着林业生态建设不断推进，中幼林比重增加，林内植被越来越茂盛，林下枯枝落叶不断增加，可燃物积累越来越多，具备了发生森林大火的客观条件。

（四）火源管控难度加大

受传统生产方式和祭祀习俗的影响，农村耕作方式分散，在春节、清明等节日期间，登高郊游、扫墓人群增多，祭祀、上坟烧纸、烧香烛，燃放烟花爆竹等用火屡禁不绝，森林火灾隐患越来越多，森林火源管控难度越来越大。同时，随着武进区生态旅游、生态食品等森林与林下经济快速发展，森林内各种经营活动日趋活跃，“林下经济”不断发展，森林旅游发展迅速，路网密度高，旅游步道全线贯通，入山口较多，进入森林旅游、休闲和康养的人员逐年增多，森林防火面广、线长，难于防范。



（五）发生火灾社会影响大

由于武进区森林特点，道路发达，企业、民宿、农家乐较多，人口密度大，火源线长、面广，森林防火难度大，一旦发生火灾，极易危害人民生命财产安全，引发较大的社会负面影响。

第三章 规划总体要求

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入落实习近平总书记对江苏工作系列重要讲话指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以综合防控为核心的现代森林防火理念，以保障森林资源和



人民生命财产安全为根本，认真落实“预防为主、积极消灭”的工作方针，坚持“科学分区、分类施策”的治理原则，加强预防、扑救、保障三大体系建设，加快建立信息采集、信息处理、决策支持、应急处置四大系统，全面提升全区预防、控制和扑救森林火灾的综合能力，最大限度地减少森林资源和人民生命财产的损失，保障全区国土生态安全，为建设绿美武进、生态武进作出贡献。

二、基本原则

（一）坚持预防为主，因害设防的原则

森林火灾预防和扑救的两个基本手段必须有机结合起来，贯穿到森林防火行政措施、技术措施和组织措施等各项工作中，切实有效防止森林火灾的发生。要加强森林防火宣传教育，构建专群结合、群防群治的防控体系；要加强林火预警、监测、通信、阻隔等森林防火基础设施建设；要加强森林消防队伍和装备能力建设，提高扑火快速反应和控制火



灾能力；要健全森林防火机制，认真落实森林防火行政首长负责制，完善森林防火各项规章制度；要积极做好各项灭火准备工作，在发生森林火灾时能够迅速有效地予以扑救，最大限度地减少火灾损失。

（二）坚持分区施策，突出重点的原则

根据武进区所属区森林火险等级、森林资源分布状况和森林火灾发生规律，对森林火灾风险区进行科学分类，合理规划治理区域，对不同区域采取针对性治理措施。明确重点区域，加大支持力度，针对火险因子类别、防控基础条件、重点保护对象进行分类治理，按照轻重缓急，分批分期实施。武进区属于省二级火险区，本规划依据其森林资源、公墓、散坟、寺庙等分布，基础设施建设予以倾斜。以雪堰镇为规划重点，其他区域为次重点进行规划布局。

（三）坚持依法治火，强化责任的原则

要认真贯彻《森林法》《中华人民共和国突发事件应对



法》《森林防火条例》《党政领导干部生态环境损害责任追究办法（试行）》《江苏省《森林防火条例》实施办法》，落实地方政府行政首长负责制和责任追究制，明确森林防火指挥部成员单位、林木经营单位和经营者的责任，做到森林防火责任全覆盖。

（四）坚持立足长远，标本兼治的原则

要不断加强防火设施建设，巩固2016-2020年间基础设施建设取得的成果。要按照《森林防火条例》和《江苏省〈森林防火条例〉实施办法》，把森林防火基础设施建设纳入地方国民经济和社会发展规划，把森林防火预防和扑救的日常经费纳入财政预算；落实责任制度，加强队伍建设，完善科学防火，加大依法治火，建立健全长效机制，坚持标本兼治，确保森林防火工作的可持续发展。

（五）坚持科技优先，培训引导的原则

充分发挥科技引领作用，积极开发、引进、推广先进实



用的防火扑火设备和技术；充分利用信息化手段，加强预警监测、森林防火通信和信息指挥能力建设，构建森林防火信息化体系，加快建立信息采集、信息处理、决策支持、应急处置系统，不断提高森林防火科技含量，构建“武进区智慧森林防灭火体系”。注重森林防火业务与先进技术培训，进一步提高森林防火队伍综合素质，引导林火管理部门日常工作规范化，不断提高全区森林防火管理现代化水平。

（六）坚持政府主导、齐抓共管的原则

森林防火工作是一项社会性、公益性的防灾减灾工作，是一项复杂的系统工程，涉及林业、应急、公安、气象、通信、教育、民政、交通、旅游等多个行业部门，是一项需要各部门齐抓共管、全社会共同关注的事业。要在政府的领导下，应急部门、林业部门与各有关部门密切配合，通力协作，并按各自的职责范围积极开展森林防火工作，形成预防和扑救森林火灾的整体合力，真正建立起“政府全面负责、部门



齐抓共管、群众广泛参与、社会积极支持”的森林防火工作机制。

三、规划依据

- 《中华人民共和国森林法》；
- 《森林防火条例》；
- 《国家森林草原火灾应急预案》；
- 《全国森林防火规划（2016-2025年）》；
- 《森林防火工程技术标准》（LYJ127-91）；
- 《森林重点火险区综合治理工程项目建设标准》（试行）；
- 《国家森林城市评价指标》（LY/T2004-2012）；
- 《江苏省现代化森林防火体系建设规划(2016-2025年)》；
- 《江苏省林业局关于印发<全省林业行业森林防火隐患 综合整治专项行动方案>的通知》（苏林安〔2019〕3号）；



——《全国森林火险区划等级》(LY/T 1063-2008) ——《森林火险区综合治理工程项目建设标准》(原国家林业局);

——《全国森林防火通信和信息指挥系统建设技术指南》(国森防办〔2013〕16 号);

——《森林防火物资储备库工程项目建设标准》(建标 122-2009);

——《江苏省专业森林消防队伍建设实施意见》(江苏省森林防火指挥部);

——《江苏省生态红线区域保护规划》;

——《江苏省森林火灾应急预案》(苏政办函〔2020〕63 号);

——《江苏省政府办公厅关于切实加强基层应急队伍建设的意见》(苏政办发〔2010〕3 号);

——《江苏省实施〈中华人民共和国森林法〉办法》;

——《常州市武进区突发事件总体应急预案》;

——《常州市武进区森林火灾应急预案》;



——常州市及武进区相关的森林防火管理文件。

四、规划范围与期限

（一）规划范围

武进区有森林防火任务的区域。

（二）规划期限

规划期限为2021-2035年。其中，前期为2021-2025年，中期为2026-2030年，远期为2031-2035年。

五、发展目标

（一）总目标

建设完善的森林火灾预防、扑救、保障三大体系，加快建立信息采集、信息处理、决策支持、应急处置系统，实现预警响应规范化、火灾扑救科学化、队伍建设专业化、基础工作信息化，人力灭火和机械化灭火、以水灭火和风力灭火、



传统防火和科学防火有机结合，森林防火长效机制基本形成，森林火灾防控能力显著提高，实现森林防灭火治理体系和治理能力现代化，24小时火灾扑灭率达到98%以上，森林火灾受害率稳定控制在0.3%以内，控制率在1.2公顷/次以下，确保辖区内不发生重特大森林火灾及人员伤亡事故。

（二）具体目标

1、建成较为完善的武进区森林火险预警监测体系

健全全区森林火险分级预警模式和预警模型，提高预警时效和精度。开展森林防火航空巡护和消防，提高瞭望监测识别能力，使全区林火监测覆盖率规划期末达到99%以上。

2、森林防火重点区域森林防火应急道路和林火阻隔系统形成较完善的阻隔体系

武进区总体道路发达，但部分地区森林防火道路仍需提升。本期规划推进重点区域林区道路建设，力争重点地区森林防火道路全覆盖；加强林火阻隔系统建设，力争实现林火



阻隔网密度规划内稳步提升，形成阻隔功能较强的林火阻隔体系，降低大面积森林火灾发生几率。

3、加快全区森林防火通信系统和信息指挥系统建设

前期结合4G和云技术，中远期进一步融合5G新技术，实现语音、数据和图像传输相结合的现代通信和指挥模式，使全区火场应急指挥通讯覆盖率规划期末达到100%。

4、逐步提升森林火灾扑救专业化水平

在以“精打”为建队目的，匹配高效能的“精装”设备，实施系统的“精训”方案，落实快速“精用”作战方案的“四精”基础上，充实区级专业森林消防队伍，参照国家综合性消防救援队伍建设标准，配备水泵、高压灭火水枪、风水灭火机等机具设备，全力构建以专为主、专群结合的防控体系，提高快速应急处置的反应能力。

5、加强无人机巡护能力

加强无人机巡护能力建设，充分发挥无人机的空中优势，以购买社会服务的方式，配备相应的森林防火无人机及附属



航控设备，提高森林防火的现代化水平。

六、建设分区与布局

（一）建设分区

根据《森林防火条例》第十三条有关规定，结合《全国森林火险区划等级》标准（LY/T1063-2008）《全国森林火险县级单位等级名录》（国森防办〔2009〕8号）和国家森防指办公室《关于森林火险等级区划备案工作的通知》（国森防办发明电〔2014〕77号）要求，在广泛收集、整理各区森林资源、植被类型、农业人口分布、道路交通状况、气象因子、生态公益林区位置、森林公园和自然保护区等级以及林火统计资料和森林防火工作实际的基础上，对全区森林的火险等级的进行区划。

