

深入推进住房城乡建设领域安全风险分级 管控和隐患排查治理双重预防机制建设 实施意见

为进一步提升我区住房城乡建设领域生产经营单位安全生产治理能力，不断扩大安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制建设的广度和深度，强化企业安全风险管控措施，健全风险防范化解机制，提升安全生产管理水平，现就进一步推进我区住房城乡建设领域安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制建设制定该实施意见。

一、指导思想

深入贯彻习近平总书记关于安全生产的重要指示精神和省、市、区政府决策部署，坚持“源头管控、预防为主、综合治理”的方针，全面压实企业安全生产主体责任，推动企业安全生产从治标为主向标本兼治转变，从事后处理向事前预防转变，从隐患整治向风险管控转变，完善安全风险的辨识、评估、分级、管控等各环节工作措施，健全住建领域生产经营企业安全风险分级管控和隐患排查治理机制，稳步提升安全生产治理体系和治理能力现代化水平，为全区住建事业高质量发展提供坚实的安全保障。

二、工作重点

（一）夯实主体责任，着力推进机制建设

企业要建立健全自主管理安全生产的内生机制，构建危险源

辨识、风险评估、全员参与、过程控制、持续改进的安全生产预防控体系。一是要建立健全风险分级管控、隐患排查治理、教育培训、机制运行、管理考核等规章制度；二是要全方位深入排查本企业设施设备、工程技术、施工场所、人员资质（格）、操作流程、应急救援等方面存在的风险因素；三是要落实全员安全生产责任制，组织职工全员参与，将安全责任明确到每一个岗位、每一位员工；四是要保障机制建设所需资源和资金投入，定期对机制建设运行成效监督检查，组织开展绩效评价。

（二）加强风险辨识，开展风险分级评定

企业要根据实际情况，选择科学合理、便于操作的风险因素辨识方法，对生产过程中人、机、物、环境、管理五个方面，过去、现在和将来三种时态，正常、异常和紧急三种状态开展风险辨识，做到系统、全面、无遗漏。对辨识的危险源及安全风险点开展风险评估，确定风险点数量，按照重大风险、较大风险、一般风险和低风险四个等级，分别用红、橙、黄、蓝四种颜色进行标注。

（三）落实有效措施，全面加强风险管控

一是要对确定的风险点，逐级编制风险分布图，在企业内部醒目位置和重点区域设立安全风险分级管控公示牌和安全风险分布图，对风险进行公示；二是要按照法律法规和规程标准要求，从工程技术、设施装备、个体防护、应急救援、现场管理、培训教育等各个方面编制科学严密、操作性强的管控措施，对风险点

实施有效管控；**三是**强化对高处作业、深基坑作业、有限空间作业、大型检维修作业、动火作业、危险物品使用等危险作业的动态管控，针对施工现场不断变化的风险状况，及时调整管控措施，确保各类风险处于安全管控状态；**四是**建立健全风险管控信息台账，包括辨识部位、存在风险、风险分级、主要管控措施、责任部门和责任人等内容；**五是**企业本身专业技术力量不足的，可聘请专家或技术服务机构，参与指导风险因素辨识管控工作。

（四）完善排查清单，精准治理事故隐患

一是建立隐患排查清单。企业要依据风险管控信息台账，按照风险等级与管控责任分别编制事故隐患排查清单，包括风险部位、风险管控措施、风险失控表现、失职部门和人员、排查责任部门和责任人、排查时间等内容，按照事故隐患排查清单开展定期排查和专项排查；**二是**制定隐患整改方案。企业对排查出的事故隐患，能立即整改的，要立即整改，不能立即整改的，按要求制定隐患整改方案并组织实施，并在整改方案中做到责任、措施、资金、时限和预案“五落实”，重大隐患整改方案实施前应当由本企业组织相关负责人、管理人员、技术人员和具体负责整改人员进行论证，确保方案有可操作性。隐患整改完成后，企业要组织相关专业人员进行验收，实现闭环管理；**三是**健全排查治理公示制度。在公示栏公示隐患问题、责任人、责任单位、整改时限、整改要求等，并对隐患问题按照“红橙黄蓝”进行分色管理，增强整改透明度；**四是**完善隐患治理信息台账。强化事故隐患自查

自改自报闭环管理，隐患治理信息台账应包括隐患名称、隐患等级、治理措施、完成时限、复查结果、责任部门和责任人等内容，要对隐患排查治理全过程进行认真记录，实现事故隐患发现、登记、整改、验收、销账的闭环处置，实现对隐患自查、自改、自销的常态化管理模式，并定期完善风险管控措施。

（五）强化部门监管，确保机制有效运行

区住建局将定期对企业双重预防机制建设实施情况和风险点开展抽查，主要包括企业是否按标准要求组织实施，风险点名称、风险点位置、事故隐患类型、风险等级划分是否准确，企业风险管控部门、责任人是否清晰，管控措施是否有效，隐患排查整治是否到位，应急处置措施是否管用。

（六）抓好示范引领，发挥标杆作用

根据住房城乡建设领域特点，精心培育一批在安全风险管控、隐患排查治理、信息化管理效果较好的企业作为行业标杆企业，提升安全风险管控和隐患排查治理水平。区建筑施工和城镇燃气规模以上企业要积极开展对标达标工作，其他企业要向标杆企业学习，将经验做法复制到本企业，结合企业自身特点，建立健全适合本企业的风险分级管控和隐患排查治理制度，进一步推动双重预防机制建设。

三、工作要求

（一）加强组织领导。各部门、各企业要高度重视双重预防机制建设工作，切实加强组织领导，周密安排部署，突出重点企

业、重点环节和重点岗位，抓住风险分级管控、隐患排查治理两个关键，不断完善工作机制，深入推动各项措施落实到位，坚决遏制重特大事故发生。

（二）强化指导督促。相关部门要加强对企业双重预防机制建设情况的督促指导，积极协调和组织专业力量，指导企业进一步梳理风险源、隐患点，完善相关设备设施、作业活动等风险管控，细化隐患排查事项、内容和频次，建立管理台账，实现闭环管理。

（三）推广经验做法。大力宣传在风险分级管控、隐患排查治理方面取得良好效果的先进典型，总结提炼经验特色和优秀做法，树立典型，为推进和深化双重预防机制创造有利环境。