

常州市水利局文件

常水安〔2021〕13号

常州市水利局关于切实做好全市水利行业冬季安全生产工作的通知

各辖市、区水利局，常州经开区农工局，局安委会各成员单位，市水利建设投资开发有限公司：

冬季是各类事故多发期，大风浓雾、雨雪冰冻极端天气频繁，元旦、春节即将临近，安全生产进入一年之中的特殊时期、关键时刻，维护安全生产形势稳定责任重大。现结合《全市重点行业领域冬季安全风险研判情况》（常安办〔2021〕60号）和市委书记陈金虎批示要求，就切实做好全市水利行业冬季安全生产工作通知如下。

一、提高政治站位，压实安全生产责任落实

各地各单位要深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述，牢固树立安全发展理念，始终把人民群众生命安全放在

第一位。要充分认识当前安全生产面临的严峻形势，切实增强忧患意识和责任意识，认真分析研究冬季和岁末年初安全生产规律特点，超前分析研判各类风险因素，紧盯突出问题和薄弱环节，有针对性的落实安全防范措施。

各级领导干部要以身作则、以上率下、亲自部署、亲自落实、亲自督查。各级水行政主管部门要按照“三管三必须”要求，督促生产经营单位严格落实主体责任，扎实做好冬季和岁末年初安全生产工作，层层压紧压实安全生产领导责任、监管责任和主体责任，坚决防范遏制各类安全生产事故。

二、科学研判风险，强化安全隐患排查治理

各地各单位要按照水利部《关于开展水利安全风险分级管控的指导意见》（水监督〔2018〕323号），结合全市水利行业的实际情况，深入开展安全风险分级管控和隐患排查治理。

（一）科学研判风险，实施分级管控。严格按照《水利水电工程施工危险源辨识与风险评价导则（试行）》《水利水电工程（水库、水闸）运行危险源辨识与风险评价导则（试行）》《水利水电工程（水电站、泵站）运行危险源辨识与风险评价导则（试行）》等要求，全面开展危险源辨识，科学评定风险等级，分级实施风险管控，强化风险公告警示。要根据危险源风险的变化情况，动态调整危险源、风险等级和管控措施，确保安全风险始终处于受控范围内。

（二）紧盯重点领域，开展集中整治。要结合水利行业安全生产专项整治三年行动和危化品使用安全专项治理行动，紧盯水利工程建设、工程运行管理、危化品使用、人员密集场所等重点

领域，深入开展隐患排查整治工作。各级水行政主管部门加大监督检查和执法力度，督促生产经营单位查摆问题并限期落实整改。

三、结合疫情防控，落实安全生产防范措施

各地各单位要严格落实市委市政府关于疫情防控工作要求，紧盯风险点位，突出重点场所，进一步落细落实各项防控举措，确保全市水利行业安全生产形势平稳可控。

各地各单位要结合水利行业安全生产工作重点，组织召开一次专项风险分析研判会议，制定一份紧贴实际的风险隐患清单，落实一套切实可行的防范措施。

请各地各单位于 2021 年 12 月 10 日前，将本地区本单位重大风险排查表（详见附件 2）和防范措施方案报市水利局安监处（联系人：嵇鹏程，电话：85682190，电子邮箱：czssljjgc@163.com）。

附件：1.全市重点行业领域冬季安全风险分析研判情况（常安办〔2021〕60 号）

2.重大风险排查表



常州市水利局办公室

2021 年 11 月 30 日印发

常州市安全生产委员会办公室文件

常安办〔2021〕60号

全市重点行业领域冬季安全风险 分析研判情况

各辖市（区）安委会，常州经开区安委会，市安委会各成员单位：

今年以来，全市各地、各部门学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要指示批示精神，全面落实省委省政府、市委市政府决策部署，以深化安全生产三年专项整治为抓手，有序开展工业企业风险报告、危化品使用专项整治和省级安全发展示范城市创建，加快推进公共安全体系建设，建立健全长效管理机制，安全生产形势总体平稳向好。今年1~10月份，全市累计发生各类生产安全事故99起，同比下降44.1%；死亡57人，同比下降35.2%，

未发生较大以上事故。

当前，省第十四次党代会即将召开，维护安全生产形势稳定责任重大。同时寒潮低温、大风浓雾、雨雪冰冻等极端天气进入多发期；元旦、春节临近，各类企业抢工期、赶进度情况明显增多，人流车流物流更加频繁。安全生产进入一年之中的特殊时期、关键时刻，事故防控任务重、压力大，安全生产形势更加严峻复杂。

前期市安委办、减灾办会同有关部门，着眼遏制重特大、较大事故，压降一般事故，深入研判冬季安全生产形势，分析了11个重点行业领域存在的主要风险，并有针对性地提出了防控措施，具体情况如下：