根据《江苏省县级森林火险区划等级》（江苏省林业局公告2021年第2号）要求，省级以上自然保护区、风景名胜区、湿地公园等自然保护地为省级重点森林防火单位，均按



照I级火险区进行管理。

（二）重点区域布局

因地制宜，突出重点，根据不同区域森林防火特点分区施策，分类指导。全区森林防火基础设施建设以自然保护地和雪堰镇为重点，其他地区为次重点进行规划建设。

（三）火灾扑救联防区布局

按照武进区行政区划、森林资源分布和道路交通情况等因素，根据森林火灾扑救工作的需要，要求有森林防火任务的镇（街道、开发区）必须构建联防机制，签订联防协议，形成全区防控一体化格局。

（四）基础设施建设布局

为防止大面积森林火灾的发生，依据《森林防火条例》，本期规划基础设施建设按照500亩森林为控制单元布局，具体涵盖森林可燃物和火源管理系统建设、预警监测系统建设、



森林防火通信系统建设、林火阻隔系统建设、林火扑救体系建设、森林防火宣教体系建设、航空预警体系建设、智慧森林防火灭火系统建设等。

第四章 森林防火工程体系建设

一、森林可燃物和火源管理系统建设

（一）林下可燃物清理

林缘林下是森林火灾的策源地，减少林缘林下可燃物的积累，对于降低森林火灾发生的可能性，显得尤为重要。在进入防火期之前，对隔离带内、旅游点、主要进山道路、坟墓等林区重点地段周围，采用化学除草、人工割除的方法清理林下可燃物，减少火灾隐患。并结合中幼林抚育和林相改造，清除重点区域林缘 30-50 米范围和隔离带内的各类可燃



物，前期 3000 亩 / 年，中期 4000 亩 / 年，远期 5000 亩 / 年，全区 15 年共计 60000 亩。

表 1 武进区林下可燃物清理规划一览表

单位	标准	前期	中期	远期
全区	亩/年	3000	4000	5000
合计	亩	15000	20000	25000
		60000		

（二）易燃林分改造

武进区部分林分生产力低下，易燃可燃物载量大，而且景观效益不高。因此，如何改造林区以低产林分为主的易燃次生林，提高林分生产力，更有效的发展森林的多种效益和提高林分自身抗御火灾的能力，已显得十分重要与迫切。

本规划项目组对武进区低产易燃林分进行了实地调研，



调研结果显示，武进区部分地区林分以杂灌林为主（如酱岗山），为改善辖区内森林可燃物的易燃特性，采用营造杨梅、枇杷、香樟、桂花等形成混交林及间伐部分低产灌木，种植乡土树种的形式进行改造。

根据实地调查，需改造的林分面积前期 10 亩 / 年，中期 15 亩 / 年，远期 20 亩 / 年，15 年总计改造 225 亩，采用补植防火性能较好、具有一定观赏价值的乡土树种。

表 2 武进区易燃林分改造规划一览表

单位	标准	前期	中期	远期
全区	亩/年	10	15	20
合计	亩	50	75	100
		225		

(三) 散坟迁移和集中焚烧区建设与管理

防火虎威威

为落实江苏省政府办公厅 2006 年《关于平迁林区散坟加强森林防火工作的意见》，积极组织散坟迁移和林区坟墓集中管理，通过生态纪念林等措施进行安置。由于武进区部分林区散坟多，上坟烧纸是引发该区森林火灾主要原因之一，



加之该区民风纯朴，散坟迁移难度大，为了减少由上坟烧纸引起的森林火灾，在公墓和散坟集中区建立集中焚烧区。为进一步防止上坟烧纸引发森林火灾，本规划期内按需求新建集中焚烧集中焚烧区（所需经费不纳入本规划）。同时，督促和协助民政部门，积极组织散坟迁移和林区坟墓集中管理（所需经费不纳入本规划）。



集中焚烧区示例图片

1101201100002031256624622

散坟迁移和集中焚烧区建设与管理		
建设内容：按需求进行散坟迁移和集中焚烧区建设（所需经费不纳入本规划）。		
前期	属地+民政	按需求进行散坟迁移和集中焚烧区建设，完成率20%。



中期	属地+民政	按需求进行散坟迁移和集中焚烧区建设，完成率50%。
远期	属地+民政	按需求进行散坟迁移和集中焚烧区建设，完成率100%。

（四）护林站点（森林防火检查站）建设

护林站点（森林防火检查站）是防止火源进入森林防火区的重要屏障之一。江苏省《森林防火条例》实施办法第十一条第三款规定：“森林防火期间，重点林区或者国营林场，可根据实际需要，经县级以上人民政府或其授权单位批准，设立森林防火检查站，依法对进入林区的人员和车辆进行防火检查，杜绝火种进入林区”。科学合理地依据当地的地理环境和森林防火需要设置护林站点（森林防火检查站），是森林防火管理的重要手段，对于有效截留火种，预防森林火灾具有特别重要的意义。护林站点（森林防火检查站）一般设立在进入森林防火区的交通要道旁，是人员和机动车辆进入山林的必经之处。站点设置遵照防火与林政结合、防火与生产结合、从实际需要出发，坚持普遍检查与重点设防结合



的原则。

武进区现有护林站点 3 座，为了进一步加强火源管理，需新建护林站点（森林防火检查站）15 座，改造 7 座。同时匹配入山车辆 / 人员信息管理系统 1 套，增加现有护林站点应急、宣传等物资储备。森林防火检查站的建设应结合林区景观进行设计，确保经久耐用。推广“防火码”，帮助进山人员快速扫码登记并定位，主动学习防火知识，切实提升防火安全意识，连通后台自动报火警等；支持森林防火管理人员建立进山入林人员大数据，有效防控人为火源，科学开展火情原因分析及事后追责工作。通过防火二维码的使用，助力实现全民防火，发现火情及时报警，早防范、早处理。

防火虎威威

HC201904020155604223



森林防火检查站样式 1



森林防火检查站样式 2



森林防火检查站样式 3

表 3 武进区护林站点（森林防火检测站）规划一览表

单位	标准	前期	中期	远期
全区	座、套	新建护林站点 5 座，改造 7 座，建立入山车辆 / 人员信息管理系统 1 套，推广防火码	新建护林站点 5 座	新建护林站点 5 座
合计	座、套	新建护林站点 15 座，改造 7 座，购置入山车辆 / 人员信息管理系统 1 套		

(五) 护林员队伍建设

护林员是指巡护森林的人员。鼓励防火部门与野生动植物保护部门、林政部门融合，共同开展护林员队伍建设，实



现一支队伍多种职能。护林员主要职责有：积极宣传、贯彻落实《中华人民共和国森林法》《森林防火条例》等林业法律法规、方针政策；着装上岗认真巡查，督促森林防火规章制度的执行，制止各类违章用火；发现火情及时上报，协助做好火灾扑救，协助调查火灾案件；积极参与造林、抚育、封山育林等各项林业生产经营活动；发现森林病虫害疫情要立即上报，协助开展森林疫情监测处置工作；制止破坏森林资源的行为，协助有关部门查处盗伐、滥伐森林、破坏珍稀野生动植物、古树名木、非法采脂和违法占用林地等。武进区现有护林员 28 人，按照每名护林员看护 500 亩的要求，规划期内专职护林员规模稳定在 60 人（人员聘用费用不纳入本规划），待遇应高于社会最低工资标准。在高火险期，增加一定的临时护林员。根据需要，本期规划需新建护林员网格化管理系统 2 套，提档升级护林员网格化管理系统 2 套，实现网格化管理。

表 4 武进区护林员网格化管理系统规划一览表



序号	单位	标准	现状	前期	中期	远期
1	区本级	套	/	新建1套	/	升级1套
2	雪堰镇	套	/	新建1套	/	升级1套
合计		套	/	新建2套	/	升级2套

二、预警监测系统建设

火险预警是预防工作的先导，林火监测是实现森林火灾“早发现”的关键环节。

针对全区预警响应机制不完善、林火监测的精度和时效性不高、瞭望存在盲区的现状，利用信息化技术和现代化科技手段，加强新技术应用，创新预警模式，强化响应措施，构建完善的森林火险预警响应体系；加强同气象部门合作，进一步建立健全森林防火气象服务工作，全面提高森林火灾气象预警预报、监测监控和现场服务能力；在森林资源分布的重点地区、重点部位，加强视频监控系统建设；对不符合要求的视频监控进行换代更新，发挥其在火情自动识别、实时监测中的作用。通过综合监测手段，建成集无人机巡航、



视频监控和地面巡护的立体林火预警监测体系，提升森林火险预警、火情实时监测能力。

（一）森林防火气象服务综合业务体系建设

利用现有森林防火气象服务综合业务平台，形成较为完备的森林防火服务体系，通过建立森林火险等级精细化预报系统、火险气象预警信息发布，进一步提高森林火灾气象预警预报、监测监控和现场服务能力，增强武进区森林防火控制能力，本期规划气象部门需进一步完善的森林防火气象服务，拓展火场天气服务功能。根据需要，新建火险气象因子采集站3座。

表5 武进区森林防火气象服务综合业务系统规划一览表

单位	标准	现状	前期	中期	远期
全区	座	/	新建火险气象因子采集站1座	新建火险气象因子采集站1座	新建火险气象因子采集站1座
合计	座	/	火险气象因子采集站3座		



