

常州市应急管理局

常应急函〔2022〕89号

关于三季度全市非煤矿山、冶金等工贸条线有关情况的通报

各辖市（区）应急管理局、常州经开区政法和应急局：

三季度以来，常州市应急管理局非煤矿山、冶金等工贸基础条线围绕安全生产大检查、百日清零、企业安全生产标准化定级评审等重点工作，探索开展重点上市后备企业安全生产指导服务、社团组织安全生产管理等，确保全市安全生产形势稳定。现将三季度全市非煤矿山、冶金等工贸条线有关情况通报如下：

一、主要工作

（一）持续加强非煤矿山安全监管。全市开展非煤矿山市级交叉检查、“一矿一策”专项检查，分别发现问题隐患 19 条、255 条，督促企业对照问题隐患落实整改；重新编制涵盖边坡治理 4 种情形的“七个一律”工作要求，抓好企业主体责任落实和问题隐患整改。深刻汲取溧阳市宏峰矿业有限公司“9·5”边坡坍塌事故教训，挂牌督办事故调查，进一步压实各方责任，推动企业自查自

改和专项督导落实落地。溧阳市开展非煤矿山安全生产警示教育，督促企业落实安全风险管控措施，加强安全防范工作；金坛区主动责令部分矿山在特殊时段停产停业自改自查，相关矿山企业均补办、修编了“三同时”手续，顺利完成了安全生产许可证换证等。

（二）统筹推进安全生产大检查、百日清零等行动。一是督促企业开展深度自查。依托常州市应急管理系统，市应急管理局共向全市 27891 家正常生产的工贸企业发送自查清单，已开展自查 25345 家，占总数的 90.87%。天宁区、经开区通过多层次全覆盖的宣教，点对点精准辅导，压实各级工作责任，督促所有的企业完成自查工作。二是组织力量开展核查检查。按《江苏省工贸行业安全生产专项整治“百日清零行动”实施方案》部署，对 107 家企业开展省、市、区三级核查检查，共发现“未清零”企业 10 家，目前已全部整改闭环。其中，省级交叉执法检查核查发现“未清零”企业 4 家；市级交叉执法检查核查发现“未清零”企业 1 家。新北区督促指导常州豪爵铃木摩托车有限公司始终保持高标准的安全管理水平，企业管理经验得到省厅肯定并在全省视频会议上推荐学习；常州经开区粉尘企业数量大、任务重，但工作推进扎实有力，在辖区内推广使用自动清灰阀，有效减少企业管道清灰成本，辖区内企业市、区两级核查均“清零”。三是紧盯涉爆粉尘企业严格落实粉尘清扫制度。根据《省应急管理厅关于深化百日清零行动加强钢铁等重点领域企业安全管理工作的通知》要求，市应急管理局督促全市粉尘企业 1830 处重点粉尘场所开展粉尘清扫工作；建立“一天提醒、三天督促、七天核查”工作机制，督

促涉粉企业每日通过“常安码”扫码上传清扫作业照片，确保上报率持续保持 100%。钟楼区加强工作部署，率先实现辖区内涉粉企业每日清扫作业全覆盖；新北区提高工作要求，辖区内所有涉粉企业落实值班值守制度，国庆以来每日上报率保持 100%；武进区、经开区加强监管力度，对连续多日未开展的企业上门督导，统一组织专项培训，压实企业主体责任。