一、危险化学品领域

（一）冬季气候造成的化工生产安全风险

全市共有在产危险化学品企业338家，其中，危险化学品生产企业147家，使用企业106家，储存经营企业85家。生物医药类型企业49家，一般化工企业28家。

主要风险：冬季低温、雨雪冰冻等极端天气对危险化品生产储存产生不利影响，防冻、防凝、防泄漏等风险增大；冬季生产作业场所门窗关闭通风不良，泄漏的有毒有害及可燃气体在厂房内聚集，加之气候干燥且易产生静电，在使用、输送易燃易爆物料过程中极易引发爆炸、火灾和群体中毒窒息等事故。

防控措施：一是督促企业制定落实“冬防”方案。严格落实

防冻、防凝、防泄漏、防静电、防中毒窒息等安全措施，做好露天工艺管线、生产设备设施、应急处置设施的保温工作，防止危险化学品储罐、输送管道、阀门等冻裂或者冻凝堵塞。二是加强火灾爆炸风险管控。督促企业加强易发火灾爆炸的重点区域、重点设备、重点岗位的安全管理，对消防设施、灭火器材、用电取暖设备等进行专项检查，及时消除事故隐患。三是组织开展冬季安全生产专题培训和宣传教育活动。普及防冻伤、防滑跌、防中毒窒息等方面的安全知识，提高员工安全操作和自救互救技能。

（二）年终岁尾加上有序供电带来的风险突出

主要风险：年终岁尾企业完任务、抢效益的现象突出，化工企业连续性生产的特点导致不能节日放假，容易引发疲劳作业、“三违”现象及员工心理波动。适逢今年有序用电的管控，超负荷、抢进度生产动机更强，既加大了生产装置开停车等运行风险，又带来了限电停产检修期间动火、进入受限空间等特殊作业的明显增加，安全风险升高。

防控措施：一是督促企业科学制定停电预案。有计划、按程序实施停产、限产安全保障工作，恢复供电后严禁超能力、超负荷、抢进度生产。二是有效保障最低保安负荷。企业要保证应急备用电源和备用发电机正常供电，保证自动控制、安全仪表、检测报警等系统能持续有效运行。三是强化检维修作业审批手续。加强检维修期间特殊作业的安全管控，严格执行检维修方案，落实承包商安全管理责任，强化现场安全监督检查。四是协调沟通

有序限电。加强部门沟通协调，提前掌握停电限电企业名单，督促、提醒企业提前做好停电限电准备工作。五是高度关注员工心理行为。做好安全教育、心理疏导、人文关怀，防范节日期间人心不稳、停复工前后员工心神不宁等心理波动导致的人的不安全行为。

（三）“两重点一重大”存在固有风险

全市构成重大危险源38家，涉及重点监管化工工艺70家，涉及重点监管危险化学品180家。大多为精细化工企业，且在园区以外，规模不大。

主要风险：企业安全管理人员专业水平有限，涉及到安全设施设计、自动化控制系统等专业领域全面排查时，专业能力仍有欠缺；部分企业对反应安全风险认识不足，对工艺控制要点掌握不够，全流程自动化控制不完善，容易因反应失控导致火灾、爆炸、中毒事故，造成群死群伤。

防控措施：一是加强风险评估。2021年底前全面完成所有涉及重点监管化工工艺企业反应安全风险评估，依据评估结果对新建项目开展工艺设计及安全设施设计；对相关在役装置，从工艺设计、自动控制、报警与紧急干预、物料释放后的收集与保护等方面完善安全管控措施，明确安全操作条件，及时修订操作规程，建立关键设备设施清单，定期检查、维护和维修。二是加强典型经验推广。总结推广“盛瑞（原朗盛）经验”，推进“盛瑞工作法”企业联盟建设，共同提升安全生产管理能力水平，强化示范企业

引领，编制“盛瑞工作法”学习手册，督促联盟企业进一步相互学习、相互促进，带动各地区非联盟企业共同进步，推动企业安全生产主体责任进一步落到实处。三是开展重点化工(危险化学品)企业专项复核。全面复核企业信息化和全流程自动化控制系统运行使用的突出问题，辅导企业安全生产管理和隐患排查治理能力提升，形成符合企业安全生产实际的“一企一策”指导手册，持续推进自动化减人、机械化换人，最大限度压降现场操作人员，鼓励采用微通道反应的先进工艺降低固有风险，进一步提升企业安全风险管控和安全生产保障能力。