（二）林火视频监控系统

充分利用现有铁塔、电力、网络等公共资源，强化同公安“天眼”系统配合，采用先进的红外探测技术、高清可见光视频技术、智能烟火识别技术，实现森林火情24小时不间断探测和自动报警。在森林资源分布集中、政治敏感性高、火源控制难度大等重点区域和重点部位建设视频监控系统，增强新技术瞭望火情和及时发现火源的能力。在森林集中连片、人工瞭望盲区较大的重点林区和部位布设监测火情的视频监控系统，及时自动发现火情；在人员活动、野外用火、农事用火频繁的重点区域和部位布设监控火源视频监控系统，严格监管野外用火行为，减少人为火源引发森林火灾的频度。武进区现有森林火灾视频主监控点14处，补盲监控点12处，森林防火道路监控点8处。根据需要，本期规划拟每5年对主监控点提档升级1次，规划期内共计提档升级视频监控点42处；同时新建51处补盲和道路监控点。将监控点统一纳入区森林防火指挥中心，并利用互联网平台初步构建全区森林防



火视频监控网络系统，为保障系统运行顺畅，本期规划拟需
 维保费用前期为60万元/年，中远期为70万元/年。

表6 武进区林火视频监控系统规划一览表

单位	标准	现状	前期	中期	远期	备注
全区	套、个	火灾视频主监控点14个，补盲监控12处，道路监控点8个，预警监测系统1套	升级火灾视频监控点14个，新建补盲和道路监控点15个	升级火灾视频监控点14个，新建补盲和道路监控点18个，升级预警监测系统1套	升级火灾视频监控点14个，新建补盲和道路监控点18个	维保费用规划前期为60万元/年，中远期为70万元/年。
合计	套、个	升级火灾视频主监控点42个，新建补盲和道路监控点51个，升级预警监测系统1套，维保费用规划前期为60万元/年，中远期为70万元/年。				

三、森林防火通信系统建设

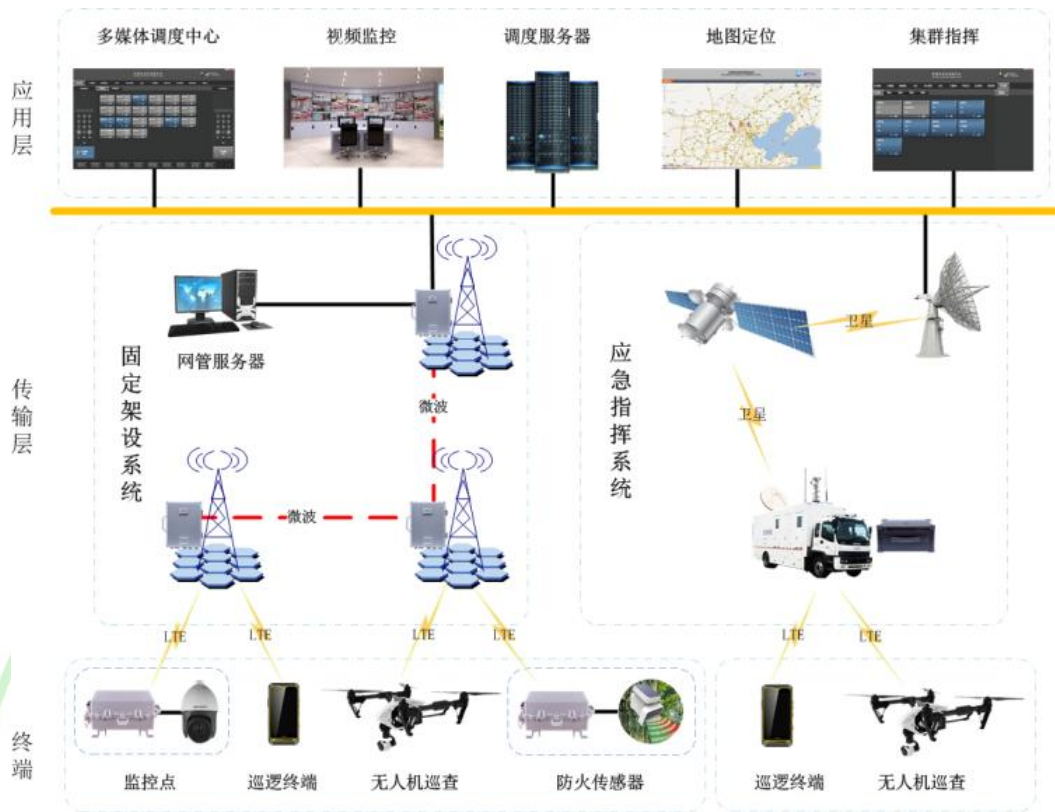
森林防火通信系统建设是提升森林防火综合指挥调度能力的基础，是提升森林火灾防控能力、增强业务管理水平的重要支撑和保障。目前，全区初步建立了全区信息化指挥调度系统。针对目前森林防火通信网络覆盖不全、存在盲区，



重点加强满足森林防火需求的数据资源和协调使用社会通信资源，构建综合通信系统、全面提高森林防火通信能力。

在利用国家公共资源基础上，加强云计算、物联网、移动互联网、大数据、应急通信等新兴技术应用，构建森林防火综合通信系统，实现各类信息的及时传输，为森林防火信息化提供支撑。按照《全国森林防火通信和信息指挥系统建设技术指南》，重点加强以数字超短波通信为主的火场通信网络建设；以应用VSAT卫星和北斗卫星为主要内容的扑火指挥卫星通信网络建设；以综合通信车为主要内容的机动通信系统建设；推动森林防火有线网、无线网、卫星网的深度融合，实现基于市统一信息网络的要素整合、信息共享、功能扩展。

防火虎威威



林火通信网络总体框架

(一) 综合网络

主要依托公共网络和电子政务网，建设区、镇（街道、开发区）森林防火基础骨干网络，实施两端引接工程，建成集语音通信、视频调度、火险预警、图像监控、数据传输等为一体的综合信息网，实现与省、常州市、武进区、雪堰镇四级指挥中心信息联通，新建预警中心 1 座，改造 1 座。

表 7 武进区预警监测中心建设规划一览表



序号	单位	标准	现状	前期	中期	远期
1	区本级	座	预警中心1座	/	改造1座	/
2	雪堰镇	座	/	/	新建1座	/
合计		座	改造1座，新建1座			

（二）火场通信网络

在森林火灾高风险区组建或完善数字超短波通信网，以解决防火通信“最后1公里”联络问题，即解决区指挥中心到镇（街道、开发区）、镇（街道、开发区）到护林员、扑火前指到扑火队长（员）的通信联络，构建覆盖森林的森林防火数字超短波通信兼容模拟超短波的通信专网，全区现有基站2座，根据需要，本期规划需改造通信基站2座，购置手持台设备30台、护林员移动终端240台。

防火虎威威

表 8 武进区火场通信网络建设规划一览表

单位	类型	现状	前期	中期	远期
----	----	----	----	----	----



全区	通信基站	2	改造2座	/	/
	手持台设备	/	10	10	10
	护林员终端	49	80	80	80
合计	座、台	改造通信基站2座；更新手持台设备30台；新增护林员移动终端31台，替换更新209台			

（三）移动通信系统建设

为满足扑救森林火灾的需要，建设多种通信手段为一体的通信系统，搭建与各级指挥中心建立语音、数据和图像等信息传输通道，保障信息畅通，满足扑火前指指挥调度的需要。根据现状及全区公网较普及的实际，本期规划配置小型火场应急通信指挥车1辆、更新1辆，购置超短波数字车载台1个、更新2个，新增移动通信中继系统1套、更新1套。

表9 武进区移动通信系统建设规划一览表

单位	类型	现状	前期	中期	远期
全区	通信指挥车	/	1	/	1
	超短波数字车载台	/	1	1	1
	移动通信中继系统	/	1	/	1
合计	购置小型火场应急通信指挥车1辆，更新1辆；购置超短波数字车载台1个，更新2个；移动中继系统1套，更新1套。				



四、林火阻隔系统建设

（一）森林防火应急道路

森林防火应急道路既是保障扑救林火的人员、机械装备、物资运送车辆第一时间到达火场快速通道，同时还是阻隔林火蔓延的重要屏障，并且能为其它森林防火工程（消防蓄水池、瞭望塔等）和林业生产提供便利。为满足武进区的森林防火工作需要，服务于武进区“以城带乡、以工促农、城乡互动、共同繁荣”的城乡一体化格局，对简易路、废弃路进行修复与改造，联通断头路，结合林区实际情况，新修林区道路，实现“点亮面美”的新农村建设格局。在建设防火道路时，对道路的宽度、坡度、转弯角度以及可以承载量等进行提前规划，考虑道路建设的可行性和安全性。本期规划新建通车森林防火道路 11 公里，步行森林防火道路 5 公里；修缮通车森林防火道路 8 公里，步行森林防火道路 3 公里。防火道路路面设计应根据其使用性质、交通量及其组成，综



合考虑自然条件、材料供应、施工能力及使用经验，结合路基和排水系统进行综合设计。森林防火道路宽度主要考虑满足森林灭火车辆通行的需要，并与其他森林防火阻隔设施构成封闭的林火阻隔系统。项目实施时，应根据森林防火实际情况和需要，具体实施位置可做相应微调。

表 10 武进区森林防火道路建设规划一览表

单位	标准	前期	中期	远期
全区	千米	新建通车森林防火道路11公里，修缮通车森林防火道路4公里	修缮通车森林防火道路4公里；新建步行森林防火道路5公里，修缮步行森林防火道路3公里	/
合计	千米	新建通车森林防火道路11公里，修缮8公里；新建步行森林防火道路5公里，修缮3公里		

(二) 生物防火林带建设

防火虎威威

生物防火林带是在造林时同步实施或在成林中进行改造为紧密结构生物阻火带。它的阻火作用是选择枝叶茂密、生长迅速、有较强萌芽能力而本身抗火性（指含水率高、不易燃烧和阻止林火蔓延的能力）、耐火性（火烧后的再生能



