
常州市武进区“十四五” 农业农村现代化建设规划

(意见征求稿)

2021年7月30日

目录

- 一、奋发有为，站上发展新起点..... 1
 - 1. 新型农业经营主体培育取得新成效.....1
 - 2. 现代农业载体建设与科技装备提升迈出新步伐.....2
 - 3. 农业绿色发展取得新进展.....2
 - 4. 休闲观光农业与乡村旅游发展喜人.....3
 - 5. 农业机械化发展走在全省前列.....4
 - 6. 农业品牌发展成效明显.....5
 - 7. 农业信息化与智能化成为新引擎.....6
 - 8. 美丽乡村（含人居环境建设）展现新面貌.....7
 - 9. 农村改革取得新突破.....8
 - 10. 村强民富交出满意的新答卷.....10
- 二、分析形势，研判发展新境遇..... 13
 - 1. 发展机遇.....13
 - 2. 主要挑战.....14
- 三、科学谋划，开启发展新征程..... 16
 - 1. 指导思想.....16
 - 2. 基本原则.....16
 - 3. 发展目标.....17
 - 4. 主要指标.....19
- 四、优化布局，形成农业发展新格局..... 20
 - 1. 优化现代农业发展的功能布局.....20
 - 2. 优化都市精品农业发展的产业布局.....20
 - 3. 优化现代农业发展的空间布局.....21
- 五、聚焦产业，提升质量效益与竞争力..... 28
 - 1. 优质粮食产业.....29
 - 2. 优质花苗产业.....30
 - 3. 特色蔬菜产业.....34
 - 4. 应时鲜果产业.....37
 - 5. 特色水产产业.....39
 - 6. 生态畜禽产业.....41
 - 7. 乡村休闲旅游.....44

六、深耕乡村，推动城乡融合发展	47
1.促进乡村经济多元发展	47
2.全域建设美丽乡村	49
3.改善农村住房条件	52
4.推进农村改革创新	54
5.提升乡村治理能力	62
七、富裕农民，共享美好新生活	65
1.推进农民素质提升	65
2.培育新型职业农民	65
3.服务农民创新创业	66
4.加大农民转移就业	67
5.拓宽农民增收渠道	67
6.加大农业保险服务	68
7.完善“联农带农”机制	68
8.深挖改革富民潜力	69
9.创新发展农村集体经济	69
10.不断提升农村教育卫生服务	70
八、突出重点，培育发展新动能	73
1.现代农业设施提升工程	73
2.农业科技和装备提升工程	74
3.新型经营主体和职业农民培育工程	76
4.农业服务能力提升工程	78
5.三产融合发展工程	80
6.品牌强农工程	83
7.农业绿色发展示范工程	84
8.农村人居环境和美丽乡村提升工程	86
9.村级集体经济壮大工程	88
10.农民持续增收工程	88
九、强化保障，开创发展新局面	91
1.强化党的领导	91
2.强化改革赋能	91
3.强化政策支持	92
4.强化队伍建设	92
5.强化督查考核	92
6.强化氛围营造	93

一、奋发有为，站上发展新起点

“十三五”期间，常州市武进区以实施乡村振兴战略、推进农业供给侧结构性改革为主线，坚持把“三农”工作摆在重中之重的位置，持之以恒强农业、美农村、富农民，农业农村现代化建设走在省市前列。

1. 新型农业经营主体培育取得新成效

持续培育农业龙头企业。江苏立华牧业股份有限公司在创业板上市，实现全省畜牧业、全市农业企业主板上市“零”突破，位列“2020 胡润中国 10 强农业企业”第 8 名。新增国家级农业龙头企业 1 家、省级农业龙头企业 3 家、市级农业龙头企业 6 家，建成市级 20 强农产品加工型示范龙头企业 3 家。全区现有区级及以上重点农业龙头企业 29 家，其中国家级 3 家、省级 7 家、市级 11 家，年销售额 300 亿元。拥有上市农企 1 家、新三板挂牌 1 家、“农业板”挂牌 16 家。江苏立华牧业股份有限公司和万臻生态科技有限公司跻身全国农企 500 强。**规范发展农民专业合作社。**现有区级以上示范合作社 86 家，其中国家级示范合作社 9 家、省级示范合作社 17 家、市级示范合作社 55 家。**积极发展家庭农场。**全区现有家庭农场 215 家，其中省级示范家庭农场 25 家、市级示范家庭农场 19 家。组建前黄、洛阳和雪堰等 3 家农村合作经济组织联合会，建成“立华雪山鸡”“夏溪花木”“雪堰太湖水产”等 3 个农业产业化联合体，推动合作社、家庭农场、

企业经营协同发展。

2. 现代农业载体建设与科技装备提升迈出新步伐

洛阳镇阳湖村（葡萄）、雪堰镇城西回民村（梨）入选全国“一村一品”示范村；雪堰镇谢家村、夏庄村分别创建全国桃标准园、全国葡萄标准园等林果特色产业园（示范村）；雪堰镇入选全国农业产业强镇建设行列，嘉泽镇被评为全省一二三产业融合发展先导区，嘉泽镇花木小镇、礼嘉镇葡萄文化小镇被列入省特色农业小镇建设名录；新增江苏省现代农业产业示范园（创建）1个，江南花都产业园入选“国家重点花文化基地”，创成国家畜禽产业综合标准化示范区、国家农产品质量安全示范区、省级水蜜桃病虫害绿色防控示范区以及省级园艺作物标准园4个，建设省级农业产业技术体系创新团队1个、推广示范基地4个，市级农业产业技术体系推广示范基地6个。武运粳80、武育粳39号、武香粳113等23个通过省级以上审定，其中国审品种5个。建有国家级生猪、家禽核心育种场3个，成为华东地区重要的畜禽种源基地，培育了雪山鸡、江南白鹅等拥有自主知识产权的新品种。累计建成高标准农田32.2万亩，占全部耕地面积比重达79.2%；累计建成高效设施农业8.62万亩、高效设施渔业4.71万亩，占耕地面积、水产养殖面积比重分别达到21.2%、40.9%。

3. 农业绿色发展取得新进展

作为全省10家现代生态循环农业试点县区之一，武进

区积极开展绿色农药推广、耕地轮作休耕、农药包装废弃物回收利用、商品有机肥推广、秸秆综合利用等工作，全区 2020 年化肥施用量比 2015 年减 8098 吨，减幅 33.17%，2020 年农药施用量比 2015 年减 133 吨，减幅 37.57%。实施田间农药包装废弃物回收利用试验示范项目，探索出“整村推进、统一收集、分散设点、优惠购药”模式。实施省级轮作休耕试点，探索形成了可持续、可复制的耕地轮作换茬与休耕培肥模式。开发并积极推广应用武进区绿色农药推广信息管理平台，实现绿色农药销售点农药销售电子化，绿色农药推广试点乡镇绿色农药销售额占比达 92.4%。出台《武进区秸秆综合利用考核办法（试行）》，推进农作物秸秆综合利用，秸秆综合利用率达 97%。积极推进畜禽养殖粪污循环利用，规模养殖场粪污处理设施配套率达到 100%，其中大型规模场的配套率达 100%，规模养殖场治理率 100%；畜禽粪污资源化利用率 97%，其中规模养殖场资源化利用率 98%。加快推进重点渔区尾水集中净化与循环利用示范工程，建设“基于多级净化的尾水集中处理与循环利用”养殖示范小区 3500 亩。雪堰镇新康村被遴选为省级生态循环农业试点村。成功创建省级绿色优质农产品示范基地 4 个，绿色优质农产品占比超 83%。健全完善农产品“追溯+合格证”体系建设，省内率先开启以合格证信息化管理为核心的新监管模式，全区农产品合格证可开具单位达 242 家。

4. 休闲观光农业与乡村旅游发展喜人

大力发展休闲观光农业。雪堰镇城西回民村和太滪村、礼嘉镇华渡村被认定为省休闲观光农业示范村，雪堰镇凤凰村、嘉泽镇跃进村、雪堰镇雅浦村入选省休闲农业精品村，薰衣草主题创意农园、嬉乐湾农业示范主题创意农园、武进一亩田水果乐园、龙凤谷生态园、新康味稻小镇、武进区国色天香牡丹主题创意园和武进区城西回民村田乐园创意园等入选省主题创意农园，雪堰镇城西村入选 2019 年中国美丽休闲乡村，常州市西湖山庄水产科技有限公司入选全国休闲渔业示范基地。**积极发展乡村旅游。**雪堰镇城西回民村获评全国乡村旅游重点村，雪堰镇雅浦村、湟里镇西墅村获评市乡村旅游重点村；嬉乐湾生态农业示范园 2018 年评全国休闲农业与乡村旅游四星级示范企业（园区）；雪堰镇城西回民村、礼嘉镇嬉乐湾生态农业示范园等创成省四星级乡村旅游示范区，雪堰镇太滪村、南山村和谷神庄园，湖塘镇骐骥庄园、嘉泽镇舍园盆景园等创成省三星级乡村旅游示范区，雪堰镇雅浦村省二星级乡村旅游示范区。**发展农业节庆经济。**连续举办阳湖果品节、雪堰桃花节、中国（夏溪）园艺嘉年华等品牌节庆活动，创办首届葡萄文化节。

5. 农业机械化发展走在全省前列

高水平推进粮食生产机械化。2018 年，武进区进入省粮食生产全程机械化示范区创建行列；2019 年，高质量创成全国第四批率先基本实现主要农作物生产全程机械化示范县、全省第三批粮食生产全程机械化整体推进县。常州市金种子

农业服务专业合作社入选全国“全程机械化+综合农事”服务中心典型案例。大力度推进设施农业和林果业机械化。2017年，出台《高效设施农业机械化发展扶持办法》鼓励加快引进和发展水产养殖业、畜禽养殖业、蔬菜园艺业、林果业和花卉苗木业五大高效设施农业机械新技术、新装备，推动全区农业机械化“全面、全程、高质、高效”发展；出台《林果业“机器换人”示范基地发展奖励办法》，扶持林果业“机器换人”示范基地建设，重点打造林果业机械化生产农机农艺融合示范基地，4 个单位被评为武进区林果业“机器换人”示范基地。全区农业综合机械化水平达 93.5%，其中粮食生产全程机械化率达到 96.6%、高效设施农业生产主要环节机械化水平在 73%以上，农业机械化水平在全省保持领先地位。

6. 农业品牌发展成效明显

2017 年出台《关于持续推进全区品牌农业建设的意见》，完善扶持政策，提高农业企业发展品牌农业的积极性。2019 年，出台《优势农产品推广实施意见（2019-2021）》《武进区名特优农产品推介(2019—2021)三年行动计划》，以品牌强农为目标，联合 17 个相关部门，围绕精品粮油、优质花木、特色果品、大宗水产、创意休闲农业等五大类特色农产品，突出产业培育品牌、提高质量争创品牌、培育主体创建品牌、加大营销推介品牌，建立“农业+N”的品牌体系和“宣传+品牌+推介+质保”的推广体系。全区拥有 35 只市名优农产品、31 只省市名牌农产品；区域公共品牌“阳湖果品”和立华牧业“雪

山牌雪山鸡”入选常州市十大知名农产品品牌，“礼新”葡萄、“太湖雪堰”冻银鱼等 16 个农业品牌首批入选常州市农产品品牌目录；“阳湖”果品入选江苏省农产品品牌目录（区域公用品牌）、“科丰”葡萄和“嬉乐湾”杨梅入选江苏省农产品品牌目录（产品品牌）；阳湖果品品牌价值突破 9 亿。“阳湖红”武育粳米获评江苏名牌产品，“鸿图”商品猪、“新卓”红掌等 4 个品牌获评常州市名牌，“西太湖”珍珠米、“昌润鲜”水蜜桃等 8 个产品入选常州市名优农产品。“阳湖”水蜜桃成为全国首个通过森林认证水蜜桃，首批认证面积 340 公顷，取得进入国内外市场的“绿色通行证”。“礼嘉葡萄”取得国家知识产权局的地理标志证明商标专用权。武进花木在 2019 年中国北京世界园艺博览会获得特等奖 3 个、金奖 4 个、银奖 7 个、铜奖 11 个。建立了武进区品牌目录制度，纳入区级品牌目录农业品牌 28 家。评选出阳湖果品、雪山鸡等首届“十大农产品优选品牌”。

7. 农业信息化成为新引擎

积极探索“农业+信息化”。2016 年，联合南京农业大学、国家智慧城市建设（中荣国投）产业联盟等合作建设，成立武进智慧农业研究院；开发并推广应用“武进区畜禽养殖信息系统”，自主研发“武进区渔业信息智能化管控平台”，推进养殖业管理信息化。常州枫华牧业股份有限公司引进美国智能化养猪设施，常州家绿林果园艺有限公司引进国外先进的全自动设施园艺种植系统，江苏太湖雪堰水产科技有限公司、

常州市天水特种渔业有限公司、常州市武进名优水产引繁推广中心等企业推广应用智能自动增氧控制系统。常州懒人园艺有限公司、常州市祝庄园艺有限公司和武进区嘉泽镇跃进村等被评为省级智能农业示范基地。全区智能化设施种养殖面积占比达 29%，全省唯一的农业部数字农业试点枫华牧业项目获评 2018 年度全国县域数字农业农村发展水平评价创新项目，武进区获评 2018 年度全国县域数字农业农村发展水平先进县；和润渔业、金种子家庭农场申报江苏省智能农业示范单位。**大力发展农业电商。**依托互联网等新技术，大力发展农产品电子商务等新产业新业态，不断延伸产业链，重塑价值链，形成农村一二三产业深度融合发展的良好态势。常州市田田圈农业科技服务有限公司成为省级农资电商试点单位，常州懒人园艺有限公司、常州市五星禾丰农资有限公司金三角分公司、常州希望粮食购销有限公司、常州市美祺农业科技有限公司、常州市龙道电子商务有限公司、常州市常洛果品专业合作社、常州市红太阳生物工程有限公司、蒋记食品、常洛果品入选省农业电子商务示范单位。2020 年全年农产品电商销售额达 13.8 亿元，比 2015 年增加 11.8 亿元。

8. 美丽乡村建设展现新面貌

科学谋划并积极推进美丽乡村建设。全区 119 个行政村全面完成村庄规划编制和审批工作，成为全国首个完成全域全覆盖村庄规划编制及验收的地区。2016 年，编制了《武进