二、冶金工贸领域

(一) 冶金煤气、高温熔融金属危险因素多、风险大

全市现有涉及冶金煤气生产的企业2家，有煤气柜（重大危险源）7个，最大煤气柜容积20万立方米。全市钢铁企业现有高炉13座、转炉9座、电炉1座。

主要风险：一是低温冻裂风险。进入冬季，高炉、转炉等主要熔炼设备使用冷却水降温，煤气排水器等涉及冷却水的水封设施易受冻开裂。二是频繁检修风险。年底钢铁企业开展主要设备的检维修作业频繁，检维修过程中涉及煤气作业、动火作业、高处作业等高风险作业环节多，容易出现煤气中毒、高处坠落、机械伤害等事故。三是抢生产叠加有序用电风险。年底钢铁企业易出现赶生产、赶订单现象，加上员工安全教育培训不足，外委外包工人流动性大，人的不安全因素增加，今年又有有序用电这一

特殊情况，风险叠加。8月26日，申特钢铁在复风引煤气作业过程中，发生一起煤气中毒事故，造成2人死亡。

防控措施：一是开展督查督导。组织相关地区监管部门、省市专家对2家钢铁企业进行驻厂检查督导，通过细抓企业自查自纠和政府部门执法检查，加强技术指导服务，持续保持执法高压态势。二是强化煤气安全设施。督促冶金企业配备符合标准的冶金煤气安全防控设备设施，加强煤气设备设施的维护、保养和巡检，完善煤气区域的办公室、休息室、会议室等人员密集场所的煤气泄漏检测报警系统建设。三是强化安全风险管控。督促企业做好高炉、转炉等重点设备的巡检巡查工作，采取保温伴热等措施，防止受冻开裂。督促企业认真做好主要熔炼设备检维修方案的制定工作，明确各级安全责任。四是突出抓好拆旧建新工作。目前申特钢铁正在全面拆除原有设备设施、建设新生产线，呈现出新进员工多、外委外包项目多、交叉作业多、施工人员复杂等特点，监管部门要重点加强督查督导，督促企业加强现场安全生产的统一管理，做好安全教育培训、安全交底、常态化巡检巡查等工作。

（二）粉尘涉爆企业安全风险高

我市现有粉尘涉爆企业673家，其中涉粉作业人数10~30人的企业共计76家，金属粉尘企业137家，木粉、面粉等其他粉尘企业436家。

主要风险：结合工业企业风险报告情况看，部分企业主要负

责人、安全生产管理人员安全管理水平不高，风险辨识管控和隐患排查治理不主动不深入，企业除尘设备防爆功能弱，本质安全度低。同时，受冬季降温影响，铝镁金属粉尘企业采用湿式除尘的水循环系统受冻会影响除尘效果，安全风险增加。

防控措施：一是持续开展粉尘涉爆企业执法检查。按照“逐家过堂、逐项判定、逐条闭环”要求，实现2021年底前完成全市所有粉尘企业80%执法检查、单班作业10人以上粉尘企业全覆盖执法检查。二是“减人降尘”，逐步实现本质安全。将涉爆区域与其他场所有效隔离，严格控制危险区作业人员；采用高精度机床替代打磨抛光、机器人代替人工抛光、水研磨替代抛丸工艺等技术，降低产尘量，减少产尘环节，提高机械化、自动化水平，降低安全风险。三是因时制宜开展冬季自查。督促企业冬季采用湿式除尘设备时要加强循环水系统的巡查检查，确保运行状态正常。在冬季大风时间段，搞好粉尘收集处理，落实每班粉尘清扫制度，避免“扬尘”现象。四是加强涉粉作业人员培训。对主要负责人、安全管理人员、班组长和涉粉作业人员，重点解读宣贯法律法规、国标行标中关于粉尘涉爆作业管理的具体内容和要求，提高作业人员安全意识和责任。

（三）有限空间作业风险依然突出

主要风险：涉及有限空间作业的企业量多面广，且部分企业对有限空间定义理解不清、认识不到位，有限空间辨不清、辨不全，存在监管盲区。受季节气候影响，企业部分车间和厂房门窗

关闭，有限空间通风条件差，容易导致有毒有害气体积聚。企业有限作业审批、“先通风、再检测、后作业”等制度执行不到位，作业人员安全技能培训不到位，不佩戴呼吸用具等个人防护用品，应急处置不当，出现险情后盲目施救，易导致事故后果扩大。3月29日，位于金坛区的贝特瑞（江苏）新能源材料有限公司，生产人员在排查设备故障过程中，一人不慎从人孔跌入釜内（有限空间），另一人盲目施救造成事故扩大，共造成2人死亡。