力) 都较强, 并具有较好适应性的树种。由于林带树种本身的耐火性能和紧密结构, 使林火不易在林带内蔓延, 起到阻隔林火蔓延作用。

建设以生物林带为主体的林火阻隔网络体系是森林防火工作的基础内容, 是建设完整的林业生态体系的重要组成部分, 为规划区森林防火进入科学化、规范化的新阶段创造条件。

比较适合本地作为生物防火林带种植的主要树种有: 茶树、女贞、红叶石楠、油茶、香樟、冬青和木荷等。建议利用即具有良好的防火性能, 又具有一定景观特色的树种建设生物防火林带。

防火林带的配置规格应根据树种自身的抗火性能、生态学特性以及林分燃烧性、造林地的地形、立地条件和气候等综合因素而定。

在建设过程中应采用多树种配置或由乔木、亚乔木与灌木类搭配组成, 形成复层林冠的郁闭林带, 可有效地阻止林



火蔓延。在山脚田边及人为频繁活动地（如旅游点、庙宇、公墓）的周围，可选择低矮的经济林木（茶树、枇杷、杨梅等）营造防火林带，即阻滞火势蔓延，还有一定的经济效益，达到一举多得的目的。具体建设地点分别在山脚、主干道、油库边、农田边和景区边，加强对进山人员控制和火源管理。

防火林带的规格应根据树种自身的抗火性能、生态学特性以及林分燃烧性、造林地的地形、立地条件和气候等综合因素而定。防火林带的栽植方式一般有行列型、梅花型和混合型等几种方式，采用梅花型有利于形成紧密结构。乔木树种的株行距以 2×2 或 2×3 米为宜，具体应视树种特性和立地条件而定。

防火隔离带主要是为了避免出现大面积连片发生的森林大火。防火隔离带宽度主要考虑阻隔森林火灾蔓延，满足森林防火巡逻和扑救通行的需要，在不破坏旅游度假区景点景观的前提下，建设主要依据《林火阻隔系统建设标准》进行建设，根据山形地势的特点，宽度一般为 6-30 米为宜。同



时防火隔离带与其他的森林防火阻隔设施构成封闭的林火阻隔系统。

对现有生长不良、经营状况不好及结构不合理的防火林带，采取拓宽、补植或更换树种等措施提高其质量和效能；将现有宜林生土带、防火线、机耕隔离带改建或改造培育成防火林带；与人工更新造林、绿化达标等生态工程同步新建生物防火林带。生物防火林带管护主要依据《生物防火林带经营管护技术规程》进行，通过培育提高、改建和新建这三种建设类型，提升林区防火阻隔系统网密度，有效控制火势的蔓延，为严防较大森林火灾发生和火烧连营提供基础保障。可考虑经济价值较高的茶树、枇杷、杨梅等营建生物防火林带。根据森林防火实际工作的需要，本期规划在一类道路两侧、山脊线、行政区界及重点防火地带新建生物防火隔离带30公里，通过政策宣传、产业扶持等措施有序引导林农开展生物隔离带建设。



表 11 武进区生物防火林带建设规划一览表

单位	标准	前期	中期	远期
全区	千米	新建生物防火林带10公里	新建生物防火林带10公里	新建生物防火林带10公里
合计	千米	新建生物防火林带30公里		

（三）工程阻隔网建设

以林区铁丝围网为主体的林火工程阻隔设施是建设完整的森林防火阻隔体系的重要组成部分，可以起到控制外来火源进入林区、抑制林火蔓延的目的。尤其是在森林面积不大、人为活动频繁的重点山头，通过建立阻隔设施这种方式，对山林进行封闭式管理，可以起到引导人流、区别权属等效果。工程阻隔网主要建设在靠山的一侧，主要建设地点为山脚、主干道、公墓区和景区。武进区林区的工程阻隔网主要以建设高标准的铁丝围网为主，同时在适当部位开设便于林区作业工作通行的通道。工程阻隔网与其他的森林防火阻隔



设施构成封闭的林火阻隔系统。从景观角度考虑,可采用将工程阻隔网外围加生物隔离带或种植蔷薇、紫藤、凌霄、爬山虎等藤本植物。根据森林火灾预防工作的需要,本期规划新建和完善工程阻隔带 15 公里。

表 12 武进区工程阻隔网建设规划一览表

单位	标准	现状	前期	中期	远期
全区	千米	/	新建工程阻隔网5公里	新建工程阻隔网5公里	新建工程阻隔网5公里
合计	千米		新建工程阻隔网15公里		

五、林火扑救系统建设

(一) 以水灭火设施

水是火的克星,也是最普遍、最廉价、最有效的天然灭火剂。提高“以水灭火”扑救森林火灾的综合能力,实现快速、安全、高效、彻底控制和扑灭森林火灾是森林防火新形势对森林防火队伍的新要求。水是自然界中最普通、最有效



的灭火剂，也是在火场附近具备水源的条件下，既经济又简便的方法。在各种直接灭火的方法中以水灭火效果最好，威力最大，而且不会或极少造成环境污染，所以能成为国际上公认的林火扑救技术发展潮流。水不但可以直接熄灭火焰，而且可以清理火场，防止复燃。蓄水池除了满足森林防火的需要之外，还可以作为饮用水和灌溉用水的备用水源。

运用水泵的高压、高强作用，远距离喷射柱状、雾状或散面水状（泡沫）以达到隔离、阻燃可燃物的效果。对扑打火头、树冠火、地下火和地表火效果十分显著。水在森林防火工作中具有无可替代的作用，在森林防火高火险天气，通过及时浇水可降低森林火险等级，实现主动防火；一旦发生森林火灾，用水灭火是最有效、最安全、最经济的灭火手段。

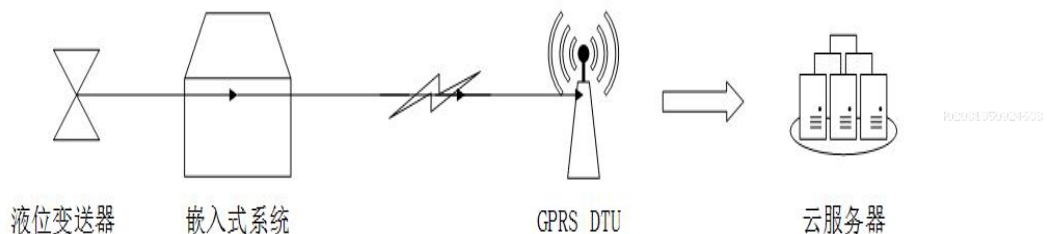
防火虎威威

武进区的道路交通较为发达，且自然水域（水库、水塘、水池等）分布较为广泛，可以作为临时取水点，适合推广发展水力灭火。根据需要，本期规划新建蓄水池 10 座，新建泵房 10 座。为了满足森林防火的需要，每座蓄水池的蓄水



量 50-200 吨，依托天然给水，人工补充，以克服对周边水域取水、用电的依赖性。根据各个地点的水源状况灵活采用不同的取水方式（在施工设计时考虑）。

为确定蓄水池水量的多少以及何时补给水源，对蓄水池安装水位监测系统 10 套，通过投入式液位变送器测量消防水池水位深度，将水位信息通过无线信号上传至林火信息管理系统云服务器，工作人员可以在监控中心对所有消防水池的水位信息进行查看和管理，装置包括嵌入式处理器、太阳能供电模块、投入式液位变送器、通讯模块等。设备占地面积小，不需要特定供电条件，能够方便使用各种网络环境实现与云端服务器的互联，方便的客户端管理软件可配合森林防火监控系统，完善森林防火监控的物联网体系。



蓄水池水位监测系统



“以水灭火”设施示例

消防管道可通过在森林中进行网络化布设，并配置消防栓起到连接水泵进行就近灭火。消防栓可向消防车提供消防用水或直接连接水带、水枪进行灭火，结合以水灭火系统的需要，在进山道路补足（加密）消火栓，作为上山的就近水源，满足引水上山的水源要求。本期规划根据拟新建消防管道8公里，更新9公里。

防火虎威威

在以水灭火设施建设中，引入智能化物联网科技，建设自动上水系统，采用水位控制器全程监控蓄水池水位，当低于警戒线时，消防水泵开始运转，通过上山消防管道将水源



中的水抽出实时供水，并沿等高线布设喷水管网，当林区湿度较低时自动喷水控制器开始工作，将蓄水池内水引流进入喷水管线，适时喷水降低森林火灾隐患。

表 13 武进区水灭火设施建设规划一览表

单位	类型	前期	中期	远期
雪堰镇	蓄水池	3座	4座	3座
	泵房	3座	4座	3座
	水位监测系统	3套	4套	3套
	消防管道	新建3公里,更新3公里	新建3公里,更新3公里	新建2公里,更新3公里
合计	新建蓄水池10座,泵房10座,安装水位监测系统10套,新建消防管道8公里,更新消防管道9公里			

（二）森林防火物资储备库建设

物资储备库房建设是提升森林防火应急保障能力的重要组成部分。按照“突出重点,辐射周边,就近增援,分级保障”的原则,合理布局镇(街道、开发区)及重点单位物资储备库房建设,提高应对突发森林火灾的保障能力,及时、有力地对扑救大面积森林火灾实施增援。根据需要,本期规划新建森林防火物资储备800平方米1座,提档升级300平方



米1座；配套物联网物资管理系统1套；维护、运行保障费用15万元/年。建设严格按照《森林防火物资储备库工程项目建设标准》相关要求实施，必要时，可结合RFID技术，并将物资储备实时信息融入林火信息管理系统。