区美丽乡村规划建设导则（含试点）》，按照宜居、宜业、宜游的发展目标，培育村庄秀美、环境优美、生活甜美、社会和美，有农游特色的“四美一特”美丽乡村示范典型。2017年，启动实施为期三年的美丽村庄建设工程，按照“整洁型”村庄拉网式整治、“康居型”村庄达标化提升、“美丽型”村庄特色化打造的要求，因地制宜推进“三类”（一般村、重点村、特色村）“三型”（整洁型、康居型和美丽型）村庄建设，累计创成区级“美丽型”村庄37个、“康居型”村庄288个。积极推荐条件较好的村开展省特色田园乡村、市美丽乡村建设，雪堰镇城西村创成全国美丽休闲乡村、省特色田园乡村、市美丽乡村，全区已累计建成省级美丽乡村（含省级特色田园乡村）8个、市级美丽乡村9个，全区美丽宜居乡村建成率走在全市前列。全面实施农村人居环境整治行动，全力推动农村生活垃圾治理、厕所粪污治理、农村生活污水治理、农业废弃物治理和村容村貌提升、村庄规划设计水平提升、传统村落保护水平提升、建设和管护水平提升，全区共确认省级农村人居环境整治综合示范村16个、市级农村人居环境整治综合示范村34个，新康村、岑村村等被认定为全国乡村治理示范村。

9. 农村改革取得新突破

实施农村土地制度改革三项试点。武进区作为全国15个农村宅基地制度改革试点地区之一，自2016年起同时开展“农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革

革”三项试点，率先编制空间全覆盖的规划体系、率先建立城乡全覆盖的基准地价体系、率先实现集体与国有土地的同网交易、率先实现资本市场上集体与国有土地的同权同价、率先实践所有类型的入市试点、率先发放农村“三权”抵押贷款、率先实现外资及港澳台资企业获得集体建设用地使用权。“三块地”改革的实践入选新中国成立 70 周年成就展，试点经验被写入新土地法。**完成农村土地承包经营权确权登记颁证。**2014 年 11 月，武进区被农业部等 13 个部委确认为土地承包经营权流转管理全国改革试验区，出台《常州市武进区农村土地承包经营权流转管理改革试验实施方案》和 13 个土地承包经营权流转管理改革试验子制度，坚持“确实权、颁铁证”原则，按照“村委组织发放、户主本人领取、旧证换新证、保留影像资料”的操作要求颁发权证。**开展重要农产品（水稻）收入保险改革试验。**2017 年，武进区作为第二批全国农村改革试验区农产品目标价格保险改革试验的实施单位，深化水稻收入保险改革试验，创新建立农产品目标价格保险收入形成、信息发布、标的精准制、风险防控、保险理赔、模拟修正和绩效评估等 7 项机制，有效建立水稻收入保险的运行框架，初步实现商业性保险与政策性保险的有机融合。**推进生态保护补偿精准化管理。**2015 年，开展生态保护补偿工作，对水稻田、生态公益林、重要生态湿地、水源地（备用水源地）保护实行专项补偿，建立生态保护数据库和动态变化监测系统。对生态保护补偿实现精准化管理。**开展农村集体“三**

资三化”提升行动。2017 年以来，通过农村集体“三资三化”提升行动，形成“三台三单一卡通”的武进“三资”管理模式；2019 年，武进区作为常州市“农村集体资产监管平台”平台建设先行区，成功打造武进区农村集体资产监管信息化 3.0 版本，全区 196 个村、5120 个组的资金、资产、资源全部在平台上流转，推动全区农村资产财务的一体化、大数据化监管。积极开展产权交易，多次荣获省产权交易先进集体。深化农业综合行政执法改革，获全国首批农业综合行政执法示范单位。2019 年，新增“闲置宅基地盘活利用”“探索建立新型职业农民制度”2 项省级农村改革试验试点工作。

10. 村强民富交出满意的新答卷

努力提升村级集体经济发展水平。加大农村集体经济发展财政扶持力度，优先发展物业经济，加快项目带动发展。全面实施第八轮经济一般村物业扶持，优化帮扶方式，以区镇为主体，统一置办物业，全区村级土地租金收入占村级总收入的比重近 24.5%。全市率先启动“万企联万村共走振兴路”行动，村企联建率达 100%，列全市第一。村级集体经济大幅增收，村级集体经济大幅增收，超千万元村 10 个、村组 20 个；全区（新武进）196 个村集体年平均收入 615 万元，较 2015 年（大武进）增长 170 万元，增长 38.2%。持续提升农民收入水平。深入推进富民增收小康工程，不断拓宽农民增收渠道，重点强化农民就业，因地制宜、因人而异开展多种形式的就业技能培训，全力转移农村剩余劳动力，增强农

民工资性收入。积极引导农民通过入股农业产业化经营、入股富民合作社等形式拓宽收入来源，增加财产性收入，农民增收长效机制逐步建立，农村居民人均可支配收入达 3.43 万元，比 2015 年增加 1.077 万元，增长 45.8%。**精准脱贫工作扎实推进**，就业增收、医疗保障等帮扶措施不断完善，2019 年全区建档立卡低收入农户全部脱贫。积极推进养老年龄段被征地农民养老保障待遇提标和低保提标工作，均达到 800 元/人/月。

总体上，“十三五”期间武进区农业农村发展取得重大成就，为全区经济社会发展提供了有力支撑。但要清醒看到，对照高质量发展和率先实现基本农业农村现代化的要求，武进区农业农村发展不平衡不充分的问题仍然突出，主要表现在：

农业结构还需进一步调优。粮经结构不尽合理，种植业与养殖业配套衔接不够，中高端优质化农产品供给不足，产业的数量与质量、总量与结构、成本与效益、生产与环境等方面的矛盾日益凸显。

农村土地供求紧缺的问题还需进一步破解。集镇区域和农村区域的建设用地规划布局布点不平衡性较为突出，农村规划布局发展空间受限，导致农房集聚新建布点落地困难，农房新建改造启动缺少周转用地指标。大部分农业用地仍存在分布零散、荒凉偏僻、开发利用难度大、人均耕地面积锐减等突出问题，武进区适度规模经营面积偏低，土地使用权的流转整合难度较大。

农产品保供还需进一步加强。生猪保供存在压力。同时，受粮食保护收购价逐年下调、种植成本收益低、农用地被挤占、农村劳动力减少等因素影响，农户种粮积极性不高，粮食种植面积逐年减少。

人才短板还需进一步补齐。由于对机构人员编制的限制，原农办业务骨干部分流失，在镇级农经队伍中尤为明显，人员不足、业务不精、青黄不接、知识结构不合理的问题较为突出。

农村环境面貌还需进一步提升。农村环境建设尚不能满足群众日益增长的需求，美丽乡村建设需要全面推进，农村环境长效机制仍需不断探索和完善。

农民持续增收的难度加大。经营性收入增长遭遇成本“地板”和价格“天花板”的双向挤压，工资性收入受经济下行影响增长放缓，财产性收入和转移性收入虽因农村改革的全面深化和农业农村优先发展的推进，仍将呈现持续增长的态势，但难以发挥农民增收主渠道的支撑作用。

农村改革的系统性、整体性、协同性还不够。农村集体产权制度改革、农村金融改革等关键性改革有待深入推进，城乡融合发展的体制机制还不够健全，工农互助、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系还需要强化。

二、分析形势，研判发展新境遇

“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化新征程的第一个五年，是全面实施乡村振兴战略、加快农业农村现代化的关键时期，武进区农业农村发展面临着新的机遇与挑战。

1. 发展机遇

全面实施乡村振兴战略提供了更好的政策环境。党的十九大以来，实施乡村振兴战略成为全党共识和行动。国家、江苏省、常州市和武进区均出台了乡村振兴战略实施的相关规划，推动农业农村优先发展，从制度创新、政策安排、保障措施等方面推动更多的资源要素向农业农村集聚已成为趋势，必将为推动武进区农业农村发展提供了更好的政策环境。

“双循环”新格局提供了更广的发展空间。党中央提出了以国内大循环为主体的“双循环”经济发展新格局，农产品供给应以满足国内需求为主，国外优质农产品进口可能会受到影响。随着长江经济带、长三角区域一体化等国家区域发展战略的深入实施，都市圈居民消费升级的推动日趋强劲，为武进区发展都市精品农业带来新的空间。

现代信息技术的创新应用提供了发展倍增器。物联网、大数据、云计算等新一代信息技术在农业农村发展中的创新应用不断加快，在生产经营数字化改造、管理服务数字化转

型、乡村数字化治理等方面大有可为，将为推进武进区农业农村高质量发展提供发展倍增器。

城市化、工业化高度发展形成的先进生产要素给予农业农村发展新动力。随着城市化和城乡融合发展的持续推进，城市先进生产要素不断集聚、不断扩散，为武进区农业农村发展源源不断输入新的能动要素。武进经济持续高位发展，可为农业农村发展提供有力的资金保障。

2. 主要挑战

宏观经济下行压力传导效应将进一步增强。随着国内外经济形势依然复杂严峻，全球经济增长放缓，国内经济下行压力加大，尤其是新冠肺炎疫情将对乡村产业发展、新型经营主体经营、农民就业增收等增加困难和挑战。国内外、行业内外以及经营主体自身等多因素交织，使得新型经营主体的经营困难在某种程度上将成为乡村产业发展的共性痛点。

推进农业农村优先发展面临着“小比重”与“大发展”的深度困扰。目前，武进区农业占 GDP 的比重仅为 1.6%。在这样低比重的背景下，要落实农业农村优先发展的要求、率先实现农业农村现代化，需要进一步在全社会传递“重农崇农”的价值取向、营造“强农富农”的浓厚氛围，凝聚“爱农支农”的强大力量。

农业高质量发展和农民持续增收面临着两个新“挤压”。武进是一个“半城市化”地区，劳动力成本不断上涨、融资成

本居高不下，农产品价格日趋回归理性，而适应新变化的农业商业模式和服务模式发育滞后，挤压了农业的利润空间；一二三产业融合发展不够，农产品附加值低挤压了农业产业链的增值空间。效益低迷将会削弱农业农村发展的内在动力。

美丽宜居乡村建设面临着三个“不平衡”。存在镇（村）之间推进力度和速度的不平衡、建设需求与资金投入的不平衡、项目建设与长效管理之间的不平衡。这三个“不平衡”，已经成为美丽宜居乡村建设的“瓶颈”。

土地、人才、劳动力等要素供给不足问题日趋严重。农业农村发展急需的建设用地、各类人才和普通劳动力等要素供给严重不足，不能满足农业农村发展的基本需要。全区城乡建设用地空间已经接近天花板，发展后备空间有限。乡村基层干部、农业技术推广人员等队伍年龄老化、人才匮乏等问题突出，距离“一懂两爱”的“三农”工作队伍要求还有明显差距。新型农业经营主体和高素质农民在数量、质量、结构上均不能满足农业农村高质量发展的要求。农业劳动力日趋老化、弱化等问题日趋普遍。

三、科学谋划，开启发展新征程

1. 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持农业农村优先发展，全面实施乡村振兴战略，加大农业供给侧结构性改革，落实高质量发展要求，着力推进土地利用集约化、生产经营规模化、农业农村生态化、从业人员职业化、农业服务社会化、农业发展品牌化和农村一二三产业融合化，高水平建设都市现代农业；全面开展农村人居环境整治，加快打造体现江南特色的美丽乡村，推进城乡一体融合发展；创新发展集体经济，聚力推进富民增收，全力打造“民富村强”的武进样本，形成一二三产业相互渗透、城乡空间深度融合的发展格局，努力使农业农村现代化水平在“全市争第一、全省当先行”。

2. 基本原则

——**坚持农业农村优先发展。**把落实“四个优先”的要求作为做好“三农”工作的头等大事，完善制度设计，细化配套政策，压实责任，在干部配备上优先考虑，在要素配置上优先满足，在资金投入上优先保障，在公共服务上优先安排。

——**坚持城乡融合发展。**以城镇化与乡村振兴互促共生、双轮驱动为抓手，重点推进城市和乡村地区空间、基础设施建设、公共服务、生态环境等方面的融合。建立健全城乡融

合发展体制机制和政策体系，构建城市、乡镇、农村融合共生的产业空间体系。以农村土地制度改革为突破口，把整理出来的建设用地指标用来支持乡村振兴发展，为助推农村产业发展创造更大空间，释放农村发展活力。

——**坚持农民主体。**坚持以人民为中心，充分尊重农民意愿，切实发挥农民在乡村振兴中的主体作用，调动广大农民的积极性、主动性、创造性，把维护农民群众根本利益、促进农民共同富裕作为出发点和落脚点，促进农民持续增收，不断提升农民的获得感、幸福感、安全感。

——**坚持因地制宜。**科学把握乡村的差异性和发展走势分化特征，挖掘乡村特质，突出个性发展，针对不同村情，规划先行、分类施策、典型引路。尽力而为，量力而行，不搞一刀切，不搞统一模式，不搞层层加码，杜绝“形象工程”。

——**坚持底线思维和红线意识。**突出以人民为中心的发展思想，把保护和增进农民权益作为根本，坚守农村土地集体所有制不改变、农民利益不受损、农村基本经营制度不松动等底线，严守农村生态环境、耕地面积和质量、粮食安全等红线。

3. 发展目标

到 2025 年，现代农业产业体系基本成形，农业绿色发展全面推进；农村一二三产业融合发展不断深化，乡村产业充分发展；农村基础设施条件明显改善，人居环境质量显著

提升，美丽乡村建设全面推进；城乡统一的社会保障制度体系得到巩固，乡村优秀传统文化得以传承和发展；乡村治理能力有效增强，现代乡村治理体系基本构建，农村居民的获得感、幸福感、安全感进一步增强，基本实现农业农村现代化。

展望 2035 年，乡村振兴将取得突破性进展，发生历史性变革，农业农村现代化高水平基本实现。农业生产保供基础全面夯实，农业产业体系、生产体系、经营体系和保障体系更加健全，农业科技创新能力显著提升，质量效益竞争力实现高位进阶。农村人居环境全面改善，城乡基础设施基本实现标准一致、管护一体，全域美丽全面实现。农村民生福祉显著提升，基本公共服务均等化全面实现，农民生活更加美好，共同富裕取得更为明显的实质性进展。乡村治理体系和治理能力现代化基本完成，农民平等参与、平等发展权利得到充分保障，农民素质和农村社会文明达到新高度。