防控措施：一是全面摸底排查，不留死角。督促企业对照《工业企业安全生产风险报告规定》，开展有限空间的风险辨识和管控工作，严禁第三方包办包代，确保企业全程参与、全面排查。二是开展专项检查，强化执法力度。对重点地区、行业、企业、场所开展有限空间专项检查，倒逼企业有限空间底数清、安全制度健全、安全警示标志设置明显、作业审批制度落实到位、安全防范措施可靠、应急管理到位。三是落实管控措施，降低冬季有限空间作业风险。督促企业严格落实有限空间作业审批制度，做到作业前充分安全交底、作业过程中加强安全监护、作业后清点人数；加强涉及有限空间的车间厂房、作业场所和设备设施的有效通风、有毒有害气体监测和安全巡查。四是加强外包管理，提升作业人员安全意识。加强有限空间作业发包、承包单位主要负责人及员工的安全培训教育，督促企业全面辨识有限空间作业风险，严格委外作业管理，明确双方安全责任，杜绝违章作业、盲目施救。

三、非煤矿山领域

全市现有非煤矿山11处（12张安全生产许可证、11个宕口）。

主要风险：冬季风雪、低温、冰冻等极端天气，对露天采矿的运输、作业现场及设备设施运行维护都带来了不利影响。同时，当前矿产品价格总体居高不下，矿山企业生产意愿强烈，可能出现时段性超能力、超强度生产情况，易叠加相关安全风险隐患。

防控措施：一是严防超能力、超强度生产。针对已复工复产的矿山企业，联合自然资源等有关部门，开展精准监管监察，督促矿山合理安排年底前生产。二是扎实做好风险防控。各非煤矿山企业要加快推进安全风险监测预警系统（二期）建设，切实落实好各相关方进场施工全过程的统一管理、安全交底、现场监护，确保生产安全。三是吸取教训，消除事故隐患。紧密结合近期全国各类矿山典型事故案例，开展一次全员事故警示教育，再次核查矿山企业是否存在违章指挥、违章作业、风险研判与管控不到位、现场安全管理薄弱、吸取事故教训不深刻等突出问题，不断强化矿山重大风险防范、边坡安全管理和冬季防冻防滑安全保障等工作。

四、交通运输领域

（一）冬季气候与岁末年初综合影响，事故风险突出

主要风险：一是进入冬季，低温寒潮、雨雪冰冻易导致路面湿滑、产生暗冰，雾霾、突发雾团易导致能见度降低，雾霾低温天气容易出现疲劳驾驶，给交通运输带来不利影响；二是岁末年

初，旅游出行、能源运输、物流运输集中，交通运输任务活跃，高速公路和国省干线公路流量明显加大。

防控措施：一是做好准确分析研判。针对低温冰雪等恶劣天气和群众集会活动以及旅游景区景点等特点和实际，对冬季道路交通安全形势进行综合、全面分析研判，研究部署具有针对性、切实有效的事故预防工作措施并组织实施，切实做好交通事故预防工作。二是强化运营全过程动态监管。推进“一体化+智慧执法+信用监管”交通综合执法新模式建设，推动交通、公安、应急部门建设“两客一危”重点车辆监控预警融合平台，将主动安全智能防控系统和公安交通监控信息系统以及应急管理综合监管系统融合，以大数据应用，实现数据共建、信息共享，加强动态监控、执法和预警。三是加强部门联动检查和执法。加强对重点路段的动态监管和巡查，强化事故易发多发路段、危险路段的梳理排查，及时清除道路安全隐患。建立部门联合执法监管机制，坚持现场处罚和源头处罚并重，严查道路运输违法行为、交通安全违法行为，对严重违法违规行为多、交通事故多的责任企业、责任人，实行联合执法，严肃追究责任。四是开展专项整治。扎实开展非法营运车辆安全专项整治，持续打击非法客运行为；督促旅游包车经营者严格实施“两检一制”，加强客运车辆技术维护管理、安全例检和驾驶员行前安全测评工作，保障旅客出行安全。五是提升交通运输从业人员和交通参与者安全素质。加强道路交通安全广泛宣传，实施道路交通安全教育宣传提升工程，不断提升人民

群众，尤其是农村地区广大人民群众的法治意识、安全意识、文明出行意识和基本防护技能。

（二）城市轨道交通大客流踩踏风险

主要风险：年底存在平安夜、圣诞节、元旦、春节、元宵节等多个节日，在特定时段可能出现某个车站突发大客流，或发生突发事件，易造成人员恐慌，一旦组织疏散不力，可能造成人员伤亡，财产损失。车站环境复杂、相对封闭，应急救援难度大。