表14 武进区森林防火物资储备库建设规划一览表

单位	标准	现状	前期	中期	远期	备注
全区	座	1	新建物资储备库1座，配套物联网物资管理系统1套	升级物资储备库1座	/	维护、运行保障费用规划期均为15万元/年
合计	座	新建物资储备库1座，升级1座；配套物联网物资管理系统1套；维护、运行保障费用规划期均为15万元/年				

（三）森林防火物资购置

为了提高森林火灾专业队伍机具化水平，必须加大森林防火装备的配备，一旦发生森林火灾，能快速反应，安全扑救，实现“打早、打小、打了”的目标，最大限度地减少人员伤亡，确保森林资源和人民生命财产的安全。及时更新扑火队员个人防护装备，购买单兵智能化救火装备，配齐灭火



防护服、防火鞋、避火服、防热服、防火眼镜、防火头盔、呼吸辅助器等等防护器材装备。根据需要，本期规划拟新增风水灭火机、灭火水枪、油锯、水泵、移动水池、GPS、灭火弹等物资 15 批次；购置山地巡逻车 4 辆，运兵车 2 辆。

表 15 武进区森林防火物资购置规划一览表

单位	类型	前期	中期	远期
区本级	物资购置	购置5批次	购置5批次	购置5批次
	山地巡逻车	2	/	2
	运兵车	1	/	1
合计	购置物资15批次，山地巡逻车4辆，运兵车2辆。			

（四）森林消防队伍建设

森林火灾扑救是一项强度高、危险大、专业性强的工作，要求扑火人员身强体健，并掌握一定扑救技能和自救常识。森林火灾扑救造成人员重大伤亡的惨痛教训告诫我们，只有依靠森林火灾专业扑救队伍，才能有效地提高森林火灾的处置能力，保证扑火人员的安全，减少人员伤亡事故。非森林火灾专业扑救人员可以参与运送给养、后勤服务、协助火场清理等工作。



武进区现没有建设专业森林消防队伍，仅仅依靠区消防救援大队和雪堰镇消防救援中队进行森林火灾扑救。根据《江苏省森林火险县级单位区划等级名录》《江苏省专业森林消防队建设实施意见》及《森林消防队伍建设和管理》相关要求，必须加强专业森林消防队伍，并做好专业队伍营房和附属设施建设。各镇（街道、开发区）要积极开展半专业森林消防队伍建设。根据需要，本期规划需招聘专业森林消防员 15 人。队伍工资运行费用前期 10 万元 / 人 / 年，中期 14 万元 / 人 / 年，远期 18 万元 / 人 / 年。

表 16 武进区森林消防队伍建设规划一览表

单位	类型	前期	中期	远期
区本级	招聘专业森林消防队员	5	5	5
	运维费用	10万 / 人 / 年	14万 / 人 / 年	18万 / 人 / 年
合计		招聘专业森林消防员 5 人。工资运行费用 10 万 / 人 / 年。	招聘专业森林消防员 5 人，工资运行费用 14 万 / 人 / 年。	招聘专业森林消防员 5 人，工资运行费用 18 万 / 人 / 年。



（五）森林防火实训建设

按照国家及江苏省《江苏省专业森林消防队教育训练考核大纲（试行）》的相关要求，森林消防队伍建设要不断提高队伍战斗力，逐步实现由人力扑火向技术灭火转变、由传统灭火向科学灭火转变。坚持有火扑火、无火训练，全面提高森林消防队伍的实战能力。

在日常训练时学习森林防火相关法律法规、林火原理、扑火技术规划等专业理论知识。对扑火机具、设备的基础理论进行学习，熟知各种机具设备性能。熟练掌握风力灭火器、水枪、油锯、割灌机等机具设备使用，对管辖区的地理环境和各类森林防火基础设施的分布了然于心，加强体能、安全避险以及团队灭火战术训练。

本规划期拟提升专业森林消防队伍，为加强武进区各级森林防火指挥人员、专业扑火队员专业化、系统化培训，根据森林防火的区域性特点，本期规划借助山体开展实体化日常体能和技能考核，将日常训练情况纳入森林消防员训练管



理系统。在本规划期内，积极推进基于虚拟现实培训体系，建设森林防火指挥员虚拟培训系统、森林消防员虚拟培训系统、森林消防员训练管理系统、森林火灾扑救虚拟案例集各1套。

表 17 武进区森林防火实训基地建设规划一览表

单位	类型	前期	中期	远期
区本级	森林防火指挥员虚拟培训系统	/	/	1
	森林消防员虚拟培训系统	/	1	/
	森林消防员训练管理系统	1	/	/
	森林火灾扑救虚拟案例集	/	/	1
合计	开发森林消防员训练管理系统、森林防火指挥员虚拟培训系统、森林消防员虚拟培训系统、森林火灾扑救虚拟案例集各 1 套			

六、航空预警体系建设

森林航空消防是扑救森林火灾的尖兵，是森林防火装备现代化的重要内容，是森林防火的优先发展方向。根据武进区森林防火形势发展需要和现有地形、基础设施条件，采用购买服务方式，拓展通用航空服务森林防火的深度和广度，逐步实现重点区域无人机巡护基本覆盖，以弥补人力和地面



交通难以到达的边远地区火情监测、巡护和火灾扑救的不足，完善全区森林防火基础设施体系，同时建立健全森林防火无人机系统、建成“天-空-地”立体式森林防火网络，充分发挥无人机的空中优势，增强发生森林火灾的应急处置和快速反应能力，填补武进区无人机机源不足，切实提高森林防火的现代化水平。

目前，普通民用级无人机在飞行高度、续航时间、可控航程上都与森林防火工作需求存在不小差距，而中大型无人机普遍造价较高且需配备专业操纵人员，各级森林防火部门在配备、使用上存在一定困难，因此优先考虑购买社会服务形式，委托符合相关资质要求的专业无人机公司统一提供无人机和专业操控员，开展森林火灾火情监测、火场侦察、灾后评估、防火宣传等服务。有条件的重点保护区域也可根据实际能力自行购买相应型号的无人机开展森林防火相关工作，本规划期购置无人机3架，新建集日常巡护、火场侦察、火灾扑救等功能一体的无人机森林防火综合服务系统。



表 18 武进区航空预警体系建设规划一览表

单位	类型	前期	中期	远期
区本级	购置无人机	/	3	/
	购置无人机森林防火综合服务系统	/	1	/
合计	购置无人机 3 架，无人机森林防火综合服务系统 1 套			

七、森林防火宣教体系建设

森林火灾不仅受气候、地理、林相等自然因素影响，更是与人类活动密切相关。据统计，武进区发生的森林火灾基本上是由人为因素引起的。加强森林防火的宣传教育，提高民众的防火意识，消除火灾隐患，是森林防火工作的第一道工序和长期性的任务。按照“政府主导，媒体联动，教育渗透，全民参与”的要求，突出宣传重点，丰富宣传形式，扩大宣传广度，深化宣传实效，提高宣传教育的覆盖面，切实发挥预防火灾的作用。

防火虎威威

110120109492081256624222



（一）建立全方位、社会化的森林防火宣传教育网络体系

强化区委区政府护林防火指挥部的宣传教育职能，协调宣传、新闻、教育、文化、旅游、公安等部门及镇、村（社区），组成宣传教育网络体系。从各条战线、各个层面开展森林防火宣传教育活动，建立全方位社会化的森林防火宣教格局。至规划期末，全面建成森林防火宣传教育网络体系。

（二）开展多种形式的森林防火宣传教育活动

进一步开展“进林区、进村庄、进单位、进学校、进风景旅游区”的森林防火宣传教育活动。每年防火期，组织开展“宣传月”“宣传周”活动，利用各种宣传形式和手段，全面宣传森林防火法律法规、预防和扑救森林火灾的基本常识。创新宣传机制，通过电视台、常州市武进区自然资源和规划分局网站、微信、微博、抖音、快手等新老媒体平台，多形式做好森林防火的宣传、指导工作；在“清明、冬至”等节日以及“森林防火宣传月”“安全生产月”等活动日



通过悬挂横幅、摆放宣传展板、张贴宣传海报、发放森林防火科普图书等形式开展森林防火宣传教育活动，营造强大社会舆论氛围，提高全民森林防火意识。

此外，区、镇要充分发挥学校宣传的辐射面和影响力，积极主动协调教育部门，与教育部门联合组织开展森林防火宣传教育活动，形成教育一个孩子、带动一个家庭、影响整个社会的良好局面。

规划期内，区、镇需举办各级各类宣传活动30次，其中森林防火宣传月举办宣传教育活动1次/年；针对清明节期间，在学校、景区、社区及林区单位开展防火专题讲座、培训等森林防火集中宣传教育活动1次/年。

（三）编写、制作宣传资料 火虎威威

组织各级森林防火机构编写印刷《森林防火宣传手册》及相关宣传资料，制作森林防火连环画、教材读本、吉祥玩具、宣传海报等。同时，通过录制森林防火宣传片、火案教



学片、火案警示片，通过各种媒体，采取多种形式为社会公众提供宣传教育学习材料，本期规划结合时代特征制作并发放森林防火宣传图册。

（四）改善宣传教育设施条件

有序引导区级建立森林防火宣教展览室，林区镇、街道和林场建立森林防火宣传教育窗口，增加林区的防火宣传牌、宣传碑、宣传窗、宣传栏和防火检查站的数量，增配防火宣传车和宣传设备，重要交通要道和入山路口设置森林防火多功能监测站（含图像自动抓拍系统、自动语音播报系统、自动存储系统和网络传输系统），森林旅游景点建设电子围栏，达到“全天候、全覆盖、立体化”宣传。