4. 主要指标

表 1 “十四五”农业农村现代化主要指标

类别	序号	主要指标	单位	基准值	目标值	指标属性
				2020年	2025年	
核心指标	1	粮食综合生产能力	万吨	4.5	4.5	约束性
	2	生猪自给率	%	30	30	约束性
	3	绿色优质农产品比重	%	83	70(计算方式变化)	预期性
	4	高标准农田面积	万亩	32.2	37.2	预期性
	5	农业劳动生产率	万元 / 人	5.4	6.0	预期性
	6	农产品加工产值与农业总产值比	-	3.2	3.5	预期性
	7	农业经营主体发展水平	-	/	量质同升	预期性
	8	农村生态河道覆盖率	%	33	42	预期性
	9	农村基本公共服务均等化实现程度	%	95	98	约束性
	10	村均集体经营性收入	万元	563	620	约束性
导向性指标	11	农产品质量安全例行监测合格率	%	98	≥98	约束性
	12	数字农业农村发展水平	%	65	70	预期性
	13	农业生产综合机械化水平	%	93.5	>95	预期性
	14	美丽宜居乡村建成率	%	90	80(计算方式变化)	预期性
	15	县乡公交直通建设水平	%	100	100	预期性
	16	农村生活污水规划发展村治理率	%	70	>90	预期性
	17	供销合作社农业社会化服务水平	%	20	30	预期性
常规监测指标	18	农业科技进步贡献率	%	70	74	预期性
	19	农村居民恩格尔系数	%	30.7	30.2	预期性
	20	农村义务教育学校专任教师本科以上学历比例	%	97.64	100	预期性
	21	乡村医生中执业（助理）医师比重	%	55	60	预期性
	22	农村居民人均可支配收入	万元	3.4	>4.4	预期性
	23	城乡居民收入比	—	1.87	1.80	预期性
	24	富民强村帮促行动实施水平		/	两个高于*	预期性

*两个高于：农村低收入人口可支配收入和经济薄弱村集体年经营性收入高于农村居民可支配收入平均增幅和村级平均增幅。

四、优化布局，形成农业发展新格局

1.优化现代农业发展的功能布局

——积极优化保障功能，建设优质产品供给新基地。建设高水平的优质农产品生产基地，为人们提供高品质鲜活农产品，并积极优化农业产业结构，满足人们日益增长的对优质特色农产品的多样化需求。

——充分发挥生态功能，搭建都市生态网络新架构。依托武进乡村田、水、林、湿等多种自然资源，发挥农业的水土保持、水源涵养、环境净化、生物多样性等作用，充分彰显都市农业的生态涵养功能，构筑宜居宜业的优良生态网络。

——大力提升休闲功能，营造城乡居民活动新空间。依托武进丰富的农业景观资源、深厚的历史文化底蕴和浓郁的乡土生活风情，加大农业休闲功能的开发力度，为人们接触自然、体验农事、观光休憩提供新空间。

——全面凸显示范功能，构筑现代农业发展新高地。武进农业发展基础好、水平高，为促进常州市乃至全省现代农业发展作出了许多贡献，应该继续加大改革和创新，走在现代农业发展的前列，发挥好示范、辐射和带动作用。

2.优化现代农业发展的产业布局

——巩固提升粮食产业。稳步提升粮食种植面积，到“十四

五”期末，粮食种植面积达到 10 万亩，粮食自给率稳定在 30%以上，不断提高优质水稻种植比重，大力培育区域稻米品牌。

——**因地发展蔬菜产业。**稳定蔬菜种植面积，开展精品小菜园建设，力争发展规模 20 亩以上精品小菜园 100 个，提高优质安全蔬菜保供水平。

——**优化发展花木、鲜果产业。**促进粮食与花木、鲜果等神产的协调发展。调优花木产业结构，大力发展家庭花卉园艺。调优果品品种结构，进一步做强区域特色果品品牌。

——**做精做优水产、畜牧产业。**加快前黄镇水产产业园建设，加快推进“两湖”（溇湖、太湖）大水面增殖渔业建设，高水平建设立华、枫华“两个生猪基地”。

——**融合发展二三产业。**立足市场新需求，深化产城融合，积极发展农产品加工业和休闲旅游产业，着力发展农旅结合型、田头餐桌型、亲子采摘型等休闲农游模式，促进农村一二三产业高水平融合发展。

3.优化现代农业发展的空间布局

3.1 聚力建设五大特色农业产业片区

——**东南部果蔬产业片区。**聚焦太湖一级保护区建设，辐射至雪堰、礼嘉、洛阳、前黄等镇，大力推进水蜜桃、葡萄、柑橘、杨梅、绿茶等特色农产品培育，建设生态小菜园，拓展农产品采摘和生态旅游观光功能，打造高品质果蔬供应基地和农业休闲观

光区。

——**中南部稻麦产业片区**。以前黄、雪堰和礼嘉等稻麦种植区为核心节点，以服务都市为特色，厚植优质食味稻米优势，强化智能农机装备集成，形成以重点发展粮食生产为主、生态种养都市现代农业区。

——**西部花卉苗木产业片区**。依托嘉泽、湟里等镇，以省现代农业产业园、夏溪花木市场、花博会展区以及沿常溧路两侧花木种植基地为重点，大力推进花卉苗木产业转型升级，做强花木市场，拓展休闲观光功能。

——**环湖水产养殖片区**。围绕溇湖、太湖及周边前黄镇、洛阳等镇，以溇湖以渔控藻大水面渔业增殖项目为重点，依托常州市前黄（渔业）现代农业产业园区完善水产良种扩繁场，壮大河蟹、青鱼、青虾、团头鲂、鳊鱼等5个优势品种，发展休闲观光渔业。

——**城郊一二三产融合片区**。依托牛塘镇区位优势，加快规划建设以农产品电商供应链为主，集聚农产品加工、快递物流、多维销售于一体的农产品电商产业园。大力发展城乡互动、三产融合、功能多样、跨界开放的休闲观光农业。依托立华、枫华“两个生猪基地”建设，加快恢复生猪生产，推动畜禽养殖由块状型经济向总部型经济转变，并持续调优畜牧产业布局，大力发展生态美丽牧场建设。

3.2 积极建设三条休闲农业观光带

——**西部生态农业观光带**：以省现代农业产业园为中心，形成沿常溧路的花木生态观光休闲带，打造花博会展区和“太湖、西太湖”湿地为核心的一站式园林花卉休闲旅游目的地、园林花卉文化博览园。利用西部花卉、林木资源，打造“赏”生态休闲观光带。

——**东南部休闲农业观光带**：依托雪堰、潘家低山丘陵和凤凰山等自然湖滨山色，人文资源，形成从春秋淹城经礼嘉镇到雪堰镇的休闲观光旅游带，打造一批美丽乡村示范村，乡村休闲游乐点，生态游精品线路。以花果文化、节庆、观光采摘休闲农业为特色，打造“慢”生活休闲观光带。

——**两湖休闲渔业观光带**：利用西太湖、太湖等自然湖泊优势，以全国休闲观光渔业示范基地、省级休闲明星企业创建为核心，发展休闲观光渔业，打造“趣”游乐休闲观光带。

3.3 大力建设提升 4 个现代农业园区

——**江苏武进现代农业产业示范园（省级）**：包括雪堰全镇和前黄镇部分区域，涉及29个行政村、5万亩耕地，以绿色稻米种植、特色果品栽培为主导，规划形成“一带、四区、八园”的空间布局。“一带”为现代农业产业示范带，“四区”分别为优质水稻育繁区、精品水果生产区、农业休闲观光区和生态涵养保护区，“八园”分别为前黄生态水稻科技示范园、雪北优质稻米生产示范

园、雪堰精品桃果核心示范园、夏庄现代葡萄核心示范园、城西民族风情示范园、太湖湾农旅融合示范园、凤凰山农旅融合示范园和冷链仓储物流园。通过努力，将示范园建设成精准农业引领、精品产业发展、现代生产要素集聚、新型经营机制创新、一二三产融合、跨二连三发展的“精品农业产业示范园”。

——**江苏武进现代农业产业园（省级）**：位于嘉泽镇，规划面积整个嘉泽镇，园区区位优势明显。总面积约为104.3平方公里。其中，耕地面积为11.85万亩；花木种植面积达9.8万亩，占农田面积的82%以上。花木产业是园区的农业特色支柱产业，辐射西部花卉苗木片区，主要以花卉苗木种植、新品种开发、花木经营为特色，进一步优化产业结构，大力发展智能化、高档化、品牌化盆花、切花等生产，提升花卉苗木标准化、规模化、高效化水平，着力打造现代花卉苗木产业示范中心、花卉苗木交易和物流中心、花卉科技研发中心、花卉苗木信息发布中心和生态休闲观光中心，使园区成为农村一二三产交叉融合发展的典范。

——**江苏武南现代农业产业园（市级）**：位于礼嘉镇，规划面积5000亩，紧紧围绕主导特色产业发展的科技需求，以加快农业科技成果集成创新与转化应用为核心，以集中示范、物化推广、教育培训、引领带动为主要任务，切实提升农业科技创新与推广能力，努力将园区建设成为科技集成创新、科技成果示范推广和科技人员创新创业平台。

——前黄灵台水产水稻农业示范园：力争2023年，把沿退田还湖区外1万亩水产连片区打造成为集优质水稻生产、特种水产养殖为重点的省级高效水产健康示范园区。

4.切实加强农业生产空间管控

4.1依法严保“两区”

依法严格保护好“两区”10.5677 万亩，其中水稻生产功能区 5.9529 万亩、水稻小麦复种区 3.9972 万亩、大豆生产保护区 0.3036 万亩、水稻油菜籽复种区 0.3139 万亩（图 1 和表 2）。

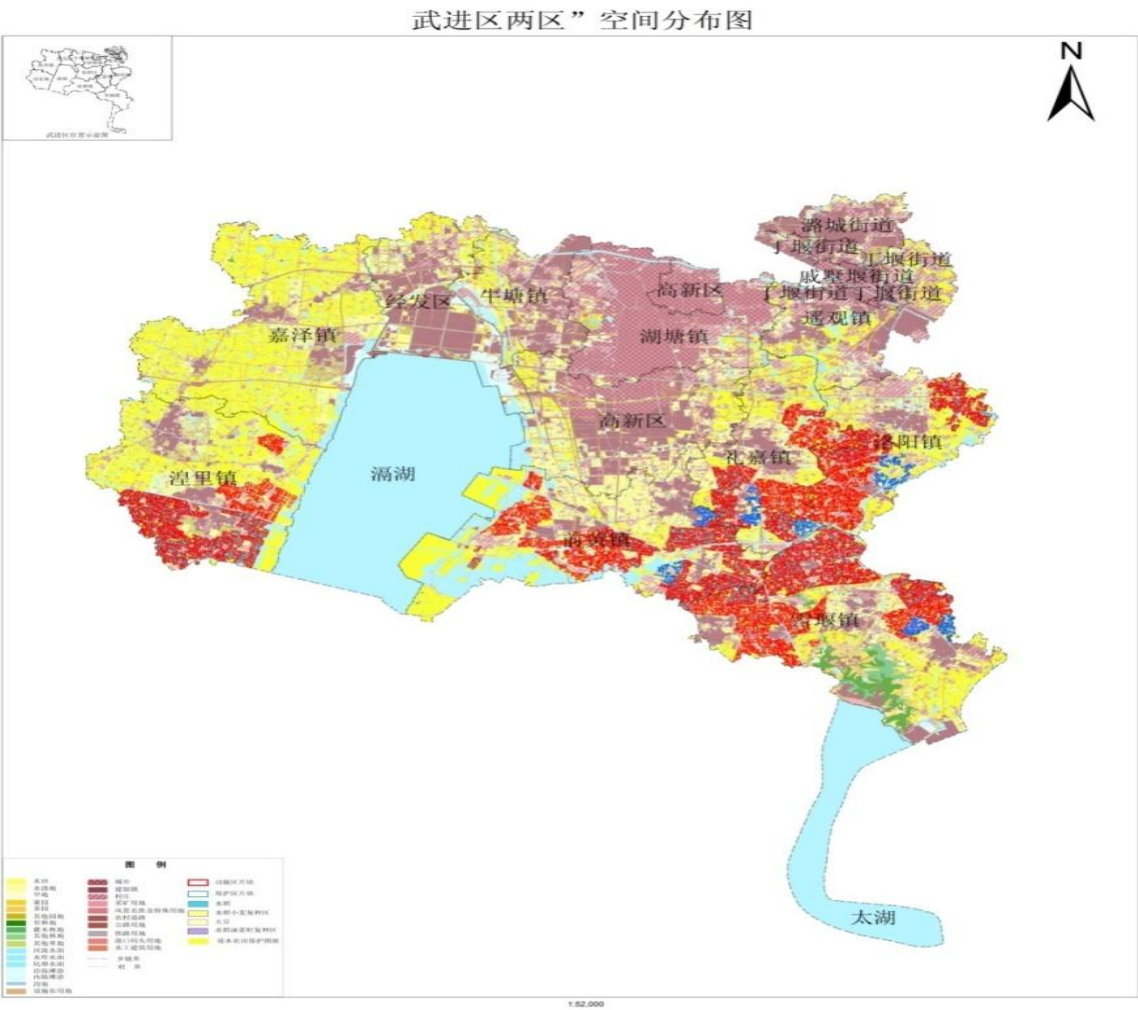


图 1 武进区“两区”空间分布图

表 2 武进区“两区”划定情况（单位：亩）

乡镇	面积合计	粮食生产功能区		重要农产品生产保护区	
		水稻	水稻小麦复种	大豆	水稻油菜籽复种
洛阳镇	14361.3	7310.06	5904.3	644.7	502.24
雪堰镇	29519.6	15108.49	12815.47	766.26	829.38
前黄镇	25059.27	14200.77	9210.95	839.34	808.21
礼嘉镇	15540.01	6865.94	6888.38	785.96	999.73
湟里镇	21197.6	16044.54	5153.06		
合计	105677.78	59529.8	39972.16	3036.26	3139.56

对“两区”耕地严格按照永久基本农田管理，严控对“两区”的占用。加强监测督察，保障“两区”用途。运用现代信息技术、遥感技术建立“两区”监测管理体系，实现动态化、精准化管理。落实管护责任。地方各级政府逐级签订“两区”管护责任书，层层落实责任，督促和指导经营主体加强设施管护。强化监督考核。将考核结果与相关政策支持挂钩，通过政策激励引导农民种植目标作物。

4.2 严格执行“两养”空间规划

严格执行《常州市武进区人民政府关于印发武进区养殖水域滩涂规划》（武政发[2018]189号）、《常州市武进区畜禽养殖禁养区划定规划方案》（武政发【2020】12号）等“两养”规划，保护