防控措施：一是车站工作人员加强对现场秩序的监控，一旦出现大客流趋势，立即布置人员点位，安排人员加强引导，促使乘客快速出站。二是加强对车站应急疏散标志的检查围护，保持完好清晰、醒目规范。三是车站大客流组织方案做到“一站一方案”，定期开展大客流应急疏散演练，结合演练情况对客流组织方案不断修订完善。四是加强行车组织与客流组织衔接，防止站车客流过度聚集。

（三）流量较大的二级以上公路在通车情况下实施养护作业时车辆连环碰撞风险

主要风险：相关作业队伍专业性不符合要求，作业现场未做好防护隔离、警示告知和作业人员防护措施，非作业车辆闯入作业区。

防控措施：一是根据养护作业情况，编制交通组织施工方案并依据《江苏省施工路段管理办法》进行审查，合理设置通行条件和通行时间；二是施工组织方案审查批准或报备后采用公众

号、微博、告知牌、情报板、广播电视等多种形式做好此类作业期间的道路通行情况告知工作；三是严格审查养护作业施工安全生产条件，强化建设单位安全管理主体责任与施工单位安全生产主体责任，加强作业队伍管理，按照相关作业技术规范做好警示区、过渡区、作业区隔离防护；四是严格执行养护作业安全规范，养护作业现场平面布置合理、物料堆放整洁、机械设备停放有序，养护机械和材料堆放于控制区外；五是作业期间加强与交通执法、交警间联动，情报互通，维护施工路段交通秩序，作业路段发生事故应及时处置避免发生道路拥堵；六是完工后及时做好清理临时设施，核查交通安全设施，按规定做好交通恢复转换工作。

五、建筑施工领域

（一）冬季存在“三期叠加”问题

目前，常州受监在建项目1031个，面积5159万平方米。

主要风险：一是气候上的“寒冷期”。气候寒冷干燥，雨雪恶劣天气多发，建筑施工室外从业人员着装笨重，灵活性下降，防火、防冻、防滑方面隐患较多。二是施工上的“抢工期”。受疫情等影响，一些工程建设项目由于前期开工不足，年底前抢工期、赶进度，容易发生工人防护不到位，违章违规操作引起的生产安全事故。三是心理上的“节假日”。岁末年终，归家心切，作业人员思想懈怠，精力不集中，“三违”现象频发。

防控措施：一是加强日常监管。督促建设、监理、施工单位加强安全生产主体责任的落实，做好安全生产教育培训，加强建

设工程施工现场安全隐患排查，落实好施工保护。二是防范恶劣天气。在冰雪、霜冻等极端恶劣天气期间，加强特种机械安全管理，强化对塔吊等大型机械设备基础固定状况和各种安全装置灵敏程度的检查，严禁机械设备带病运转。三是强化重点部位管控。加强临建设施、易燃易爆危险品的消防管理，严禁使用大功率取暖设备；加强深基坑工程安全管理，做好雨雪天气基坑排水，落实应急消险措施。四是加大安全生产执法处罚力度。严查施工现场“三违”行为，严厉打击、坚决查处施工单位抢工期、抢进度等带来的违法违规行为。

（二）既有建筑风险突出

我市既有建筑的保有量逐年增加，建筑的结构、设备设施等因使用年限增加而逐年老化，存在较大的风险隐患。经摸排排查，目前有城市C级危房17栋、农村D级危房32栋已落实措施正在整治中。

主要风险：冬季严寒，因线路老化、各种取暖设备设施使用不当，发生火灾、触电等事故的风险剧增；雨雪天气，加大了年久失修房屋垮塌风险。

防控措施：一是全面深入开展安全排查。对建筑年代久远、建筑标准不高、长期失修失养的房屋开展排查。重点对学校、教育培训场所、医疗卫生机构、文体场馆、养老和福利机构、公共娱乐场所、宗教活动场所等人员密集场所的安全隐患排查。二是做好极端天气下的安全防范。对房屋安全保持高度敏感，密切关

注气候变化，在大风、雨雪等恶劣气候条件下，做好事前排查、事中巡查和事后核查，注重灾害提前预警，及时掌握恶劣气候对房屋使用安全的影响，必要时及时撤出人员，避免塌房伤人事故发生。三是突出特殊人群和重点问题。深入开展对独居老人等特殊人群居住房屋的安全隐患排查，加强对老旧电器（线路）、燃气管道、液化气钢瓶、燃气器具等重点部位的检查，突出冬季防火、安全用电和防燃气泄漏等宣传教育。四是加快推进长效机制建设。持续开展既有建筑安全隐患动态排查治理，充分运用已有排查整治的成果，对新发现存在安全隐患的既有建筑及时处理，消除安全隐患。