（三）全力做好风险报告“后半篇”。一是持续推动风险报告，在全面完成工业企业风险报告基础上，金坛区持续对接市监、统计等部门，督促新投产企业及时完成风险报告。新北区充分发挥网格化监管优势，提醒网格内未纳入工业企业名录库的企业及时申报。二是丰富服务方式，充分运用“常安码”运行成果，对企业常见、易产生隐患、重点行业领域涉及的 80 类风险点进行深度研判，组织更新风险报告管控辞典，助力企业风险管控。钟楼区编撰双重预防机制培训大纲、武进区制作“安大叔说风险管控”视频课件，详细解读双重预防机制工作要点；经开区辅导的常州奥特百叶窗有限公司系统运行良好，得到省厅执法监督局领导肯定，并推荐中国应急管理报进行采访。三是严抓运行质量，截至目前，全市 32742 家冶金等工贸企业已常态化使用“常安码”，常安码使用率达 99.77%，累计辨识四类风险 475404 处，扫码自查排查隐患 49326 条。各项数据相比二季度提升明显。“常安码”运行数据接入标准化模块，对风险逾期率较高的企业一律取消参评资格，倒逼企业落实双重预防机制运行主体责任。天宁区、钟楼区将“常安码”运行作为网格化巡查重点；溧阳市启动“常安码”整治行动，

线上线下提醒企业定期扫码，三季度风险逾期率压降明显。四是探索信息化监管模式，新北区成立网络化监管队伍，将风险报告与“常安码”使用作为线上巡查重点，运用信息化成果提升监管效能。

（四）加快部署企业标准化创建。市应急管理局完成全市三级标准化定级评审人员遴选工作，发文公布入围人员名单，并对人员进行建档入库管理。起草评审人员管理办法、评审工作流程等文件，规范定级评审工作过程，9月份开展了评审人员专项业务培训班。对2家企业开展三级标准化定级评审工作，结合实际评审过程，对标准化信息系统各模块功能进行再检测再优化，同步优化评审工作流程、制定系统填报指导手册。三季度，溧阳市实时关注属地企业标准化系统填报进度，解答填报过程中遇到的问题并反馈给其他拟申报企业，形成问题解决清单；武进区抽取20家冶金等工贸企业进行三级标准化运行质量审计，并组织专家对辖区三级标准化试运行企业开展预评审工作；新北区聘请专家对辖区25家二级标准化和标杆企业进行了辅导性检查，从现场、台账及创建基本条件等方面，详细指出企业存在的不足；天宁区梳理总结定级初审环节中易忽视易出错点和企业填报中存在的不符合要素，结合专项培训、定期提醒等方式，及时反馈提醒企业；钟楼区安排一名精通业务的专员全天候答疑企业标准化创建问题，对标杆企业提前进行标准化预评审，解决企业痛点难点问题；经开区根据达标创建要求积极组织专家对创建企业的安全管理现状进行评估，督促企业主动落实整改。

（五）稳步完成安全生产网格化监管扩面。在二季度 36 个开展网格化监管镇（街道、开发区）的基础上，积极推动 30 个地区加入，拓展纳入网格企业 15673 家，增加专属网格 446 个、网格员 594 名，巡查企业 26229 家。目前，各地区均已完成网格化监管扩面，全市 66 个存在工业企业的镇（街道、开发区）全部开展网格化监管工作。一是加强网格巡查，各地区结合本地企业数量、安管员配置等实际情况确定巡查频率，引导安管员履行“信息员、宣传员、监督员”职责，在日常巡查基础上推动专项整治、“常安码”扫码工作，全市开展巡查 28328 家，巡查率 83.93%。天宁区、钟楼区、经开区已完成入网企业的巡查全覆盖。二是创新网格化监管内容，新北区在市局前期下发的巡查表单基础上，结合消防内容自加十项巡查事项，一体化推进网格化工作。三是加强数据融合，武进区全力谋划社会综治网格与安全生产网格的数据融合，积极组织数据对接，目前已在数据推送阶段。

（六）进一步强化中介机构监管。全市三季度考评扣分中介机构 31 家、122 家次，扣分 320 分，发布专题通报 4 份，持续保持监管高压态势，规范中介机构执业行为，提升中介机构服务水平。一是发布、实施常州市地方标准《安全生产技术服务机构基本服务规范》（DB3204/T1032—2022），印发《常州市安全生产技术服务机构培育和管理办法》，优化中介服务信息系统，常态化在市局官方网站首页公告符合要求的中介机构，“三管齐下”提升中介机构监管成效，截至目前已公告 36 家。经开区针对中介机构发布专题通报 3 份，溧阳市、金坛区各 2 份；天宁区对中介机构有