根据需要，购置宣讲设备6套，新增宣传牌40块、多功能监测站（含语音播报系统功能）60个，营造宣传氛围，发放一定数量的宣传单、宣传册。

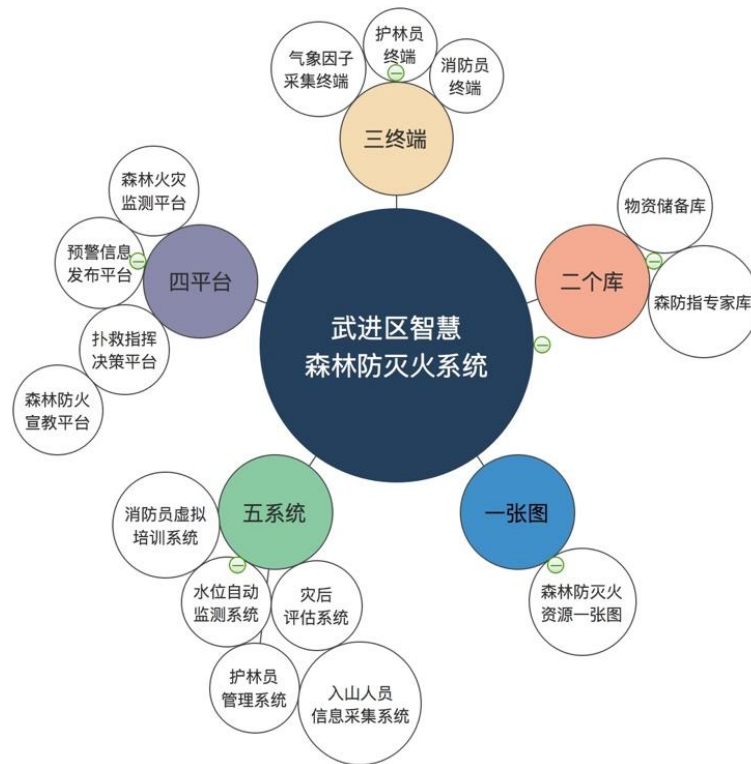


表 19 武进区宣教体系建设规划一览表

单位	类型	前期	中期	远期
区本级 +属地	举办宣传活动	10	10	10
	购置宣讲设备	2	2	2
	新增宣传牌40块	16	12	12
	多功能监测站90个	20	20	20
合计	举办各级各类宣传活动 30 次，购置宣讲设备 6 套，新增宣传牌 40 块、多功能监测站（含语音播报系统功能）20 个（前期），更新 40 个（中远期各 20 个）。			

八、智慧森林防灭火系统建设

目前，全区已初步建立了信息化指挥调度和业务管理系统。针对森林防火信息化程度一般、基础数据不完善、信息共享能力不强、网络信息安全形势严峻的现状，重点加强满足森林防火需求的信息感知、传送、处理、应用系统，充分连接共享相关单位的数据资源，构建资源管理、综合管控、指挥、保障系统的武进区智慧森林防灭火体系，全面提高基于信息系统的森林防火指挥管理能力，形成“一张图、二个库、三终端、四平台、五系统”的管理格局。



武进区智慧森林防火系统

(一) 智慧管理系统建设

在充分利用公共云计算服务资源、现有基础设施设备和各类信息资源的基础上，加强云计算、大数据、物联网、VR技术、3S技术、人工智能、移动互联网等新一代信息技术应用，构建区级大数据平台，实现数据资源的融合共享，推动大数据挖掘、分析、应用和服务；建设森林防火管控平台，为森林防火数据信息和软硬件运行维护提供支撑。



1、数据中心

按照统一标准、共建共享、互联互通的原则，以高端、集约、安全为目标，在充分利用全区“天地图”系统和全区“林地一张图”等森林资源信息以及其他情报信息的基础上，绘制“森林防火基础设施一张图”，应用新一代信息技术，加强森林防火基础数据库及其管理系统建设，采集视频、图像、数据等业务信息，构建全区统一的森林防火大数据平台，并和省、常州市、镇（街道、开发区）形成互联互通，建设具有林火地理信息、辅助决策等个性化为主的应用软件系统，实现业务管理智能化、辅助决策科学化。

2、管控平台

建设森林防火硬件、软件、数据一体化管控平台，对计算基础设施、存储设备、管控设备、多媒体设备等硬件资源，公共服务平台、通用业务软件、专业应用系统等软件资源，以及基础数据和业务数据等信息资源进行统一管控，实现对



资源配置的集中管理和远程操作，形成对“人、财、物、制度”的统一管控。

(1) 护林员网格化管理及信息管理系统。基于 ANDROID 系统开发，具有防火巡护、火情上报、应急处置、用户信息功能模块。调用手机 GPS 位置信息，实现护林员防火巡护的护林轨迹实时管理。支持火点标注功能，在手持终端上可以直接标定前端火点位置，通过无线网络传回指挥中心，并在指挥中心的应急指挥平台上显示该点的具体坐标及位置。依据用户职责查看相应的应急处置卡。

(2) 多功能监测站监测。多功能监测站可设置于森林、景区、野外交通要道等地，当游客经过时，对过往游客进行森林防火法律法规的语音播报提醒，同时抓拍一张过往游客的照片。内置的嵌入式系统可将这些传感器数据通过 5G / 4G 信号无线传输回森林防火的服务器，工作人员可以在监控中心对抓拍图像进行查看，对于野外无网络信号的区域，可采用外扩 SD 卡的方式存储抓拍图片。同时，对于游客的



语音提醒内容可以从监控中心直接进行更换，对于无 5G / 4G 信号的地区，也可以自动切换 2G 信号进行连接。系统供电满足城市交流电和太阳能直流电双模式。除此之外，通过接入多种气象传感器可实现对林区风速、风向、温度、湿度、光照等气象因子的数据采集。

(3) 消防水源水位监测。消防系统水位监测系统可用于林区、景区等森林消防蓄水池水位监测，通过投入式液位变送器测量消防水池水位深度，自主研发的嵌入式系统可将水位信息通过无线信号上传至森林防火监控系统的云服务器，工作人员可以在监控中心对所有消防水池的水位信息进行查看和管理。

此外，“人、财、物、制度”的管控平台还涵盖物资储备管理系统、基础设施设备管理系统、人员信息管理系统、法规制度管理系统等。根据需要，本规划期新建“人、财、物、制度”的智慧森林防灭火大数据系统1个。



（二）综合保障系统建设

为了确保森林防火信息化体系的正常运转，需建立可靠的综合保障系统，提供信息安全保障、标准规范建设、运行维护保障、产品测试认证等方面的支撑。

1、信息安全保障体系

按照信息安全防护要求，建设覆盖森林防火信息系统各层次、各方面、各过程的安全保障体系，对信息网络、数据资源、应用系统采取信息安全策略、信息安全手段、信息安全保障措施，确保信息系统和信息的可用性、完整性、机密性、可鉴别性和可追溯性，提高信息安全应急响应能力。

2、运维保障体系

依托专业运维团队，建立有效的运维支撑体系，对网络设备和服务器设备进行维护，满足森林防火信息系统网络集约化、智能化、高效化、远程化的运维需求，为森林防火信息化系统维护提供支撑。



表 20 武进区智慧森林防灭火系统建设规划一览表

单位	类型	前期	中期	远期
区本级	新建森林防灭火大数据综合管控平台	1	/	/
	新建360度森林资源全息投影系统	/	1	/
合计	新建森林防灭火大数据综合管控平台、360 度森林资源全息投影系统各 1 套			



HC2019040206155602420



第五章 自然保护地的防灭火工作

根据《江苏省县级森林火险区划等级》（江苏省林业局公告 2021 年第 2 号）要求，省级以上自然保护区、风景名胜区、湿地公园等自然保护地为省级重点森林防火单位，均按照 I 级火险区进行管理。各辖区要提高认识，压紧压实各方责任，盯紧看牢重点部位、关键区域和重要时段，加强联合会商、滚动研判，提高火险预警和应急响应的针对性、时效性。以底线思维强化源头治理，狠抓宣传警示教育、风险隐患整治和野外火源管控，补齐基础设施和消防力量短板。完善预案体系，科学布防力量，加强实战演练，提高专业指挥和安全扑救能力，做到打早、打小、打了，坚决防范大面积火灾发生，最大限度减少灾害损失。



一、深入开展自然保护地防火科普宣教活动

鼓励结合当地自然保护地特点和生态文化传统，依托有一定影响力的风景名胜区、湿地公园等宣教资源，紧密围绕风景名胜区和湿地保护主题，开展相关科普宣教。探索跨区域湿地科普宣教联动机制，形成全社会参与保护湿地的良好氛围。自然保护地宣教是提高全社会公众自然保护地保护意识的重要手段。太湖风景名胜区武进阖闾城和武进溇湖（西太湖）省级湿地公园主管部门要有组织地开展全民性的风景名胜区、湿地防火的宣传教育活动，深入社区宣传教育和开展夏令营活动等。

（一）设置防火宣传标识牌

防火虎威威

更新和完善太湖风景名胜区武进阖闾城和武进溇湖（西太湖）省级湿地公园的防火宣传标识牌，宣传标识牌的设计、尺寸及安装应符合《自然保护区设施标识规范》(LY/T1953-2011)的要求。



（二）充分利用特定活动进行防灭火宣传

如每年“世界湿地日”“国际生物多样性日”“世界环境日”等，开展有关自然保护地的防灭火公众宣传教育活动。通过印刷森林防灭火宣传手册或结合旅游指南，引导社区居民和访客遵守相关防灭火规定。