六、城镇燃气领域

常州市城镇燃气气源以天然气为主，截止2020年底，全市有天然气门站7座，高压管道412.72公里、中压管道4408.25公里、低压管道8385.66公里；目前，我市仍有瓶装液化石油气企业26家，供应站点约100座。

主要风险：违章占压燃气管道的情况仍然存在，瓶装气行业还存在无序经营、配送及入户安检不规范等行为。因安全意识不强，燃气具、软管等产品不符合国家标准等原因，部分餐饮等单位和居民用户燃气使用环节存在风险。

防控措施：一是督促落实企业主体责任。要求燃气企业开展自查自纠，全面检查场站设施；加强对燃气用户安全用气的检查、指导和服务；严禁非法供气以及向不具备安全用气条件的场所供

气等违法违规行为。二是加强配送车辆规范化管理。市住建局联合公安、交通、市场监管局印发《关于加强瓶装液化气石油气配送管理的通知》，在全省率先推动配送车辆全部实行外观标识、车辆尺寸、车辆编号、登记发证“四统一”，并统一安装GPS定位和电子车牌系统，实现行车轨迹全程记录和违规违章行为实时抓拍。目前，我市17辆配送车辆已全部上牌。三是强化宣传教育培训。积极组织燃气经营企业安全生产线上、线下培训，推动企业安全管理能力水平整体提升；广泛宣传安全用气，通过各种媒体和入户安检的机会，向用户宣传安全用气知识，提高“末梢”安全防范能力，减少意外事故发生。四是纵深推进城镇燃气专项整治。开展市级专项督导，强化联合检查、联动执法，推动液化石油气企业的规模化、集约化、专业化发展，督促新整合的常州市液化气有限公司快速实质运营，加快钢瓶置换工作，加大入户安检宣传力度，切实增强公众防范意识和能力；深入开展燃气领域“打非治违”行动，重点开展沿街餐饮场所、高层建筑、人员密集场所违法使用钢瓶燃气行为整治。加大力度，源头打击黑气和占压管道等违法行为。

七、消防领域

主要风险：进入冬季，群众生产生活用火用电用气量增加，火灾风险增大；“双十一”期间，仓储物流行业库存周转量激增，货物混合堆存、超量堆存、违规存储等现象突出，消防安全风险高；年底各类节日接踵而至，节庆活动多，旅游、餐饮、娱乐等

行业火灾风险持续攀升。另外，还存在老城区火灾隐患存量整改进度较慢，“密室逃脱”“狼人杀”等新业态导致的新增消防隐患难以有效遏制，群租房、电动车等隐患虽经整治但短期无法彻底解决等问题。

防控措施：一是突出防范重点，加大监督检查力度。加强对旅游景区、文物古建筑、客运车站、地铁换乘站点、大型商业综合体等重点场所的消防安全检查。节日期间安排人员重点开展检查，每周开展错时检查、节假日开展集中夜查。加强火灾形势研判，向重点地区、重点单位发送消防提示函，督促指导采取针对性火灾防控措施。动员基层监管力量和网格力量，集中排查沿街店面、“三合一”场所群租房、老旧居民小区、民宿等重点场所。全市消防站、政府专职消防队组织开展防火巡查工作。二是广泛宣传教育，营造浓厚消防氛围。针对火灾规律和重大节日活动特点，开放消防科普教育基地，消防宣传车在人员密集场所旅游景区等地流动开展消防宣传，协调新媒体平台和主流媒体制作发布消防科普短视频、图文专题和滚动字幕，密集开展节日期间消防安全警示宣传，提升居民群众消防安全意识。三是科学前置执勤，强化消防安保措施。在高速收费站入口、重点场所前置备勤力量。加强与交通路桥公司的对接，定期研判交通路况和车辆灾害事故形势，并建立与高速公路清障救援队伍的联勤联动机制。四是做好执勤备战，做足灭火救援准备。严格落实24小时值班备勤制度，在重要节点，消防救援部门全勤指挥部对每一起警情进行跟踪指

导。强化灾情信息处理，接报可能造成人员伤亡、社会影响大、敏感场所等灾害事故的，按照“边接警、边报告、边处置、边报告”的要求，第一时间将基本情况进行报告，通报相关联动单位。

八、渔业船舶领域

圩塘—七圩渡线营运汽渡船8艘，年渡运旅客420余万人次、车辆190余万辆。

主要风险：冬季寒潮大风、大雾等恶劣天气对航行影响较大；气候干燥、船舶电路私拉乱接、大功率生活电器使用等，易引发消防隐患。节日期间渡运量增加明显，渡运水域渡船频繁横越航道，与顺航道的船舶时刻处于交叉相遇局面，顺航道航行船舶大型化趋势明显，且渡船抗沉性差，发生船舶碰撞事故的风险极高，极易导致群死群伤事件。