生态环境和生态安全。

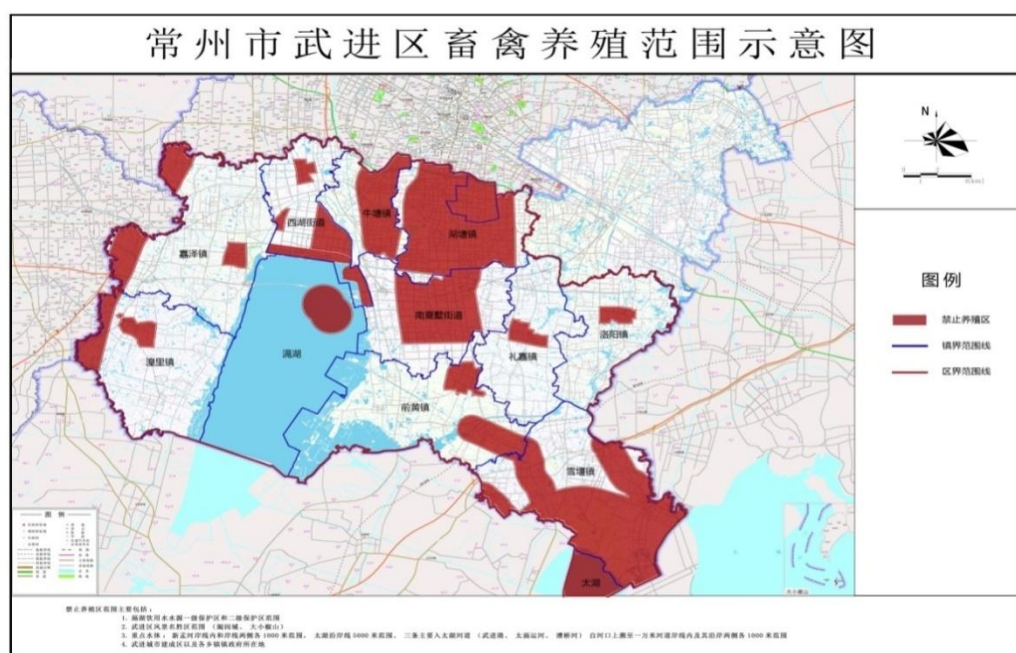


图 2 武进区畜禽养殖范围示意图

五、聚焦产业，提升质量效益与竞争力

1. 优质粮食产业

——发展思路

按照“规模化、机械化、绿色化、优质化”的思路，建设粮食生产功能区，完善粮田基础设施，健全农业服务体系，创新生产经营体制，发展适度规模经营，推进良种良法配套、农机农艺融合、节本增效同步、生产生态并重，促进粮食单产提高、品质提升、质量安全、效益增加、环境改善，实现粮食生产稳定持续发展。

——发展目标

到 2025 年，全区粮食作物年播种面积稳定在 10 万亩，其中：水稻面积 6 万亩，水稻单产力争稳定在 600 公斤左右，优质食味水稻品种占比 80% 以上。继续实施耕地轮作休耕，“藏粮于地、藏粮于技”，力争耕地地力有所提高。

——发展重点

（1）发展粮食适度规模生产。坚持“依法、自愿、有偿”原则，积极鼓励引导土地承包经营权向种粮大户、粮食专业合作社有序流转，促进粮食生产经营规模化。

（2）着力培育社会化服务组织。加快培育粮食生产（农机、植保、土肥）专业合作社、农资经营服务组织、农业经纪组织等

新型农业社会化服务主体，引导其开展代育、代耕、代种、代管、代收等生产环节的社会化服务，提高新技术应用到位率。

（3）推进水稻生产智能化与机械化融合。进一步优化装备结构，实现高水平的机械化，实现农机农艺标准深度融合；大力开展农机智能装备的试验、示范和推广，探索建设“智慧农机”管理系统平台，实现装备智能化、作业精准化、管理数据化、服务在线化，以信息化、智能化提升水稻种植机械化质量和水平，引领智能机械化高质量发展。

（4）大力开展水稻绿色高质高效创建。开展绿色高质高效创建工作，不断提升品质，提高种植效益。实施水稻绿色高质高效创建项目和水稻病虫害统防统治、水稻绿色防控示范区建设项目，推广水稻优质食味品种、稻田综合种养、测土配方施肥技术、病虫害绿色防控技术等，重点推行绿色农药推广和专业化统防统治，确保粮食作物病虫害专业化统防统治覆盖率达到 80%以上，高效低毒低残留农药使用比例达到 95%以上。开展清洁化生产，推进农药包装废弃物回收利用，减轻农药面源污染。

2.优质花木产业

——发展思路

实施提质增效的结构升级战略，实现花木生产由中高速增长向中高端提升转变；实施开放辐射的市场升级战略，实现花木市场由块状型经济向总部型经济转变；实施多元融合的产业升级战

略，实现花木产业由生产链主导向产业链融合转变，推进新一轮设施提升、全产业链构建、产业功能拓展和品牌提升，促进特色花木产业的持续高水平发展。

——发展目标

到 2025 年，全区花卉苗木面积稳定在 12 万亩左右，夏溪花木市场年交易额力争保持在 200 亿元以上，形成以江苏省武进现代农业产业园区、夏溪花木市场为核心，沿常溧路的花卉苗木产业带，打造以花卉苗木产业基地、花博会展区为核心的一站式园艺科技文化休闲旅游目的地和长三角花木文化博览旅游的知名品牌。

——发展重点

（1）建设高标准花木基地。着力完善和提升现有的现代花木基地的基础设施、机械设备和经营管理水平，发挥更大的示范作用和辐射作用。鼓励结合原有的生产基地，改（新）建各类花木公园、花木主题园、文化园等，促进种植、加工、旅游、休闲等多业态融合，延伸产业链，满足居民新的消费需求。鼓励设施化生产、机械化作业，推动“机器换人”，缓解农业劳动力短缺困境。积极推广基质与容器栽培技术、无土栽培技术、整形修剪技术、喷滴灌技术等。通过设施设备的大范围应用和栽培技术的不断提升，推进耕作、播种、植保、移植、修剪等主要生产环节的机械化作业，实现花木由露天生产、手工作业向设施生产、机械

作业转变，稳定提升产品品质，提高产品结构中精品苗和精品花占比。以观赏苗木和盆栽花卉为主，以新品种的引进和开发、种苗的繁育和推广、新技术的集成和应用为切入点，大力推进品种结构调整和产品品质的提升。

（2）建设花木品种技术创新平台。重点打造花卉苗木产学研平台，开展种苗种源创新和规模化种苗繁育，引进和筛选一批名优新品种，攻克一批高档盆花种苗繁育技术，建设一批规模大、技术新的现代花卉种苗生产中心，增强产业核心竞争力。同时，加快花木设施化、智能化、信息化等生产经营设施装备建设，提高花木生产机械化水平，生产环境调控水平，产品商品化处理水平，物流供应链管理水平和。建设 2 个花卉苗木示范园区，逐步扩大温室盆栽花卉、切花切叶、庭院花卉苗木、花坛植物、珍稀容器大苗等种类品种的比重，开发药用、食用、干花等功能性产品，提高产品市场竞争力和市场份额，逐步使高效设施花卉规模增加到 30%。

（3）做强花木服务业。运用“用户至上”理念，实现个性化服务。提供花木产品个性化服务，需要抓好按需服务、现场设计服务、植物种植绿化服务、园林绿化服务、植物养护服务和花木租赁服务等。加强对花木服务业的规划引导与政策支持。积极发展以花木为依托的休闲旅游、婚庆礼仪、家庭园艺等现代服务业，协同带动花卉资材、物流、餐饮、电商等产业发展，积极推进花

木文化创意园建设，实现花木产业与文化创意产业无缝嫁接。加快发展花木批零贸易、配套物流、花木资材、花卉租摆、花艺服务等配套服务产业，丰富产业链，提升附加值，创造更多就业机会。进一步提升夏溪花木市场和常州嘉泽花木产权服务中心在全国花木物流集散和信息发布的中心地位，建成全国性花木物流交易中心及现代花卉苗木物流配送系统。形成花卉苗木产业的集散中心、调节中心、信息中心和服务中心，促进产销互联，成为全国最具影响力的花木交易市场。

（4）发展花木电子商务。充分利用“淘宝特色馆”等知名电商的农产品网络销售平台拓展花卉网络零售业务，鼓励花木企业、专业合作社、花农、花店利用个性化网页、微博、微信等渠道开展网上直销促销活动。引导花木龙头企业、品牌流通企业开设第三方电商平台旗舰店，培育花木产品网络销售品牌。积极发展网上批发、大宗交易和产销对接等电子商务业务，加快花木电商平台、网络花店和 APP 建设，推动花木生产流通企业自建或依托知名电商平台建设区域性电商专区，开展网上批发、网上配送，支持花卉批发市场建设网上现货交易平台，形成线上交易与线下交易相结合，构建多层次、多模式的花木网上销售渠道。

（5）实施花木名企打造工程。积极培育涉及设施栽培、精深加工、花艺资材、规划设计、绿化施工、商贸物流、电子商务、创意文化、休闲旅游等新型业态的花木企业，努力打造创新水平

高、带动能力强、处于行业领先地位的大型龙头企业。积极支持花木企业通过品牌嫁接、资本运作、产业延伸等途径联合重组，鼓励有条件的花木企业通过中小企业板、创业板上市挂牌交易。着力培育一批科技含量较高的花木龙头企业和示范基地，快速推进品牌战略的实施。鼓励中小型花木种植户更新管理理念、改进基础设施、发展多种经营，打造小而美的家庭花木场。

（6）推进花木产业与乡村旅游深度融合发展。确立“生产、生态、生活+ 旅游”理念和“花卉苗木产业和旅游观光”双链互动理念，统筹考虑花卉苗木产业和旅游产业的整体发展。充分挖掘花木资源的景观、艺术、人文内涵特色，注意保护、挖掘，提升花卉苗木产品品位，努力塑造区域个性特色。以花木生态环境为平台，结合苗圃(园艺中心)建设、生态旅游、休闲体验、植物科普、文体康养等综合改造，促进苗木产销与文旅业态协调发展。重点拓展花博会“一区两馆”“一场五园”的观光休闲与旅游度假功能，形成以花卉苗木产业基地、花博会展区为核心的一站式园艺科技文化休闲旅游目的地，打造长三角花木博览旅游知名品牌。

3.特色蔬菜产业

——发展思路

按照“园区化、集约化、优质化、绿色化”的思路，以绿叶菜种植为主体，建设现代化的蔬菜标准园，提升蔬菜基地基础设施、生产装备和科技支撑水平。大力培育新型经营主体，提高蔬菜生

产的组织化程度，促进蔬菜生产规模化、专业化和标准化。推进蔬菜基地全程标准化生产和采后商品化处理，加强质量安全监管，发展现代产销模式，实现生产稳定发展，产销衔接顺畅，质量安全可靠，市场波动可控，农民稳定增收，市民得到实惠。

——发展目标

到 2025 年，全区常年性蔬菜基地面积稳定在 3 万亩，年种植面积达 7.5 万亩。以前黄镇杨桥村蔬菜标准园、雪堰镇绣衣村蔬菜标准园等为中心，辐射带动周边蔬菜种植，新增蔬菜种植面积 0.5 万亩。设施蔬菜亩均效益达 9000 元，蔬菜年总产值超过 4.8 亿元。

——发展重点

（1）加强标准化蔬菜生产基地建设。以生产保供、产业化发展为目标，扩大“菜篮子”工程基地建设和蔬菜标准园建设规模，实现由“园”到“区”的拓展。完善菜田生产基础设施，包括：道路水系、灌排设施、土壤培肥等；广泛应用现代农业新技术，包括：集约化育苗技术、水肥一体化技术、设施环境调控技术、病虫害绿色防控技术、产品加工贮运技术、物联网+技术等；引进新品种和拓展市场，包括：发展特色蔬菜、精品蔬菜、地方特产蔬菜等，提高蔬菜生产设施化水平 50%，开展电商销售、“农超、农企、农校”订单销售、蔬菜平价直销店等模式，拓展蔬菜销售渠道和优化服务模式，提高效益。

（2）加强蔬菜生产设施设备配套应用。加快推广新型适用蔬菜生产设施设备。重点改善生产环境和条件，以产量质量为目标的保护设施构架装备（保温、防雨、防虫、降温等设施）。以优化环境为目标智能型环控装备（温、光、水、肥、气等环境调控设备）。以省工高效为目标的生产操作机械（育苗、耕作、定植、灌溉、植保、采摘等机械设备）。产品整理、分级、保鲜、贮藏、物流设备以及产品安全品质保障装备。提高蔬菜生产基地设施化、标准化、机械化、信息化水平，力争蔬菜生产主要环节机械化水平达 50%以上，蔬菜产地预处理率（分拣分级包装）达 60%，提供种植管理、病虫防控、产品销售等社会化、专业化服务水平明显提高，规模基地蔬菜亩均单产 3 吨以上。

（3）建设蔬菜产品质量控制和安全监管体系建设。提高蔬菜产品质量安全控制和保证能力，建立主要生产环节的安全溯源生产体系，引导生产经营者实行全程标准化生产，提高产品安全质量水平，实现“品种、品质、品牌”的提升，农产品质量安全与市场品牌意识的提升。蔬菜标准园病虫害绿色防控面 90%以上，蔬菜商品化率达 90%。

（4）加强产销对接，提高产地蔬菜竞争力。鼓励“农超对接”“农社对接”和“团购直销”等产销对接途径的开发，充分发挥各类营销组织的作用，减少流通环节，降低经营费用。推进蔬菜冷链物流发展，引导鼓励产地蔬菜向商品化处理方向发展。积极

发展蔬菜电子商务，提高流通效率。蔬菜生产基地向产、加、销一体化的方向发展。

4.应时鲜果产业

——发展思路

按照“优质、安全、生态、高效”的思路，以水蜜桃、葡萄等特色鲜果为主，以市场为导向，适度引进开发其他市场适销、综合效益好的优质果品，倡导水果生态型生产，拓展休闲观光功能。发展龙头企业和专业合作组织等新型经营主体，推进产业化经营；加大科技投入，提升产业档次，做精、做特应时鲜果产业。