（三）构建防灭火宣教解说体系

完善风景名胜区、湿地保护的技术培训体系，通过专业教育和专业技术培训，提高广大干部、技术人员的防灭火专业知识和技术水平。通过加强宣教队伍的建设，并在此基础上结合每年特定的节日开展风景名胜区、湿地公众防灭火宣教活动，来引导社会共同参与自然保护地防灭火科普工作。结合风景名胜区、湿地公园访客中心和信息管理平台，建立防灭火管理平台。访客中心、宣教馆中可制作多媒体触摸屏电子解说系统、VR 多媒体演示系统。



二、建立严格的火源管理体系

武进溇湖（西太湖）省级湿地公园边界线较长，周边社区环境复杂，可通过设立界碑加强警示作用，界碑标明保护区名称、范围、保护现状以及相关湿地知识。在人为干扰较大的地方设置一定的防火管理站点，并配备简易的灭火设施。聘用专职或兼职湿地保护员，负责火源管理工作。同时加强巡护网络工程建设，改造提升现有巡护道路、打通断头路，满足日常巡护需要。提高巡护通达性，提升管护效率。

三、形成“天空地一体化”火灾监测系统

加强风景名胜区、湿地火灾监测体系建设，建立多部门参与、相互协调、相互补充的监测站点网络体系。高分辨率遥感平台、多光谱无人机监测平台、视频监控系统、护林员监控体系等。

四、提升绿色防火能力

根据《森林防火条例》，对区域易燃林分现状，制定差



异化森林质量提升技术措施。在游客数量较多的道路两旁，种植防火和景观效果兼顾的防火树种，提升林火阻隔能力。

五、提高火灾处置能力

各辖区镇（街道、开发区）要切实做好早期火情处理工作，一旦发现火情或接到火情报告，主要负责人应第一时间组织队伍进行扑救。经营单位要建立火灾扑救队伍，配备相应的设备，加强火灾扑救演练及培训，确保具备早期火情处置能力。

六、严格执行安全生产制度

定期对自然保护地的经营单位和个人、安全管理人员、员工等进行安全生产教育，殷实自然保护地防火工作。加强部门配合整体联动，加大安全管理力度，督促各旅行社和涉旅企业建立防灭火宣传机制，共同抓好旅游安全生产工作，确保安全大检查不走过场，对检查中发现的问题要记录在案，及时通报有关单位和责任人，督促整改。经营单位要加大旅



游涉火安全投入，全面整改火灾隐患，对检查中发现的问题及时整改，保证节假日领导带头值班和信息畅通。

第六章 防灭火管理体系建设

（一）建立健全防火责任机制

1、全面推进森林防火行政首长负责制

武进区各级党委、政府应当把森林防火工作放在生态文明建设的重要位置，按照《森林防火条例》《党政领导干部生态环境损害责任追究办法（试行）》《中华人民共和国突发事件应对法》等有关规定，切实落实地方政府行政首长负责制，把防火责任制的落实情况和防火工作成效，纳入地方经济社会发展综合评价体系。要严肃森林防火纪律，加大责任考核和问责力度，不断建立健全森林防火工作考核、责任追究机制。



2、全面落实部门分工责任制

根据人事变动和工作开展需要，调整充实森林防灭火指挥部成员，进一步明确单位职责分工。

3、全面落实经营主体责任

按照“谁经营，谁负责”的原则，森林、林木、林地经营单位和个人，承担经营范围内森林防火责任。自然保护区和风景名胜区等森林防火重点单位，应当履行经营主体的森林防火责任，根据经营面积和相关要求，成立防火组织、组建各类森林消防队伍、划定责任区域、制定责任制度，做好本辖区森林防火工作。部分林区内民宿较多，林区民宿内部消防安全纳入城市消防范畴，室外消防安全应遵循森林防火相关法律规定。

110120109492081256624222



（二）建立健全森林消防队伍建设机制

1、加强森林消防队伍建设

按照“形式多样化、指挥一体化、管理规范化的、装备标准化、训练常态化、用兵科学化”的总体要求，建立专业森林消防队伍，探索利用政府购买服务方式鼓励、支持社会力量组建森林消防队伍，争取将专业森林消防队员享受特殊工种和人身意外安全保险等待遇。同时积极拓展半专业消防队伍建设渠道。

2、加强护林队伍建设

充分用好国家相关政策，创新森林资源管护机制，完善护林员聘用和绩效考核机制，明确管护区域，落实管护责任，应用信息化技术提高护林员管理水平，充分发挥护林员在森林防火中的作用，有效减少森林火灾发生。引导森林防火志



愿者组织，利用户外登山协会、社会公益组织等群体，积极做好森林防火的宣传、监督工作。

3、加强专业技术队伍建设

各级政府积极探索配备森林防火专职领导，其中有防火任务的镇（街道、开发区）应当配备森林防火专职指挥及其它专职管理人员，增设森林防火预警监测信息中心，完善森林防火专业技术岗位设置，建立岗位培训体系，配备与当地森林防火任务和发展相适应的专职技术人员。

（三）建立健全经费保障机制

1、健全财政投入保障机制

进一步理清各级政府承担的职责，逐步完善森林防火经费保障机制。加大森林防火投资力度，用于预防和扑救突发性大面积森林火灾，包括购置扑救工具和器械、物资装备，



建设森林消防队伍以及重点林区防火道路、蓄水池等。依据《森林防火条例》的规定，县级以上人民政府应当将森林防火基础设施建设纳入国民经济和社会发展规划，将森林防火经费纳入本级财政预算，保证森林防火工作需要，各镇（街道、开发区）、各单位也要参照将森林防火经费纳入预算。

2、推进森林火灾保险政策

结合集体林权制度改革，扩大森林保险范围，鼓励通过保险形式转移森林火灾风险，提高防灾减灾能力和灾后自我救助能力。引导保险公司主动参与森林火灾预防，实现“双赢”和良性循环。

3、拓宽森林防火资金渠道

鼓励林区旅游风景区等单位将门票收入提取一定比例用于该区域森林防火工作。鼓励森林、林木、林地经营主体安排一定经费用于防火设施设备的建设。鼓励公民、法人和



其他社会组织为森林防火工作提供资金、捐赠物资和服务支持。

（四）建立健全科学防火管理机制

造林工程要统筹建设生物防火林带，对所有工程造林和林区建设项目，研究建立森林防火评估、审批和验收制度，促进森林防火与工程建设同步规划、同步设计、同步实施、同步验收。加强森林抚育，及时清理林下可燃物，降低林区可燃物载量，提高林分抗火阻燃能力。积极探索农林废弃物资源化利用，有效降低农林结合带森林火灾隐患。以殡葬改革为契机，科学引导群众文明祭扫，减少因祭祀用火引发的森林火灾。

防火虎威威



（五）建立健全依法治火工作机制

1、构建完备的森林防火法律规范体系

根据《森林法》《森林防火条例》制定符合武进区森林防火工作实际的具体实施措施，提高森林防火法律地位，研究制定野外火源管理规定，及时修订森林火灾应急预案，建立健全配套政府规章和防护标准文件，补充完善“三个体系”配套制度。研究森林火灾案件的法律适用，协调检法机关解决在查处森林火灾刑事案件中遇到的司法问题。

2、构建高效的依法治火实施体系

坚持敢于执法、善于执法，实行行政执法责任制，设置执法岗位，明确执法责任，规范执法程序，加强执法管理，统一法律文书，开展执法考核，提升执法水平。建立健全森林防火行政裁量权基准制度，细化、量化行政裁量标准，规范裁量范围、种类、幅度。规范野外用火审批条件，严格野外



用火审批，加大野外火源管理力度。加强森林防火部门与公安机关的配合，建立森林火灾案件快速侦破机制。

3、构建严密的依法治火监督体系

开展《森林防火条例》“三个体系”建设及配套制度的贯彻实施情况检查，研究解决实施中存在的问题。加强对森林、林木、林地经营主体和林区施工单位的监督，执行《森林火灾隐患评价标准》，规范森林火灾隐患评价程序和内容，加大森林火灾隐患排查力度，及时向有关单位下达森林火灾隐患整改通知书，责令限期整改，消除火灾隐患。加强森林防火执法监督，推行执法公开，建立责任追究机制，实行常态化监督机制。

防火虎威威

4、构建有力的依法治火保障体系

健全森林防火法律法规宣传教育机制，将森林防火法规纳入全区普法规划，提高全民森林防火法制意识。加强执法



队伍建设，大力开展森林防火执法培训，提高执法队伍素质和执法能力。加大依法治火投入力度，为依法治火提供必要的保障。建立森林防火法律顾问队伍，提升森林防火法律咨询服务水平。



HC2019040206155604620



第七章 投资概算和资金筹措

一、投资概算依据

《森林重点火险区综合治理工程项目建设标准》(林计发[2004]16 号);

《森林防火物资储备库工程项目建设标准》(建标122-2009);

《森林防火工程技术标准》(LYJ127-2012);

《林火阻隔系统建设标准》(LY/T 5007-2014);

《森林防火专业队伍建设标准》(LY/T 5009-2014);

《江苏省森林防火现代化体系建设规划(2016-2025 年)》;

建安及安装工程按武进区当地近几年来同类工程费用标准进行估算;



人工费和材料、物资设备采购价格按当地市场现行价格。

二、投资概算说明

（一）投资资金渠道

森林防火不仅是一项公益事业，也是国家突发公共事件应急体系的重要组成部分，应纳入公共财政范畴，其投资资金包括基本建设投资和更新改造投资两部分。本次规划的资金主要依靠各级政府森林防火专项投入。