防控措施：一是**加强预警**。保持与气象部门的联系沟通，及时收集、评估灾害性气象信息，及时发布预警信息，提前部署落实防范措施，有效防范重点时段恶劣天气对辖区水上交通安全的影响，严禁冒雾、超抗风等级航行。二是**加强检查**。对所有营运渡船进行一次全面安全检查，并督促渡运单位落实安全主体责任，对所有营运渡船实施100%自查，落实隐患整改闭环。三是**合理控制**。认真落实渡口建设岸基自主监控系统，合理控制渡运密度，确保渡船适航、适装，船员适任，积载妥当，上渡车辆落实人车分离要求，并做好乘客渡运安全宣传和高峰期现场疏导工

作；落实好超载超限车辆、7座以上（不含7座）客车以及夜间0时至3时禁止渡运等要求；合理控制渡运密度，避免集中横越航道，严禁抢行。**四是强化渡运水域巡查。**必要时安排海巡艇渡运水域驻守，严厉打击非法游览船舶、私渡船舶。

九、文化旅游领域

（一）冬季旅游特点带来风险隐患

主要风险：一是大风寒潮、冰雪天气带来景区旅游风险；二是冬季旅游包车安全措施不足；三是冰雪旅游项目安全管理存在缺陷。

防控措施：一是部门协作，做好预警应急工作。加强与气象、交通运输等部门协作，及时发布天气、交通等预警预报信息，引导游客理性安全出游；做好灾害天气、交通拥堵、设备停运、突发事件等的应急预案和应急处置工作；指导旅游企业加强从业人员的培训和应急演练，提升旅游企业应急救援水平和协调保障能力。**二是抓好A级旅游景区安全管理。**强化旅游景区最大承载量管理，各景区做好大风寒潮和雨雪冰冻天气防范应对工作，加强安全防护设施设备的检查维护。**三是抓好旅行社安全管理。**各旅行社不得组织游客到不具备接待条件的雪场和冰场旅游，要认真履行旅游安全告知警示义务，行前要密切关注气象预报，避免旅游团队遇恶劣天气时长时间进行室外活动。**四是抓好冬季旅游包车安全管理。**各地要加大对旅游包车运营情况督查检查，旅游客运车辆在发生冰雪天气时，按规定采取安全措施，确保安全运行。

五是提升游客风险防范意识。采取多种形式，加大宣传提示力度，有针对性地开展冬季冰雪旅游安全宣传；指导旅游企业充分利用网络等多种方式，及时发布天气情况、预警信息和安全文明旅游提示。

（二）节日旅游安全风险突出

全市大型游乐设施注册登记187台，在用设备149台，其中A类45台，B类75台，C类26台，客运索道2条，地面缆车1条。

主要风险：年底各类节日较多，旅游景区大型游乐设施等高风险旅游项目承载较平时有所增加，应急能力仍较为薄弱；大型节庆演艺活动增加，承载量大，高功率电器多，未经批准的营业性演出监管难度较大。

防控措施：一是把握重点。加强对景区客运架空索道、玻璃栈桥、大型游乐设施项目等专项治理，督促运营主体加强设施设备安全检查、规范安全管理、完善应急预案并开展应急演练。二是把好审批准入关。加强节庆演艺活动安全材料审查，全面核查安全保卫工作方案和灭火、应急疏散预案，督促举办单位落实安全主体责任，加强活动现场安全监管，配合公安部门维护现场秩序，防范安全风险。

十、校园安全领域

主要风险：一是学校在实验室危化品安全管理存在漏洞。少数学校还存在管理力度不够，使用危化品不规范的情况；二是冬季消防安全压力仍较大。由于历史原因，全市尚有部分学校建筑

物没有依法通过消防验收或备案，消防设施不能满足灭火应急救援需要。三是简易民办学校隐患较多。全市现有简易民办小学及幼儿园28所，学生15785人。这些学校还存在基础设施薄弱、安全职责不明确、制度不完善、措施不到位、安全经费投入不足等问题。四是专职保安配备还存在问题。保安年龄偏大，待遇偏低，服务能力差。保安队伍普遍存在文化程度偏低，道德素养不高，业务能力不强等问题。