——发展目标

到 2025 年，全区果树面积稳定在 6 万亩左右，产量稳定在 6 万吨左右。以发展水蜜桃和葡萄为重点，适当发展小品种水果。以常州市秦巷（葡萄）现代农业产业园为重点葡萄种植区 1.5 万亩；以武进洛阳（林果）现代农业产业园为重点的葡萄、桃种植区，面积 1.5 万亩；以常州市雪堰（水果）现代农业产业园为重点的水蜜桃种植区，面积 2 万亩。

——发展重点

（1）提升果品基地建设水平。按照规模化、专业化、集约化、园林化的要求，完善果园基础设施建设，推行规模化、标准化种植，生产管理规范，推广省工省力栽培技术，应用新型农机具，包括：果园管理机械（土壤翻耕、整枝修剪、测土配方施肥、

节水灌溉、病虫害防治、采收运输等), 果品加工机械(清洗、分级、包装、贮运等), 开展“两品”认证, 品牌化销售。

(2) 提升果品生产科技含量。以发展“生态、特优、高效”林果产业为核心, 不断引进新品种, 合理调整早、中、晚熟品种结构, 通过控制亩产量提升果品质量和品质档次, 延长果品供应期; 推广防雨栽培技术、早熟促成栽培技术、疏花疏果技术、果品套袋技术、果品商品化处理技术等, 提高果品的优质品率。同时, 增加杨梅、枇杷、猕猴桃、无花果、草莓等小品种水果, 丰富果品市场。

(3) 提升产业组织化程度。以培育规范运作、带动力强的龙头企业和专业合作社、产业协会为重点, 提高果品组织化水平; 增加产销一体化的复合型农民合作组织比例, 提高产业规模效益, 提升产品附加值。

(4) 提升质量安全水平。以生产优质、安全、卫生、营养的应时鲜果为目标, 全面推进应时鲜果标准化生产、包装、贮藏保鲜, 逐步推行水果统防统治社会化服务。大力应用水果套袋、杀虫灯等生态技术, 探索建设以合作社或产业协会为主体的水果全程控制试点基地。

(5) 大力发展果品物流及观光休闲。建设果品示范园区 2~3 个。加强保鲜、贮藏、运输、包装等配套设施建设。加强果品销售渠道建设, 加大优质果品宣传和参展力度, 发展果品连锁超市

经营，依托电商载体，开展果品 O2O、C2F 电商销售，同时，打造以花果文化、节庆、观光采摘休闲农业为特色，东南部休闲农业观光带。开展各类花果文化节庆，挖掘花果文化内涵，发展采摘观光休闲农业，进一步提升果品的整体效益。

（6）做强特色水果品牌。加大品牌外宣力度，充分整合现有的阳湖水蜜桃、礼嘉葡萄等品牌资源，通过各种新闻媒体、信息网络和推介活动等做好品牌宣传工作，积极组织优质果品参加农产品展示会，组织开展花果文化节庆，挖掘花果文化内涵，发展观光、采摘等休闲农业，进一步提升水果品牌形象。

5.特色水产产业

——发展思路

按照“良种化、设施化、生态化、信息化、品牌化”的思路，加大政策扶持力度，加强基础设施建设和水产品质量安全监管，创新生产经营机制，加大新技术、新模式推广力度，推进生态健康养殖，努力提高标准化健康养殖比重。强化品牌经营，增强抗御风险、市场竞争和可持续发展能力，形成生态良好、生产发达、装备先进、产品优质、渔民富裕、渔区和谐的现代水产产业发展格局。

——发展目标

到 2025 年，全区特色水产养殖面积稳定在 4.4 万亩以上，亩均效益 5000 元以上；全区水产产业结构和布局优化，特种水

产养殖面积占 80%以上，标准化池塘比重超过 60%。

——发展重点

（1）进一步提升良种化水平。加强原良种选育、繁殖、保护和推广，健全良种生产体系，强化水产苗种检验检疫，全面实行苗种生产许可证制度，实现河蟹、青虾、四大家鱼等主导养殖品种良种全覆盖。

（2）进一步提升设施化水平。按照现代渔业标准，建设高效设施渔业生产设施；结合省农机补贴政策，努力更新现代渔业装备，加大微孔增氧设施的推广应用；大力开展标准化池塘改造工作，推进水产健康养殖示范场（基地）和池塘循环水养殖工程建设，配套完善进排水系统、净化塘或人工湿地，实现养殖用水循环使用和尾水达标排放，建设一批标准化、生态化、信息化、专业化的规模养殖基地。

（3）进一步提升生态化水平。秉承生态优先的理念，更加注重水域生态环境保护，积极推广生态健康养殖模式，促进水域生态系统修复和生态环境改善。主动养护水生生物资源和环境，加大水生生物资源养护工作力度，进一步推进水产资源增殖放流，充分发挥水产业的生物碳汇功能和净化环境功能。

（4）进一步提升信息化水平。扩大物联网应用范围，增加渔政智能化监管覆盖面，强化数据采集。积极开发应用基于智能传感技术、智能处理技术及智能控制技术物联网技术开发的水

产养殖环境监控系统。示范探索渔业生产基本信息智能化管理和渔药投入品质量安全追溯。开发“互联网+水产”技术，实现水产生产智能化、管理精细化、服务便捷化、经营网络化。开展“互联网+水产”示范养殖基地建设。

（5）进一步提升现代渔业园区建设水平。按照科技含量较高、物质装备先进、运行机制灵活、综合效益显著的要求，严格实行渔业园区公司化管理，大力提高经营管理组织化程度，进一步提升现代渔业园区的建设水平，将其建成渔业主导产业集聚功能区、先进科技转化核心区、生态循环渔业样板区和渔业体制机制创新试验区，辐射带动现代水产产业的发展。

6.生态畜禽产业

——发展思路

按照“优化布局、规模经营、健康养殖、生态友好”的现代畜牧业发展思路，打赢生猪生产恢复发展和非洲猪瘟疫情防控两场硬仗，构建现代化畜禽养殖体系和动物防疫体系两大体系；确保重大动物疫病疫情安全和畜产品质量安全。

——发展目标

到 2025 年，生猪年出栏 13 万头以上，模养殖场通过治理认定 90%以上，畜禽规模养殖场粪污处理设施配套率达到 96%以上（大型规模养殖场粪污处理设施装备配套率 100%），全区畜禽粪污综合利用率达到 90%以上（规模化养殖场畜禽粪便综合利用

率达 98%); 辖区内重大动物疫病应免畜禽免疫率达到 100%, 规模场重大动物疫病监测覆盖率 100%, 免疫畜禽抗体合格率达到 70%。

——发展重点

(1) 推进畜禽养殖业高质量发展。一是加快生猪生产恢复发展。不折不扣落实国家和省市相关政策, 有针对性地在非禁养区、有土地容量的乡镇发展规模化、生态化、现代化生猪养殖企业, 优先支持村企合作新建养猪项目。对于企业提出的关于用地、环保、审批等问题积极协调, 争取把企业扩大产能的意愿变为实际产能。二是推进畜禽粪污资源化利用监管。依托整县推进项目, 完善畜禽养殖视频监控系统平台, 开展相应培训, 对全区所有规模养殖场畜禽进出栏以及畜禽粪污资源化利用等情况实时动态监控, 推进畜禽粪污资源化利用监管。三是继续开展美丽牧场创建工作。按照“村企合作、共建共享”方式, 根据本地实际承载量, 积极促进畜牧龙头企业和村级集体组织对接, 不断探索合作模式, 开创美丽牧场建设新局面。

(2) 加强动物防疫能力建设。一是严防非洲猪瘟疫情发生。紧盯重点区域、关键环节, 落实监测排查、清洗消毒、调运监管、禁用餐厨废弃物等现行防控措施, 严防疫情发生。二是开展三大集中防疫行动。对牲畜口蹄疫、高致病性禽流感、小反刍兽疫、猪瘟、高致病性猪蓝耳病实施强制免疫, 组织好春季、夏季和秋

冬季三大集中防疫，同时做好新城疫、狂犬病、猪链球菌病、羊痘、奶牛结核、布鲁氏菌病、血吸虫等其它动物疫病和人畜共患病防治；三是开展重大动物疫病监测。落实“检监结合”制度，开展实验室比对工作，完成省市流行病学调查样品监测采样任务，根据监测结果有效指导疫病防控工作；四是加强重大动物疫情应急处置。完善区、镇两级突发动物疫情应急预案，做好动物疫情应急物资常态化储备，每年度开展一次应急培训或应急演练，确保疫情发生时，物资跟得上、队伍拉得出、战役打得响。

（3）提升畜禽屠宰管理水平。一是规范众恒肉联监管。突出企业日常监管，落实监督检查频次要求，明确监督检查纪律和责任；二是严防私屠滥宰。配合相关部门，持续保持打击私屠滥宰、注水注药、屠宰病死猪等违法行为高压态势，严防私屠滥宰抬头，严肃查处私屠滥宰、屠宰加工病死猪、添加使用“瘦肉精”、注水等违法犯罪行为；三是开展消毒指导。定期对生产区域、进出场道路、众恒门市、粪便污物处理区域和生猪产品运输车辆等进行清洗消毒，保障分销场点生产安全。

（4）加强平安畜牧业建设。一是组织开展重点区域持续大消毒。突出抓好养殖环节、运输环节、交易环节等重点目标的集中消毒、突击消毒、反复消毒，强化两月集中开展一次突击消毒周活动；二是强化安全专项整治。组织开展实验室安全风险自查。围绕设施设备、重点岗位人员操作规范、安全生产制度等方面开

展自查，及时发现和根除风险隐患，有针对性的安全生产培训，提升安全生产能力。三是做好行业队伍建设。开展动物防疫和检疫技能竞赛。开展培训和比赛，以赛促训，进一步夯实动物疫病防控工作基础，提升全区防疫队伍的整体素质和技能水平，树立良好社会形象。

7.乡村休闲旅游

——发展思路

坚持“政府引导、市场运作、注重特色、规范管理”的原则，科学规划，整合资源，创新机制，规范管理，强化服务，完善设施，打造品牌，推进农业与旅游、教育、文化、养生等产业深度融合，建设融现代农业、生态景观、乡土风情、休闲度假、文化娱乐、科普教育和农事体验于一体的新型产业体系，推动全区休闲观光农业向特色化、市场化、产业化、规模化、规范化和品牌化方向发展。

——发展目标

新增各类乡村休闲旅游经营主体 20 家，争乡村休闲旅游年接待游客超过 100 万人次，年收入达 10 亿元。

——发展重点

（1）建设高水平乡村休闲旅游基地。以满足市民多样化消费需求为目标，积极建设以新、奇、特等中高档农产品生产为主，集休闲、观光、度假、教育为一体的综合性休闲观光农业园区、

农业主题公园、观光采摘园和休闲农庄。以强化品牌影响力为导向，举办水蜜桃、葡萄、草莓等时令果品采摘节，提升附加值，促进产品销售。同时，深入开展农耕文化与乡村生活的体验游，打造“插秧节”“开镰节”等，挖掘“春节过大年”“早春去踏青”“初夏品美食”“仲秋去采摘”等时令特色，将全区农业资源串珠成线，打造农旅结合精品线路，探索开展乡村休闲旅游观综合体的建设。

（2）创建十个美丽休闲示范乡村。按照村庄建设风貌突出、自然生态环境优越、农耕乡土文化浓郁、农业产业特色明显、休闲农业与乡村旅游基础良好的示范要求，创建 10 个以上“有颜值、有市值、有品质”的休闲农业与乡村旅游示范村，打造成为乡村振兴美丽经济的一道风景线和高品质休闲目的地。

（3）打造美丽休闲农业园。按照产业发展有主题，融合发展有成效、创业创新有模式的目标要求，重点打造一批优质安全绿色的采摘园、以农业文化遗产和非遗文化体验为主的休闲农业园、以教育和科普体验为主的休闲农业园以各类生态体验为主的休闲农业园以及以健康养生体验为主的休闲农业园。

（4）培养高层次经营管理人才。加大教育培训力度，建设一支精于管理、善于经营的休闲观光农业管理队伍，一支深谙当地实际的休闲观光农业营销队伍，一支素质较高、服务优良的休闲观光农业从业人员队伍。重点开展对休闲观光农业发展带头人、经营户和专业技术人员的培训，重点扶持一批特色休闲观光农业

经纪人，提高企业经营管理水平，做到文明、诚信、优质服务。

（5）提供高质量公共服务。发展“互联网+乡村休闲旅游”，加快构建网络营销、网络预订和网上支付等公共服务平台，全面提升行业的信息化服务水平。加强科技支撑，为产业发展提供智力支撑。加强行业组织服务，加快形成自我管理、自我监督、自我服务的社会化服务体系。加强乡村休闲旅游宣传推介，培育特色精品，增强品牌影响力。

六、深耕乡村，推动城乡融合发展

1.促进乡村经济多元发展

大力发展乡村特色产业。挖掘农村丰富文化资源，传承发展传统经典产业，用好乡村民间故事、民间园艺、民间餐饮和历史遗址、红色文化，振兴农村文艺作品、手工刺绣、乡土美食和旅游等传统工艺、民间技艺、非遗产品产业。加强历史文化名镇名村保护和传统村落保护发展，打造特色文化村（镇），发展乡村特色文化产业和旅游业。鼓励各类创客下乡创新创业，发展创意农业。推进农家乐、休闲农业向乡村旅游业转型发展，推动旅游与农业、教育、文化、健康养老等产业深度融合，打造乡村旅游优质产品、乡村养生健康产品、乡村文化创意设计商品。

推动农村产业深度融合发展。深入发掘农村的生态涵养、休闲观光、文化体验、健康养老等多种功能和多重价值，拓展农村产业融合发展的新空间。按照产城融合发展的理念，培育一批充满活力的产城融合小镇、农业特色小镇、商贸繁荣小镇。依托礼嘉武南产业园、花都产业园等，推进农村一二三产业融合发展先导区创建。积极应用新技术新业态新模式，提高产业融合发展水平。加快培育现代乡村新兴产业企业，促进新兴产业和企业集群发展。

提升现代乡村商贸物流业。健全乡村现代商品流通体系。推动农业农村专业市场提质增效，着力加快夏溪花木市场等骨干农

产品市场改造升级，打造全国、全球花卉苗木综合交易中心。建设一批多功能乡镇商贸中心，成为农产品与终端市场的媒介。开展“农批”“农超”无缝对接，推动乡村商业网点开展连锁化经营、集中配送、信息化改造，建设智慧农产品市场、掌上农贸市场。夯实农产品流通基础设施，重点提升产地预选分级、包装仓储、冷链物流等设施水平，畅通农产品流通“最初一公里”。大力推进电子商务进村入户，优化农产品电商物流配送和综合服务网络，实现全区农村电商运营服务中心、乡镇电商服务站、行政村“一村一品一店”全覆盖。