效考评扣分 59 家次、新北区 44 家次、经开区 31 家次，均高于全市平均水平。二是召开全市安全生产中介机构监管工作推进会议，进一步统一思想，明确监管要求，分析研判当前面临的形势，探讨中介机构监管中存在的问题和不足，听取各地区意见和建议，同时要求各辖市（区）立即召开本地区推进会议，及时反馈落实市会议精神情况。三是开展专题调研，与新北区、经开区、武进区个别乡镇单位进行座谈，进一步摸清基层中介机构监管现状、中介机构执业情况和存在的主要问题，传达市政策要求和文件精神。金坛区创新发布《安全生产技术服务机构业务监管指导书》，对重点中介机构进行点对点提醒和督促。

（七）全面夯实培训考核基础。全市结合安全生产培训“走过场”专项整治和日常监管需要，持续强化培训考试机构执法检查和日常考评。市局印发《关于进一步规范我市安全培训机构培训工作的通知》，明确我市安全培训机构执行《常州市安全生产技术服务机构培育和管理办法》的时间和相关要求，并部署推进培训考试现场视频监测平台建设工作。在三季度开展执法检查企业 685 家次，发现培训类问题 237 项，行政罚款 86.9 万元；开展安全生产培训机构执法检查 31 家次，发现问题 26 项；开展考试机构督导检查 2 次，发现组织机构、人员配备和场地设备配备等方面问题 5 项。溧阳市、武进区和天宁区三季度培训机构执法检查次数达标；金坛区和经开区培训机构执法检查有效性较强。

二、存在问题

（一）非煤矿山方面。溧阳市非煤矿山领域依然存在历史遗

留问题整改不及时、重大隐患数量多、问题代表性强等情况，重点问题矿山在执行“最后一米”上有偏差、难落实。金坛区露天矿山企业整合后历史遗留问题、检查发现问题仍未整改闭环，进度较为缓慢。

（二）双重机制建设方面。一是风险辨识能力不足，钟楼区平均每家企业辨识四类风险 9.23 条，居全市末位。二是“常安码”使用频次不足，武进区、金坛区、天宁区风险逾期超过 30%。三是“常安码”自查流于形式，金坛区平均每家企业扫码自查发现隐患仅有 0.59 条、新北区仅有 0.66 条。四是主要负责人参与扫码力度不够，溧阳市企业主要负责人参与率低于 60%。

（三）标准化方面。一方面是企业填报质量不高。三级标准化系统试运行以来效果甚微，大部分试运行企业并未认真开展系统填报工作；系统填报质量整体不高，台账资料不全、内容不规范等问题普遍存在。另一方面是各地对于标准化系统的填报工作重视度不高。目前，溧阳市和新北区企业标准化系统填报完整度最低；武进区一家企业在评审组反馈了有关系统填报方面的问题后，整改进度缓慢。

（四）网格化方面。一方面是问题隐患闭环不及时，对于网格员多轮次巡查中企业重复存在的问题，各地区重视程度和监管措施有待加强，未能有效督促企业整改闭环。另一方面是工贸企业尚未全覆盖，目前系统内还有 800 多家企业遗留在网格外，全市工业企业尚未全部纳入网格进行管理。新北区和经开区分别有 267 家、210 家企业尚未划分网格，溧阳市和金坛区各有 133 家、

159 家企业遗留在网格外。

（五）培训机构方面。各辖市区应急管理部门对培训机构日常监管重视程度普遍不高，执法检查质量和力度不强。武进区、新北区、天宁区和钟楼区检查机构发现问题较少，与当前机构普遍存在问题的现象不符，其中新北区和钟楼区为 0；金坛区、钟楼区和经开区执法检查次数较少，总次数少于 10 次。新北区局对培训机构的监管不够重视，对市局交办核查的问题，仅对机构进行了问题反馈、约谈警示和考评扣分，既没有进行深入调查，也没有开具整改文书，机构反馈的整改报告将部分问题进行了弱化，整改措施也没有针对性。