防控措施：一是加强危化品全流程监管，实现管理体系多维“度”。落实实验室及危化品安全管理责任，加强中小学实验室危化品安全管理，完善涉危实验室安全的全生命周期管理体系和危化品采购、存储、使用、处置等全流程安全监控制度，定期排查各类实验室废物的产生、收集、贮存、转移情况。加强实验室安全教育，落实实验室安全准入制度。制定实验室安全应急预案，完善安全应急组织，进行必要的应急演练，不断提高实验室工作人员应急能力。二是开展消防安全标准化建设，筑牢消防安全基础“墙”。学校消防设施不能满足灭火应急救援需要的，及时增建、改建、配置或者进行技术改造，积极推进微型消防站建设；定期开展对学生宿舍、食堂、图书馆、教学楼、体育场馆、地下车库以及其他人员密集场所、火灾易发场所消防检查，切实整改发现火灾隐患；积极开展“119消防安全教育周”、“开学安全第一课”主题宣传等活动，向中小学、幼儿园师生系统传授消防安全等危险感知和逃生自救方面的常识和技能。三是推进简易民办学校建

设，织密安全防控体系“网”。按照“属地管理”以及“谁主管、谁负责；谁举办、谁负责”的原则，明确安全管理主体责任和监管责任，将无证幼儿园纳入中小学幼儿园安全风险防控体系建设的范围。按照“整合一批、提升一批，关闭一批”的总体思路，不断加强简易民办学校安全工作，建立长效机制，实施精准管控，强化人防物防技防措施，确保无重大责任事故发生。四是提升校园安保力量专业素质，强化平安校园力量“拳”。提高学校保安待遇，通过购买服务等方式，吸引退伍士兵、青壮年从事学校安保工作。逐步增设学校安保内设机构、专职中层干部，通过培训、交流等多种形式提高学校安全干部业务素质，建立一支适应学校安全工作需要的精干队伍。

十一、自然灾害领域

主要风险：一是我市入秋以来，通过综合分析气候物候、火灾规律等综合因素，林下可燃物增多，加之已进入森林防火期，森林防火形势严峻。二是进入秋冬季，我市寒潮、大风、低温、雨雪、冰冻等天气将进入多发期，受全球气候变暖和拉尼娜气候背景影响，预计今年秋冬季强寒潮、强降雪等极端天气气候事件可能进一步增多增强。

防控措施：一是加强监测预警。加强数值预报模式的本地化解释应用，开发灾害性天气网格预报模块，提升实况跟踪监测和自动预警能力，逐步实现强对流天气预警精细化到镇（街道）级。二是加强会商研判。建立健全自然灾害信息共享机制，印发《关

于规范自然灾害灾情管理相关制度的通知》，对会商机制、通报机制、统筹协调等提出具体规范。应急、气象等部门实时滚动研判，第一时间下发气象灾害应对工作提示单。完善各级突发事件预警发布中心与广电传播渠道对接机制，利用短信、应急广播、电台、移动电视等传播预警信息，打造传统媒体和新媒体相融合的预警信息立体传播网。发展基于网格员平台的预警信息精准发布，推进灾害预警传播纳入城乡网格化管理，努力解决预警信息发布“最后一公里”问题。

三是开展隐患排查整治。针对地质灾害隐患点、城市地铁、地下空间、道路低洼地段、下穿式立交等易涝点，以及城市道路树木、户外广告设施、照明设施，老旧电线杆及电力设施等，加大排险消险和隐患整治力度。严格森林防火检查，组织开展打击野外火源治理和查处违规用火行为专项行动；在风景名胜区、散坟公墓等重点区域，确定专人，划区包干，严防死守；在各进山路口、森林火灾高风险地段加强管控，增设宣传岗、检查哨，严格落实“扫码进山”，确保火种不上山，火源不入林。

四是做好各项应急准备。加强应急值守，严格执行24小时值班制度和信息报告制度。精准前置抢险力量，做好灾害应急救援各项准备，确保出现重大险情第一时间高效救援。出现极端天气或重大灾害险情时，及时启动停学、停工、停业、停运响应措施。

五是统筹推进自然灾害防治工程。按照《常州市第一次全国自然灾害综合风险普查实施方案（试行）》要求，统筹协调各地各部门认真贯彻落实普查各项要求，切实做好我市第一次全国

自然灾害综合风险普查工作。统筹推进防汛抗旱水利提升、地质灾害综合治理和避险移民搬迁等重点工程建设，提升自然灾害防治的本质安全水平和工程保障能力。

常州市安全生产委员会办公室

2021年11月11日



(信息公开形式：依申请公开)

抄报：陈金虎、盛蕾、李林、许峥、陈正春、陈志良、狄志强、周承涛

常州市安全生产委员会办公室

2021 年 11 月 11 日印发

附件 2

（地区、单位）重大风险排查表

填报单位：_____ 填报人：_____ 填报日期：_____

危险源类别	项目	危险源等级	风险等级	重大风险描述及分析	数量及分布		典型事故	防控措施	责任单位
					数量	分布			

备注：填报范围为重大危险源和风险等级为重大的一般危险源。