发展乡村新型服务业。提升生产性服务业。支持供销、邮政、农民合作社及乡村企业等，开展农技推广、土地托管、代耕代种、烘干收储等农业生产性服务，以及市场信息、农资供应、农业废弃物资源化利用、农机作业及维修、农产品营销等服务。拓展生活性服务业。改造提升餐饮住宿、商超零售、美容美发、洗浴、照相、电器维修、再生资源回收等乡村生活服务业，积极发展养老护幼、卫生保洁、文化演出、体育健身、法律咨询、信息中介、典礼司仪等乡村服务业。

分类培育特色村镇。以农业特色小镇、旅游风情小镇、体育休闲小镇、“双创”示范村镇为龙头，突出精品化、高端化、特色化，分类建设一批生产生态生活深度融合的乡村产业小微平台；创建一批主导产业特、农耕文化深、“双创”氛围浓、星创天地优、

生态环境美、富民效应大的农业特色小镇；整合风情要素、旅游要素、服务要素和环境要素，创建业态丰富、经营有序、特色鲜明的旅游风情小镇；合理布局建设集“科技示范、技术集成、创业孵化、平台服务”为一体的创业创新示范村镇，鼓励城市优秀众创空间向星创天地和“双创”示范村镇融合互动发展。

打造旅游明星乡村。统筹西太湖东岸的湿地、田园，北岸的花博、苏澳，西岸的花木、特色乡村文化等现有资源，打造西部生态农业观光带；依托雪堰、潘家低山丘陵和凤凰山等自然湖滨山色、人文资源，打造东南部休闲农业观光带；以花果文化、节庆、观光采摘休闲农业为特色，升级打造礼嘉南环线农旅融合项目集聚示范区、太湖湾农旅融合项目集聚示范区、凤凰山农旅融合项目集聚示范园。深入挖掘地方农业文化、乡村工业文化内涵，开发乡村工业游、乡村博物馆游、手工业体验游等业态。大力挖掘茶叶、盆景、蚕桑、地方畜禽等农业历史经典产业，推动与文化、旅游、运动、健康养生全面融合。推动闲置庭院成为共享民居，闲置土地成为共享农地，发展线上线下体验一体化的乡村共享经济。

2.全域建设美丽乡村

持续实施农村人居环境整治。出台《农村人居环境整治提升行动实施方案（2021-2025年）》，明确新一轮农村人居环境改善提升目标任务。重点聚焦农村厕所革命、生活垃圾污水处理、

村容村貌提升、长效管护等重点任务，深入开展以“一美、三清、四治、五有”（“美丽乡村建设”为引领、“清理农村垃圾、清洁水体环境、清理公共空间”为核心、“整治厕所区域、沿线区域、边缘区域、庭院区域”为重点、“有制度、有队伍、有经费、有农民主体作用发挥、有督查评价”为保障）为重点的农村人居环境整治提升行动。合理规划农村公厕布局，平均每年新改建公厕不低于 30 座，并对全区 150 座农村公厕进行改造提升。健全完善农村人居环境长效管护机制，鼓励通过村规民约完善、积分奖励等措施，提升农民群众参与人居环境改善提升的积极性和主动性，切实形成社会力量广泛参与、齐抓共管的良好局面。

深入推进农村分散式生活污水处理。按照“政府主导、因村制宜、逐步推进、基本覆盖”的总体思路，对污水管网覆盖不到的自然村实施分散式生活污水处理设施建设，提升治理覆盖面，对老旧设施实施改造、提升或重建，不断提升已建设施的运维水平。对现有采用“三格式化粪池+资源化利用”治理方式的自然村进行摸排，根据实际需要对三格式化粪池进行提升改造。全区已建农村分散式生活污水处理工程，纳入统一的信息监管平台，实现一体化运营管理。建立健全责任明确多部门参与的农村生活污水处理长效运维管理实施办法，明确区，镇，村、农户和第三方管理机构等各管理主体的责任，实行分级目标责任制管理。建立多层考核奖惩机制，开展年度考核、项目绩效评估等工作，不断

提升生活污水处理设施的运营维护水平。

深入实施美丽乡村建设。继续深入实施常州市美丽乡村建设和江苏省特色田园乡村建设，重点推进太湖湾片区和雪堰镇新康村市级美丽乡村示范项目建设，加快培育湟里镇葛庄村、洛阳镇圻庄村等一批市级美丽乡村建设后备项目，努力打造一批“产业美、环境美、生活美、人文美”的市级美丽乡村示范点（区）。积极开展精品美丽乡村建设，切实遵循“高标准、高颜值、高价值、高品质、高普惠”原则，认真按照生态美、村庄美、乡风美、投入水平高、综合效益高的“三美两高”要求，力争建成立足乡土社会、富有地域特色、承载乡韵乡愁、体现现代文明的精品美丽乡村 15 个左右，串点成线、连线成片、特色鲜明的美丽乡村风景基本形成。

持续提升基础设施和公共服务。完善农村基础设施建设，深入推进路、水、电、网等基础设施城乡互联互通，实现设施完善、运维常态、高效畅通。优化农村交通布局，加快推进青洋路快速化（滆湖路-武进大道）、花海大道（南沿江城际铁路段）、S262 武进段（南环线-宜兴界）、花海大道（嘉成路-湟村线）等项目建设。推动美丽农村路建设及路长制试点，开展农村道路养护精细化管理，确保乡村振兴监测指标农村公路路面使用性能指数 PQI 值达 84，县道优良路率达 90% 以上，乡村道优良路率达 85% 以上。推进农村电网改造升级，增强农村电网供电保障和安全运

行水平；着力提高农村移动通信网络覆盖和宽带网络接入水平。按照“增品、扩面、提标”要求，扩大教育、医疗、养老等公共服务的有效供给。

3.改善农村住房条件

科学定位农房更新发展路径。在充分尊重农民意愿的基础上，以深化农村宅基地制度改革为动力，进一步强化政府引导、镇村主导和政策支持，努力探索“吾心安处是‘吾乡’——武进未来乡村”建设的新模式。推进全区农村农房更新改善，通过村庄提升改造和集中新建自建区两种模式序时推进，切实改善农民住房条件，加快实现“户有所居”向“住有宜居”转变。

充分发挥村庄规划引领作用。推进农村住房更新建设，严格遵循切合农村发展、土地节约集约利用的原则，充分考虑区域性、合理性、可行性，严格执行各项规定。各镇按照新型城镇化、城乡一体化和美丽乡村建设要求，按需编制“多规合一”的实用性村庄规划，科学指导村庄发展，结合特色田园村庄建设，编制拟建自建区规划设计方案。到 2023 年，编制完成自拆自建集聚规模 100 户的农民自建区建设规划 15 个。按照村庄规划分类要求，科学确定农民自建区的建设规模、类型和指标，尽量提高居住建筑容积率和公建设施人均利用效率，确保总体建设占地面积比原村庄减少，各类用地指标要严格执行建设用地和宅基地标准，不得突破宅基地管理有关规定。引导开展村庄原址集中翻建农房，

鼓励农户组团进行整排、整巷、整村集中改造，要求易地新建自建区的规划集聚规模 100 户左右。

强化农村建筑风貌和质量管控。农村村民住房建设应当与美丽乡村建设、传统村落保护相结合，满足实际需求和功能配套，重点做好住房户型和建筑风貌设计，形成多种竞选方案，让农民参与方案择选。建筑设计应区别不同区位，满足不同需求，确定不同形式，房型布局做到多层、低层相补充兼容。利用宅基地建设住宅的，建筑风貌设计应按照区提供的农房建设通用设计图集统一管理，建立全区农村住宅户型设计和建设管理约束性规范，对集聚提升类村庄原址改造的农房，要保持村庄的原始、自然特征，注重基础设施配套完善和整体建筑风貌协调。对易地规划新建型集聚点，要防止千村一面，注重融合粉墙黛瓦、水韵江南传统乡村风貌特色、地方文化和历史文脉，形成个性化、差异化特色风格。

加大农房改善政策扶持力度。整合利用各类涉农扶持政策，优先向自建区倾斜。统筹利用精细化整治存量指标、保障农村住房建设合理用地新增计划指标和上级下达的农房建设流量指标，推行优先供地保障政策。各试点镇村充分挖掘存量资源优势，积极筹集农村更新保障资金，可利用镇、村精细化整治入市收益留成部分和村庄整理土地复垦新增指标收益确保资金总体平衡。按照“拆旧补新”原则，引导农户开展联排旧宅抱团腾退，推动旧宅

整排、整巷迁拆和土地复垦。对非项目拆迁类农民自建区规划编制和公建设施建设进行奖补。对试点村农民自建区水、电、气、数字通讯等公建设施建设，按农村建设项目规费最低标价格标准收取，实行全区统一价格标准。

坚持分类梯度推进。按照先易后难、分类推进的思路，注重选择不同类型、不同区域、条件成熟的村庄分类开展自建区建设试点。到 2022 年底，每个镇确保完成 3 个以上的农民住房自建区建设任务。充分尊重农民意愿、发挥农民主体作用，探索多类型农民住房改善提升保障模式，切实满足个性化、差异化“户有宜居”现实需求，重点引导小散偏的规划撤并村庄有序迁建，向规划集聚提升类村庄或易地新建类建设点集中居住，对规划保留村庄的危旧、破败农房，按照农户意愿，采取单户改造和集中规划重建相结合的办法进行，完善自建房与公寓房相结合的住房安置保障模式。探索完善非宅基地资格权农户迁建补偿、住房保障管理制度和实现途径。到 2023 年，完成农房建设 1500 户(套)，完成村庄改造提升类 15 个，完成成农房改造 500 户(套)以上，同时结合项目拆迁农房建设带动，全区累计完成农房建设任务 6000 户（套）以上；到 2025 年，全区形成集聚规模的自建区 25 个以上，全区 20%以上的村庄完成农房更新改善。

4.推进农村改革创新

4.1 深化农村土地制度改革

统筹农村土地制度改革。全面深化统筹中央农村土地制度改革试点工作，在开展农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革三项试点工作的基础上，进一步开展省国土资源综合改革试点，在更大范围、更深层次推进国土资源改革创新。全面构建科学合理的乡村生产、生活、生态空间布局，推进土地节约集约和资源高效利用。

深化宅基地改革试验。立足强弱项、补短板、破瓶颈，巩固利用前期改革成果，聚力深化拓展试验任务，重点围绕宅基地资格权保障、宅基地有偿使用、宅基地流转与有偿退出、宅基地使用权抵押、宅基地审批、宅基地监管制度机制等六个方面开展改革试验，形成一套从资格权保障、有偿使用、有偿退出、使用权抵押到宅基地审批、监管的综合改革制度样本。

完善农村新增用地保障机制。编制实用性村庄规划，预留一定比例的规划建设用地指标，用于农业农村发展。根据规划确定的用地结构和布局，年度土地利用计划分配中安排一定比例新增建设用地指标，专项用于支持农业农村发展。农业生产过程中所需各类生产设施和附属设施用地，以及农业规模经营所需兴建的配套设施，可以在不占用永久基本农田的前提下，纳入设施农用地管理，由乡镇审批、按规定逐级备案。开展“一地多用”试点，鼓励农业生产与村庄建设、乡村绿化等用地复合利用，拓展土地使用功能，提高土地使用效率和产出水平。

盘活农村存量建设用地。进一步完善农民闲置宅基地和闲置农房政策，积极稳妥地探索宅基地所有权、资格权、使用权的“三权分置”改革路径，适度放活宅基地和农民房屋使用权，为盘活利用空闲的农房及宅基地提供政策支持。鼓励农村居民利用自有住宅依法从事乡村休闲旅游、民宿民俗、创意办公等产业，促进农村一二三产业融合发展，或以土地使用权入股、联营等方式与其他单位和个人共同兴办相关企业，开展乡村旅游项目点状供地试点和不动产登记颁证工作。探索建立集体建设用地收储机制，通过收购储备、鼓励流转、综合整治等多种形式，加快盘活低效集体建设用地。深入开展农村土地精细化综合整治，有效利用农村零星分散的存量建设用地。对利用农村存量建设用地发展农村新产业新业态的，按规定给予新增建设用地计划指标奖励。

深化农村土地承包“三权分置”改革。巩固和完善农村土地承包经营权确权成果。做好第二轮土地承包相关准备工作。扩大农地股份合作改革成果，完善土地流转盘活，促进全区土地适度规模经营。建立健全农村土地承包管理系统。充分利用全国农村土地承包经营权确权登记颁证成果运用，建设信息应用管理平台，完善基本管理功能。深化农村土地“三权分置”改革创新。继续开展农村土地经营权入股发展产业化经营等“三权分置”有效实现形式，建立风险防控机制。探索完善农村土地承包经营制度。根据《土地承包法》和《中共中央国务院关于保持农村土地承包关

系稳定并长久不变的意见》，局部试点探索稳定承包权的有效实现形式，稳定土地承包关系，切实维护农民基本权益。

加强农村土地承包纠纷调解仲裁工作。加快武进农村土地仲裁庭建设。调整完善区农村土地仲裁委员会，完善土地调解仲裁程序和办法，拓宽解决土地矛盾纠纷的途径，确保不发生群体性上访，切实维护农村社会稳定。加强基层仲裁调解队伍建设。组织开展土地仲裁调解培训，提升队伍素质和解决问题的能力。着力化解基层矛盾纠纷。督促指导乡镇加快农村土地承包经营权确权登记颁证扫尾工作，针对确权中出现的矛盾纠纷，加大矛盾纠纷调处力度，努力化解农村土地承包历史遗留难题。

4.2 巩固深化农村集体产权制度改革

进一步拓宽保值增值渠道。选准发展的目标方向，坚持“办物业不办企业，留资产不留资金”的发展思路，充分利用城镇建设、旧村改造等机会，筹建或购置标准厂房、新市民公寓、仓储物流设施、综合农贸市场等物业项目，做大物业经济，确保资产和股本的保值增值。优化发展的实施举措，鼓励以股份化、集团化为手段，打破行业和地域界限，整合资源、资产、资金，通过参股、联营、异地股资等方式扩大联合与合作，以镇为单位组建富民集团、联合社等联合发展平台，加速升级改造，实现抱团发展、资源共享、优势互补，全面增强项目投资运作能力和保值增值营运水平。