本规划预算经费主要由区、镇二级财政解决，同时积极争取国家、省级、常州市政府给予财政补贴。

（二）基本建设投资范围

主要包括森林可燃物和火源管理系统建设、预警监测系统建设、森林防火通信系统建设、林火阻隔系统建设、林火扑救体系建设、航空预警体系建设、森林防火宣教体系建设、智慧森林防灭火系统建设等 8 项建设任务，涵盖森林防火道路、森林防火检查站、生物防火隔离带、工程阻隔网、以水



灭火设施、森林消防队伍建设、森林消防机具设备购置、森林防火宣教体系等重点建设项目所需的投资，另外还包括易燃林分改造和林下可燃物清理所需费用。

规划总预算为 10492.3 万元，其中森林可燃物和火源管理系统建设 3300 万元，预警监测系统建设 2427 万元，森林防火通信系统建设 481.5 万元，林火阻隔系统建设 769 万元，林火扑救体系建设 2750 万元，航空预警体系建设 120 万元，森林防火宣教体系建设 194.8 万元，智慧森林防灭火系统建设 450 万元。

（三）未纳入投资概算的部分

护林员队伍运行经费，扑火队伍的扑火经费、运行经费等，防火指挥员、专业人员的训练、培训等经费，集中焚烧区建设和散坟迁移费用等。



第八章 规划组织实施

一、齐抓共管，认真执行部门分工负责制

认真贯彻《常州市森林火灾应急预案》，落实各部门森林防火的责任，在武进区委区政府统一领导下，各级森林防火指挥部和林业主管部门认真履行组织、协调、指导、监督的职能，与有关部门密切配合，通力合作。进一步细化并落实《关于进一步加强森林防火工作的通知》的有关政策，各有关部门按照职责分工做好本职工作，大力支持森林防火，帮助解决森林防火工作中出现的困难。各级地方政府和森林防火管理部门组织和实施建设项目，项目建设和实施实行建设单位项目法人负责制，项目法人对项目申报、实施、质量、资金管理和建成后的运行等负总责。

二、健全机构，提高森林防火工作管理水平

认真贯彻上级有关要求，调整充实森林防火机构人员配备，加强各类项目建设。各镇（街道、开发区）、林业生产



经营单位也要建立相应的森林防火日常管理机构，形成森林防火组织指挥体系。加强各级森林防灭火指挥部、森林防火办公室的制度建设、业务建设、作风建设、现代化装备建设，提高工作人员的业务能力和科学管理水平。

三、建立机制，积极拓展建设资金渠道

建立以政府投入为主的森林防火经费保障机制。森林防火基础设施及装备能力建设纳入各级政府的国民经济和社会发展规划，纳入当地林业发展和生态建设规划；森林防火预防和扑救经费纳入各级财政预算，并按国民经济的发展水平逐步加大投入力度；加大对专业队伍人员培训经费的投入，强化扑火技能和安全知识的训练；积极推行森林火灾有偿扑救。将林区等级公路的维护养护费纳入地方财政预算，并研究探索道路建设及其维护管理的有效方式。对大面积的造林绿化，在林区开展工程建设，兴办旅游场所等，实行与森林防火设施同步规划，同步设计，同步施工，同步验收，森林防火设施的建设资金纳入工程总投资。要充分利用市场机制，



形成多元化投入格局，确保建设投资到位。

四、加强科研，提高森林防火科技水平

依托高校、科研院所的教学研究和技术力量，组织开展森林防火应用技术的研究和新型适用机具装备的开发；大力推广应用先进技术、先进的灭火机具，开展新技术、新方法、新理论的学习和培训。每年从财政防火专项经费中安排一定比例用于防火扑救人员的训练。加强森林火险监测、预警、预报技术研究，充分发挥各类气象观测资料与火险因子监测数据在火险态势分析、火险预警和等级预报中的作用。

五、严格管理，认真实施建设工程项目

按照国家基本建设和专项资金使用的有关规定，对规划确定的工程建设项目，认真做好项目的可行性研究报告，合理确定建设规模与投资，严把项目审批关。项目建设和实施严格执行项目法人制、招投标制、合同制、施工监理制和竣工验收制，严把工程管理质量关。对项目建设资金设立专用



账户，专款专用，严禁挤占、截留、挪用项目资金，对项目建设进度、质量、资金进行严格控制，提高项目资金的使用效益和项目建设质量。

六、分级实施，加强监督和评估

各级项目分别由各级政府组织实施，各镇（街道、开发区）要在本规划的基础上编制本区域实施方案，细化规划内容，落实项目建设单位，补充本地新增的建设项目和内容，编制本年度实施计划和项目，落实项目的配套或自建资金及项目日常运行维护资金，并由有关部门出具配套资金承诺函，保证规划有计划、有步骤地实施。

建立规划实施检查管理制度，由规划编制部门跟踪监测规划实施情况，并定期对实施情况进行评估。加强规划实施的民主监督，定期将规划实施情况向有关部门报告，并接受媒体和社会公众的监督，更好地促进规划的实施。



第九章 效益分析

本规划实施后，可完善武进区森林火灾预防、扑救、保障三大体系，加快建立信息采集、信息处理、决策支持、应急处置系统，实现预警响应规范化、火灾扑救科学化、队伍建设专业化、基础工作信息化，人力灭火和机械化灭火、以水灭火和风力灭火、传统防火和科学防火有机结合，可实现森林火灾 24 小时火灾扑灭率达到 100%以上，森林火灾受害率稳定控制在 0.3‰以内，控制率在 1.2 公顷/次以下等指标，同时确保辖区内不发生大面积森林火灾及人员伤亡事故，增强预防和控制森林火灾的综合能力，对保护武进区森林资源和生态环境具有重要现实意义。此外，规划的实施，在生态效益、社会效益、经济效益均能达到显著效果。



一、生态效益评价

（一）生物多样性保护

森林是陆地生态系统的载体，生物多样性是生态系统趋于稳定的基础，栖息地的丧失和破碎化是生物多样性降低的最主要的原因之一，森林火灾引起栖息地的丧失对森林植物群落和栖息该生态系统的野生动物的影响很大。

规划完成后，能有效地预防重大森林火灾的发生，减少林火过火面积，保护森林资源，减小森林火灾对森林植被和野生动物的影响，随着森林植被不断得到有效保护，生态系统结构更加完善，生态系统更加稳定，野生动物的栖息和繁殖条件得到明显改善，林区内野生动物数量和种类会逐步增加，这对项目区植物群落和栖息于其内的野生动物具有极其重要的意义。

110120109492081256624222



（二）涵养水源

规划能有效保护森林资源，提高森林覆盖率，使森林最大限度地发挥涵养水源功能，对河川径流状况都有有益影响。因此，项目建设对保护森林降低地表径流量，提高平水期的水位和改善水质都有重要意义。

（三）保持水土

森林保持水土的效益从减少土壤侵蚀、保持土壤肥力和减淤三个方面进行考虑。森林可降低雨水对地面的冲刷，减少地表径流，增加土壤对降水的贮存能力，从而减少雨水对土壤的侵蚀，在防止水土流失的同时，也保存了土壤中的养分，同时也改善水质，减少淤泥对水库等的影响。因此，项目建设可以通过保护森林资源，使其充分发挥保持水土的功能。

防火虎威威

110120109492081256624222



（四）调节小气候，净化空气

森林不仅为人类的生存和发展提供了大量的木材和林副产品，而且也为人类提供良好的生活环境，改善着人类的生产、生存条件。森林的遮荫具有强烈的改善生态环境效应，最显著的是改善局部小气候。绿化植物通过光合作用把太阳能转化为有机化学能，吸收二氧化碳和放出氧气，并影响环境的温度、水分和局部气流，为区域生态系统的物质能量转换提供动力条件。同时，许多植物有顽强的抵抗力，能起到吸毒和过滤的作用。因此，规划可以通过保护森林资源，使其充分发挥调节项目区小气候，净化空气的功能。

二、社会效益评价

规划不仅关系到项目区森林资源和国土生态系统的安全，也涉及到周边群众的生产生活和生命财产。规划是关系到林区周边的社会稳定，也是构建和谐社会的必要条件和环境优美型社会的必要条件；项目建设保护了区域自然和人



文景观，保护森林公园及自然保护区的生态安全，风景秀美的自然环境和生态环境一方面为大众提供休闲、避暑的场地，也将带动周边区域旅游业的发展，从而实现资源培育与服务大众的“共赢”，为推进林业产业、生态文明建设同步发展保驾护航。

三、经济效益评价

规划完成后，将最大限度地降低项目区因森林火灾造成的各种动植物资源、景观资源等方面的损失。同时，规划防火工程的实施，可为当地和周边地区群众提供就业机会，增加参与工程建设群众的经济收入。森林防火项目是公益性项目，以保护森林资源和生态系统安全，服务社会大众，为人们营造安全稳定的生活环境为主要目的。森林防火项目的经济效益更多的不是体现为项目投资的直接货币收益，而是产生良好的间接经济效益。本规划项目的建设和实施，武进区森林防火基础设施、设备、森林消防队伍等方面都将有质的提高，森林防火的综合防控能力将在原有的基础上大大增强，



从而为社区群众营造安居乐业的良好环境提供强有力的保障，并为群众提高经济收入奠定良好的基础。因此，制定和实施森林防火规划项目，提高武进区整体防火扑火能力，降低森林火灾发生率，减轻火灾危害，减少火灾产生的经济损失，必将产生巨大的间接经济效益。



HC2019040206155604620



110320109462061556924523