三、下一步工作

（一）围绕“重点”抓进度。一是要深化安全生产大检查工作，结合网格化日常监管要求，督促企业切实开展自查，利用“常安码”加强风险辨识管控，将日常点检与扫码开展隐患排查有机融合，扎实做好工贸行业安全生产大检查“回头看”督导检查工作。二是要紧盯“百日清零行动”中存在重大隐患的企业整改情况，跟踪督促、严格要求，隐患问题不整改到位、措施不具体实用到位绝不放过，确保百日清零行动成效，严防问题反弹。三是要切实认识到安全生产标准化对提升企业本质安全的重要性，持续加强达标创建宣传指导工作，根据年度目标任务加快推进企业达标创建系统填报工作，通过专项培训、定点辅导等方式，督促企业尤其是二标创建和三标试点评审企业，高质量完成内容填报和定级申请，确保企业尽快在标准化模块中正常运行。四是要进一步完善网格

化监管体系，各地区要加强网格化巡查工作，确保入网企业应巡尽巡，到年底初步建成运行有效、覆盖所有乡镇（街道）、村（社区）和生产经营单位的基层安全生产网格化监管体系，跟踪督促安管员巡查发现的问题隐患及时整改闭环。

（二）围绕“质效”抓提升。一是要充分运用省工业企业风险报告成果，各地区根据风险代码判断的重点行业领域企业清单，倒排工作计划，逐家核实，引导企业或剔除、或加入到重点监管名单中，确保底数清，同时为明年一季度的风险报告工作打下扎实基础。二是要进一步提高标准，推动涉爆粉尘企业高质量落实粉尘作业清扫工作，加强重点行业领域（涉爆粉尘）企业节假日值班值守意识，绷紧安全生产之弦，不断压实主体责任，确保每日 100%上传；常态化开展粉尘照片质量抽查，对粉尘清扫不完善、照片上传质量不符合规范的要求重新上传，杜绝弄虚作假、敷衍了事。三是要聚焦双重预防机制建设，重点开展风险报告质量线上巡查，检查企业的较大以上风险是否应辨尽辨、管控措施是否切实可行；对重点行业领域但风险报告数量为 0 的企业开展全覆盖检查，对涉及风险报告业务的第三方中介服务机构开展随机抽查，严厉打击全程包办等违法违规行为；开展双重预防机制专项培训，按照双重预防培训大纲，将相关要求传达到企业一线；提升“常安码”使用质量，对扫码逾期率高、主要负责人参与程度低、扫码排查隐患效果不佳的企业加大检查力度，引导企业用好“常安码”。四是加强后备上市的指导帮扶，全面落实《关于开展重点上市后备企业安全生产指导服务的实施方案》，推动后

备企业不断规范安全生产管理行为、完善安全生产管理架构、促进安全生产水平本质提升。

（三）围绕“联动”抓落实。一是要加强与镇（街道）的联动，明确基层的职责与任务，强化业务培训，提升基层监管人员业务能力，发挥好镇（街道）的基层作用，落实好标准化创建、网格化监管、“常安码”扫码、工业企业风险报告等工作的“最后一米”。二是要加强监管与执法的联动，围绕监管发现的典型、共性问题隐患开展执法，进一步加强执法精准性；通过执法推动企业对各级监管要求的严格落实，形成监管与执法的合力共振。三是要加强与系统智能分析预警的联动，结合系统智能分析，紧盯问题隐患长期不整改、自查工作开展不力、粉尘清扫制度落实较差、网格化巡查中发现隐患长期重复出现、较大以上风险逾期未进行扫码检查的企业，开展专项督查督导，切实推动企业落实主体责任，不断提高企业安全管理水平。四是要加强与行业互助会、社团组织的联动，探索建立社团组织安全生产互助管理模式，引导社团组织成员单位定期开展风险研判、隐患互查、培训教育、集中研讨等活动，共同提升安全生产管理能力。