进一步加强风险控制。在强调发展的同时，股份经济合作社的经营方针、投资决策、年度计划等重大事项必须经股东代表大会讨论通过，并接受监事会及全体股东的监督，有效抵制冒进蛮干行为，确保投资安全。加强资金监管，充分利用平台实行监督和风险预警，从源头和过程下手，避免造成损失。加强监督检查，通过结果督查和审计倒逼合作社提升风控意识和能力。

进一步优化管理机制。探索研究改革的配套政策。积极研究税务、管理等方面的配套政策措施，扶持股份合作社健康发展。逐步探索股权流转管理办法。在集体资产所有权明晰的前提下，探索在一定条件下、一定范围内开放流转的新机制，强化股权的资本性功能，逐步将合作社的经营和管理推向市场化。探索“政经分离”的组织管理模式。按照先建立框架再逐步完善的思路，逐步理顺股份经济合作社与村党组织、村（居）委会的关系，明确双方的权责利关系，合作社应随政府职能的到位而逐步退出社区服务和社会管理职能，单独成为市场法人主体，为农村城镇化奠定制度基础。

积极探索村级股份经济合作社参与市场经营活动。根据村级集体资产类型和分布情况，积极引入市场竞争机制，因地制宜采取整体发包、分块发包、入股保底分红、委托专业公司或职业经理人经营等多种方式，切实提高运营效率，增加资产经营收益。坚持开源节流，科学界定资产收益用于发展再生产、按份分配、

内部管理和公共服务的比例，引导和鼓励社区股份合作社在不断扩大按份额分配覆盖面的同时，持续合理地提高成员分配水平。探索村级股份经济合作社参与市场经营活动的政策机制。

4.3 深化农村金融制度改革

完善适合农业农村特点的农村金融体系，提供特色化、差异化的“三农”金融服务。鼓励各级各类社会资本投资农业生产、投入农业园区建设、投向新农村，建立以财政资金为导向、“三资”为主体、金融信贷为补充的多元化筹资渠道。以深化农村产权制度改革为契机，创新推进银农对接，尝试建立多层次抵押物流转处置机制，有效解决农民在生产生活中的融资困难，解决农业适度规模发展的资金制约问题。加快推进农村信用体系建设，有效农户信用评定覆盖率达全省平均水平。加快政策性农业保险体系提升扩面，设计多层次、可选择、不同保障水平的保险产品，实现农业保险“扩面、增效、提质”。

4.4 加强农村“三资”监管

持续推进农村集体“三资三化”。通过健全制度、强化监督、加强服务、逐步形成产权明晰、权责明确、经营高效、管理民主、监督到位的管理体制和经营机制，推动农村集体“三资”管理的制度化、信息化、公开化，实现农村集体“三资”保值增值，保证群众合法权益。完善制度体系。针对新形势下农村集体资产与财务管理的新热点、新矛盾、新问题，进一步强化农村“三资”管理制

度设计，做到用制度管权、管事、管人。创新监管模式。建立健全农村集体资产监管平台，不断拓展功能模块，将资金、资产、资源、合同、交易等全部纳入平台流转管理，加强平台的日常监管和成果运用，实现全数据无缝对接、全资金在线监管、全流程实时监控，全方位廉政监督。规范产权交易。按照农村集体资产资源交易“应进必进”的要求，以规范化建设为抓手，实现村级交易全覆盖，不断创新交易方式，打通省市平台通道，积极开展线上交易工作，全区产权交易工作继续保持全省领先。推进阳光公开。加大集体经济组织资产财务的信息化公开力度，充分利用手机微信扫一扫等手段，将公开信息和数据与资产监管平台数据实时关联，落实好集体经济组织成员的知情权和监督权。强化农村财务检查监督。定期开展村级财务专项检查巡查，围绕群众反映强烈的突出问题，开展“机动式”“点穴式”专项巡查，检查农村财务管理、预决算执行、财务公开等情况。切实加强农村集体经济组织财务审计工作，按照每届任职期间审计不得少于一次的要求，落实村干部经济责任审计制度，重点对集体经济组织财务管理制度的执行、重大投资和工程建设项目支出、负责人任期经济责任履行情况等开展审计。对发现的违规违纪行为坚持有错必纠、有案必查，充分发挥典型案件的震慑作用，有效遏制基层“微腐败”。

开展财务核算“分账管理”。在集体资产量大、已经实行社区

化管理的地区或者选择部分改革重点环节先行试点，村（居）民委员会与股份经济合作社实行分账管理，分别设立村（居）民委员会行政账户和集体经济组织账户。在目前各级财政还未完全覆盖农村公共管理和服务的背景下，试点地区可以明确从股份经济合作社年末收益中提取一定比例用于村委会公共管理等方面支出，保障村委会正常运行。

加强农村财会队伍建设。按照中央和省有关加强农经体系建设政策要求，加强区镇两级农经机构建设，稳定乡村会计队伍。加强镇会计服务站队伍建设，配足配强力量，明确岗位分工和工作职责，做好年度考核。抓好农村集体经济组织会计队伍建设，会计任免在无违法财经法纪行为的情况下应尽量保持稳定，不宜随村干部换届选举而变动，保障村会计服务站规范运行。继续加强对镇、村农村财会人员的培训和管理力度，不断提高业务素质和政策理论水平。

4.5 探索农村生态保护补偿机制改革

创新体制机制，完善政府对生态环境保护的调控手段和政策措施，充分发挥市场机制作用，动员全社会积极参与，逐步建立公平公正、积极有效的生态补偿机制。因地制宜选择生态补偿方式，突出以粮食生产功能区、水源地和重要生态湿地、生态公益林为生态补偿重点，逐步加大补偿力度，完善补偿机制。坚持政府主导，通过财政转移支付，加大财政对生态保护的投入。通过

财政预算安排、土地出让收入划拨、上级专项补助、接受社会捐助等多种渠道，设立生态补偿专项资金。同时，积极引导社会各方参与，合理利用生态资源，探索多渠道、多形式的生态补偿方式，拓宽生态环境保护补偿市场化、社会化运作的路子。进一步修改完善全区农村生态保护补偿考核办法，严格考核结果的充分运用。

5.提升乡村治理能力

积极推进乡村治理体系建设。加强新型农村社区治理服务，切实提高乡村公共服务、公共管理、公共安全保障水平。按照支部善治能力强、村民自治水平高、规范法治效果好、文明德治乡风清、发展智治百姓富、平安管治社会稳等“六治”要求，坚持发挥农民在乡村治理中的主体作用，坚持推进自治法治德治协同发力，切实推动健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，培育和树立一批乡村治理典型，共累计培育乡村治理示范村 30 个左右，发挥其引领示范和辐射带动作用，促进建设充满活力、和谐有序的乡村社会。

大力提升农村基层党建创新提质。坚持村党组织领导这一核心，推进基层队伍和基础工作两个过硬，落实经济和管理双强、生态和环境双美、口袋和脑袋双富的“三双”目标，实施村（社区）党组织战斗堡垒作用考核评估，推动基层党建质量进一步提升。组织实施“一聚三强”（回聚优秀人才，政治引领强、创业富民强、

文化善治强)带头人队伍建设计划,提升支部书记业务能力,提升党员发挥作用能力,提升支部组织引领能力。

加强乡风文明阵地建设。以人民为中心,以整合为前提,以创新为手段,以项目为抓手,以队伍为保障,以务实为要求,积极开展新时代文明实践工作。通过思想引导、业务培训、现场观摩、协助谋划、协调推进等举措,积极引领各镇、村新时代文明实践所、站建设。通过盘活道德讲堂、乡贤馆、村史馆、图书室、阳光驿站、乡村学校少年宫等“存量”阵地,做优综合文化活动中心、公园广场等“增量”阵地,建强微信公众号等“线上”阵地,组建各类文明实践志愿服务队。创新组建乡村新乡贤议事会,发挥农村优秀基层干部、乡村教师、退伍军人、文化能人、返乡创业人才等新乡贤的示范带动作用,“举贤、育贤、用贤、颂贤、学贤”相联动,引导新乡贤积极参与乡村道德建设。

完善村干部激励保障机制。健全村干部的选拔任用、培训提高、待遇激励和考核监督等四项机制,构建村干部队伍建设的保障体系。健全政治保障机制,从政治上关心爱护村干部,对优秀的年轻村干部,优先选拔进入镇党政领导班子;对任职时间较长、成绩突出的村党组织书记,积极探索新的有效的“提拔不挪位”任用方式;对政治素质强、发展能力强的优秀村干部,积极推荐为各级党代表、人大代表、政协委员。健全培训提高机制,实施优秀村干部培养工程,加大培训培养力度。健全待遇保障机制,

合理提高村干部的工资待遇，进一步增强村干部的获得感。健全村干部考核管理机制，积极推行村干部述职述廉工作，实行党员和群众评议制度，不断增强村干部考核工作的科学性。

七、富裕农民，共享美好新生活

1.推进农民素质提升

推进农民职业技能培育，重点提高农民在电子商务、互联网、乡村旅游等乡村振兴新领域的专业能力和经营管理水平，大力培育高素质职业农民。有针对性地开展农村实用技能免费培训，为农民高质量就业创造条件。广泛组织农民创新创业、技术能手、职业技能培训，不断提升农民的综合素质、创业能力和技能水平。落实农民工就业前免费培训、上岗后补贴培训和成才时奖励培训政策，全面推行“企业订单、劳动者选单、培训机构列单、政府补贴”培训服务模式。加强乡村综合性文化服务中心建设，促进农家书屋建设与新媒体结合，帮助农民群众便捷获取优质数字文化资源。推动政府向社会购买公共文化服务，开展“菜单式”“订单式”服务，让农民足不出户就能共享城市优质科学文化信息资源。

2.培育新型职业农民

加快推进新型职业农民培育改革试点，依托探索建立新型职业农民制度这一改革试验任务，会同相关部门，研究制定职业认定、教育培训、政策扶持等为核心内容的职业农民制度体系，推动文件出台，加快完善配套政策，创新体制机制。开展新型职业农民培育、认定、管理、扶持全过程运行测试，委托改革试验课

题组，对认定等级评定、动态管理模式、扶持力度等体系中关键环节进行绩效测评，使新型职业农民制度各项工作进一步制度化、规范化、标准化。依托葡萄、水蜜桃等产业协会技术抱团，培育高素质职业农民队伍，构建“入库+分类+认定+激励”的闭环式制度体系，探索可推广可复制的新型职业农民培育“武进模式”，并将其推广应用到水稻、花木经济、螃蟹等产业，引导年轻同志投身到现代农业建设队伍中。

3.服务农民创新创业

认真贯彻落实各级政府关于促进农民创新创业的一系列方针政策，利用平台建设、政策扶持、创业辅导、公共服务、宣传推介等主要手段，以农村能人、返乡农民工、退役军人和大学生村官创办农产品加工业、休闲农业、民俗民族工艺产业和农村服务业为重点，营造良好农民创新创业生态环境，激发农民创新创业活力，建立完善农民创新创业服务体系，孵化培育一批农村小型微型企业。支持和鼓励各类企业和社会机构利用现有乡镇工业园区、闲置土地、厂房、校舍和批发市场、楼宇、商业街、科研培训设施,为农民创新创业提供孵化服务。鼓励知名乡镇企业、农产品加工企业、休闲农业企业等为农民创新创业提供实习、实训和见习服务。鼓励农民发展新业态、新技术、新产品，创新商业模式。探索建设集创业孵化、政策咨询、开业指导、融资服务、跟踪扶持于一体的新型农民创业孵化载体。

4.加大农民转移就业

大力发展区域特色经济，重点扶持一批吸纳就业能力强的产业和企业，促进农村居民就地就近转移。充分发挥区内劳动密集型企业以及家政、物流等小微企业吸纳就业的主渠道作用，着力发展家政、养老、护理等生活性服务业，大力发展特许经营、金融租赁、电子商务、现代物流、旅游休闲、健康养老等现代服务业，扩大农民就业机会。对就业困难人员实施“一对一”就业援助，按规定给予岗位或社会补贴，采取政府购岗托底安置和企业吸纳相结合的方式，帮扶其实现就业。建立低保与就业联动机制，对参与扶贫开发项目、外出务工就业、残疾人辅助性就业等需要一定工作成本的农村低保对象，在核算其家庭收入时酌情扣减必要的就业成本。对就业创业家庭人均收入超出低保标准、但低于2倍标准且主动申报退出低保的农户，采取缓退方式鼓励劳动自立。对经工商登记注册从事电子商务的农民工，按规定享受税费减免、社会保险补贴等就业扶持政策。

5.拓宽农民增收渠道

大力发展农村休闲、康养、网络、文创经济等新产业新业态，实现乡村经济多元化，增加农民收入。努力提高农民就业层次，健全合理的工薪增长机制，完善农民工工资支付预防和保障机制。深入实施农民持股计划，大力发展合作经济，让资源变资产、资

金变股金、农民变股东，加快补齐农民财产性收入短板。继续扩大农村公共服务人群覆盖面，不断提升服务质量，增加农民转移性收入。鼓励开展农村闲置农房、存量建设用地盘活利用，为民宿民俗、创意办公、休闲农业、乡村旅游等产业发展开拓空间。加快推进农村集体产权制度改革，提高村级经济股份合作社分红比例，增加农民来自集体经济的财产性收入。

6.加大农业保险服务

把农业保险作为支持农业发展和农民增收的重要手段，建立健全农业保险保障体系，从覆盖直接物化成本逐步实现覆盖完全成本。健全农业保险基层服务体系，形成适度竞争的市场格局。完善农业保险保费奖补制度，增加农业保费补贴品种、扩大覆盖范围。探索研究家庭农场水稻保险制度改革，鼓励开展特色优势农产品保险试点。完善农业保险大灾风险分散机制，增强对重大自然灾害风险的抵御能力。

7.完善“联农带农”机制

发挥好新型农业经营主体的引领作用，完善与农民的利益联结机制，促进小农户与现代农业发展相衔接。创新联农带农机制，实施“企业+村集体组织+农户”“企业+合作社+农户”“企业+家庭农场”“村集体组织+合作社+农户等多种产业化经营模式，发展农业产业化联合体，推进一二三产业融合发展，引导农民通过生产经营、就地务工等多种方式增收致富，让农民在产业化经营和

一二三产业融合分发展中获得最大利益，实现了小农户与现代农业的有效衔接。

8.深挖改革富民潜力

释放土地制度改革红利。重点按照统一平台、统一规划、统一管理、统一登记、统一权能、统一监管的“六统一”要求，建立城乡统一的建设用地市场，全区建设用地根据用途、位置确定基准地价，实现集体建设用地与国有土地的权能一致。释放经营制度改革红利。创新放活土地经营权的有效实现途径，推广土地入股流转的富民模式，形成土地流转风险得到稳控、适度规模经营得到促进、现代农业得到发展、农民增收得到稳定的共赢格局。释放产权制度改革红利。以股份合作制改革为主要形式，大力推进农村集体产权制度改革，严格落实民主决策、阳光操作的原则，将农村集体经营性净资产，按照成员资格条件等要素进行折股量化，使全体成员享有明晰的集体资产产权。

9.创新发展农村集体经济

打造坚强有力的农村基层党组织，使之成为带领村民增收就业“主心骨”。研究出台新一轮扶持村级集体经济发展政策，完善土地资源补偿机制，支持整合集体建设用地，实施异地置换、有偿使用发展集体经济。探索建立乡村闲置资产管理中心，引导支持农村集体经济组织积极开辟资产租赁、企业股份、农业开发、生产服务、联合发展等增收途径，大力发展村级物业经济项目，

支持村级联合体投资物业管理、工程建设等项目。探索村级股份经济合作社参与资金入股、土地资源入股、飞地物业经济、自建区物业用房建设经营、闲置宅基地盘活利用等市场主体经营活动的政策机制，确保集体资源、资产保值增值，促进村级经济发展壮大。进一步完善农村“三资”管理信息平台，强化集体“三资”监管制度建设。总结推广村级集体经济转型发展、提升发展先进经验模式，推动村级集体经济差别化、错位式发展，鼓励支持村集体参与新业态、新载体建设，通过市场手段提升资源利用水平和效益。

10.不断提升农村教育卫生服务

统筹城乡教育一体化发展，使区内城乡中小学形成覆盖全面、规模合理、高效集约的空间布局，实现全区教育资源优质均衡。同时科学规划学前教育设施布局，多渠道扩大学前教育的资源供给。加快学校资源建设，不断增加学位供给，三年内实施新建、改扩建项目 62 个，规划新增学位 48615 个。改善农村学校办学条件，加强学校软硬件建设，不断提升教育现代化水平。完善基层医疗卫生资源配置，实施嘉泽镇卫生院、礼河卫生院、武进第五人民医院等新建扩建项目，完成全区村卫生室的更新改造，持续改善基层办医条件。推进老年健康医疗体系建设和医养融合工作，优化老年健康资源配置，探索在社区建设以上门护理服务为主的护理站。

11.大力推进农村文体事业发展

推进城乡基本公共文化服务标准化、均等化，健全乡村公共文化服务体系。深入推进基层综合性文化服务中心建设，配套建设群众文体活动场地，提升基层公共文化管理和服务能力。对全区农村图书室进行设施设备提升，到 2022 年，所有乡镇图书分馆达到“阳湖书房”服务标准；到 2025 年，50%的村社区图书室建成自助服务图书室。“十四五”期间，各乡镇每年完成 10%的村社区图书室建成自助图书室，每年对所有村社区图书室图书更新 20%，到 2025 年，实现 100%更新。扶持鼓励自办文化团体，支持成立各类群众业余文化团队，鼓励和支持农民在乡村文化建设中自我表现、自我教育、自我服务。开展内容健康、形式活泼，群众乐于参与、便于参与的文化体育活动。鼓励群众参与春节、清明、端午、中秋等民族民间文化节日的民俗活动。支持农村文化市场活跃繁荣，让更多群众在丰富多彩的文化活动中分享文化改革发展成果。

12.不断发展乡村公益事业

制订切合当地实际、具有一定发展远景、符合农民要求的乡村公益事业发展规划。对兴办的乡村公益事业项目，做到全过程监督，全过程管理，确保公益事业项目能真正发挥作用并具可持续性。建立健全乡村公益事业发展和建设的制度措施，

保证乡村公益事业建设能沿着健康有序、质量保证、持续运作的方向发展。加大对农村公益事业的投入，引导和发动农民积极参与农村公益事业建设管理，不断提高农村公益事业建设管理水平，使农村公益事业持续发挥应有的作用。

八、突出重点，培育发展新动能

1.现代农业设施提升工程

坚持政策引导、政府支持、主体建设的导向，以强化发展基础、改善生产手段、促进增产增收为目标，通过集聚相关资源，整合相关资金，以改进农田基础设施、农业生产设施、农机化装备设施为重点，着力提升农业生产的集约化、设施化、机械化水平，提高农业综合生产能力和防灾抗灾能力。

加强高标准农田建设。以提升粮食综合生产能力为主线，按照藏粮于地、藏粮于技的要求，以“两区”和永久基本农田保护区为重点，集中力量开展高标准农田建设，新建高标准农田5万亩以上。推进绿色生态农田和粮食生产功能区高标准农田建设，开展高标准农田建设整镇推进，大力推行“先流转后建设、先平整再配套”的建设模式，引导乡镇建设一批规模大、配套全、效益高、生态优的高标准农田示范项目。

推进畜禽养殖基地的改造和建设。提升畜禽养殖设备按照安全、卫生、生态环保的要求，加强畜禽规模养殖区域的布局，加大养殖场排污、畜禽废弃物处理及沼气配套设施建设力度。推广自动化喂料系统、场舍环境控制、废弃物综合利用等畜牧机械装备。

实施池塘高标准建设。按照“池塘连片整齐、净化面积配足、

配套设施完善、环境整洁优美、长效管理规范”的发展要求，实施池塘标准化改造，同时加快提升渔业生产的设施装备水平，配套完善尾水净化处理设施，大力推进水产健康养殖示范场和池塘循环水养殖工程建设。

提升园艺设施建设水平。重点建设完善温室、大棚、工厂化育苗、储藏加工、冷链运输等基础设施，以及防虫网、粘虫色板、杀虫灯等病虫害物理防控设施和自动化施肥设备。科学推进钢架大棚、智能温室等装备建设，引导普通大棚改造升级，加强微灌喷灌、控温控湿等先进设施装备推广应用。支持经营主体建设产地分拣包装、冷藏保鲜、仓储运输、初加工等设施。

2.农业科技装备提升工程

坚持产业需求导向，实施创新驱动发展战略，着力强化农业科技创新和转化应用，大力推广应用农业新品种、新技术、新模式、新设备、新材料，不断提升农业科技进步贡献率和农业装备现代化、信息化水平。

创新发展种业。调研梳理现有作物、畜禽、水产种植资源库运营情况，挖掘一批苗头性品种（品系），推出一批有良好市场化前景、在农业领域有较好应用的新品种。高水平建设武进水稻研究所，借助中国科学院遗传与发育生物学研究所、中国水稻研究所合作平台，加大绿色、高效、优质突破性水稻新品种的研发创新力度，稳固并努力提升粳稻育种地位，更好引领粳稻育种发

展。支持立华、枫华等龙头企业提升畜禽繁育能力，加快推动畜禽种业创新。强化虾蟹引培技术，壮大特色花卉基因库。

加强省市现代农业产业技术体系建设。在“十四五”期间，继续创建和提升省级现代农业产业技术体系创新团队和推广示范基地。创建1个市级以上现代农业产业技术创新团队、2-3个市级以上现代农业产业技术体系推广示范基地。深化产、学、研、用合作，探索科技合作的新模式，开展农业产业升级与转型急需的关键技术的协同攻关，提升农业技术创新水平和农业主导产业的科技竞争力。

全面提升农业综合机械化水平。着力推动全区农业机械化“四转四升”，即农机化向全程机械化转、向全面机械化转、向高质量供给转、向高效能应用转，和推动装备升级、技术升级、服务升级、设施升级），确保全省领先地位。大力优化农机装备结构，提升农机装备水平，加快更新换代，科学配置机具；稳定提升农机作业水平。进一步提高农机社会化服务能力，提升农机合作社、农机大户等农机社会化服务主力军的发展质量，大力开展“全程机械化+综合农事”服务。

提升发展智慧农业。加强引领各类农业园区和市场主体积极应用互联网、物联网、大数据和人工智能等信息技术，提升农业生产智能化，经营网络化，管理高效化，服务便捷化程度和水平。健全园艺、畜牧、水产、大田种植、农产品质量监管等农业全行

业领域物联网技术示范亮点，并将技术成熟的智能化生产技术，投入适中的运行设备，以及操作简便的运行系统，形成可复制性较强的模式。引导小规模农业企业向适度规模化经营，为农业物联网建设奠定基础，或是针对小规模经营农户，可以探索尝试分散种植、统一配套设备进行智能化管理的运行模式。依托省、市大数据平台，实现对辖区内农业物联网应用主体统一管理，推进大数据平台规范整合共享共用。

加大培育优秀乡土人才。实施“‘武进英才计划’农业乡土人才振兴工程”，优化乡土人才引进、培养、使用环境，鼓励支持驻区农业企业、农业科研单位加大人才培养和加快人才集聚，着力培育一支在国内有影响、省内有地位、市内作表率的农业学科带头人、产业引路人队伍，为创新驱动农业农村高质量发展提供引领和支撑。

3.新型经营主体和职业农民培育工程

大力培育和壮大家庭农场、农民专业合作社和农业龙头企业等新型农业经营主体，积极培育职业农民，发展多种形式适度规模经营，不断提升新型主体（职业农民）之间、新型主体（职业农民）与普通农户之间的协作联合与组织化联结水平，创新农业生产经营方式。

大力发展家庭农场。坚持引导、规范、支持和服务并举，推动符合条件、有志于农业的专业大户、职业农民经工商注册登记

成为家庭农场。提升家庭农场的发展质量，把家庭农场作为农技推广、社会化服务、农经服务的主要对象，建立测土配方施肥、病虫害绿色防控、粮食增产攻关、生态农业等试验示范点，开展“家庭农场+社会化服务”试点，鼓励家庭农场联合组建联盟。

提升发展农民专业合作社。推进合作社的规范发展，不断提升农民专业合作社发展质量，支持合作社开展商标注册和“三品”认证，鼓励合作社合并与重组，引导发展农民专业合作社联合社，提高合作社的组织化水平。探索开展合作社职业经理人的培养，建立健全合作社责任辅导员制度。开展农民专业合作社信用体系建设，开展合作社的信用评定，为示范社创建、金融信贷和各类资金扶持提供基本条件。探索推进农民专业合作社开展资金互助等。

发展壮大农业龙头企业。大力开展招商引资，搭建工商资本进入农业平台，吸纳工商资本、社会资金投资农业。引导农业龙头企业通过品牌嫁接、资本运作、产业延伸等途径联合重组，培育产业关联度大、带动力强的产业化联合体。鼓励农业龙头企业申报驰名商标、名牌产品等。支持龙头企业带动农户发展设施农业和规模养殖，开展多种形式的适度规模经营，充分发挥龙头企业示范引领作用。

积极探索培养未来高素质农民。采取“定点招生、定向培养、协议就业”方式，委托有关农业院校为农村基层培养知农、爱农、务农的未来高素质农民，财政全额补贴学费。吸引农业院校特别

是中高等农业职业院校毕业生回乡务农创业，支持中高等农业职业院校招录农村有志青年特别是专业大户、家庭农场主、合作社带头人的“农二代”。要把回乡务农创业的大学生、青壮年农民工和退役军人等作为农业后继者培养重点，纳入新型职业农民教育培训计划。

大力推进农业经营主体联合。积极推广“公司+基地+合作社或农户”模式，完善利益联结机制，促进农企良性互动，构建产业化组织体系。以龙头企业为核心组建农业产业化联合体，鼓励家庭农场成立集群或合作社，深化农民合作社规范化建设整体推进行动，努力形成龙头企业与家庭农场、合作社、种植大户建立合作共赢的经营新机制。建立新型经营主体和小农户的利益联结机制，发挥新型经营主体的带动作用，提升小农户的生产经营组织化程度，帮助小农户拓展生产经营空间，降低生产经营成本，实现共同富裕。

4.农业服务能力提升工程

围绕农业产业发展，按照覆盖全程、综合配套、便捷高效的目标，强化公益性服务，搞活经营性服务，形成公益服务和经营性服务相结合、专项服务和综合服务相协调，职责分工明确、优势资源互补、整体协同推进的“一主多元”现代农业服务体系格局，探索建立服务区域农业综合服务体。

优化农业公共服务。按照“政府主导、社会参与、整合资源”

的思路，实行“养人搞服务”和“花钱买服务”并举。推行“3+X”的“一站式”职能配置和服务模式，在履行好农业技术推广、动植物疫病防控、农产品质量监管等基本职能的基础上，积极提供信息服务、防汛防旱、农田水利、环境管护等服务，拓展农产品公共营销、农村金融咨询及办理、农业保险等服务。围绕主导产业发展，依托农民合作社、农业企业、种养大户等，建设规模大、辐射能力强的农技服务基地（点），形成一个公共服务中心加若干个农技服务基地的“1+N”模式。

发展专业性合作服务。进一步培育合作服务组织，推行农机作业、病虫害防治、农资供应、动物诊疗等专业化服务。立足区域农机服务能力和市场需求实际，重点培育农机专业合作社以及水稻育秧、粮食烘干、产后加工等区域性服务中心，积极组建农机专业合作联社。大力发展以农机（农技）作业为基础的专业化社会服务组织，开展合作式、订单式、托管式、全程式服务。大力培育以畜禽粪便收集处理、有机肥加工、沼液配送等新型生产性社会化服务组织，提高畜禽粪便的集中收集覆盖范围和处理能力，建设畜禽粪便收集处理中心。

发展农业中介服务。支持现有生产性农业企业发展农业服务业，培育农机作业、机具维修、农产品包装和品牌设计、仓储物流、农业废弃物无害化处理和循环利用等专业服务公司。组建专业协会、农民合作社联合会、家庭农场主协会等农业社团，支持

其开展会员培训、市场信息收集、政策法规宣传、业内主体信用评级等服务。积极培育会计审计、资产评估、政策法律咨询等涉农中介服务组织。

完善涉农金融保险服务。鼓励引导金融机构创新农业金融服务，开发符合农业特点和农民消费习惯的金融产品。拓宽农业融资渠道和模式，创新农业融资担保方式，破解农民融资难、融资贵的难题。推动金融资源向农业倾斜，促进普惠金融发展。完善政策性农业保险制度，扩大保险范围，提高政策补贴标准，简化理赔手续，有效发挥保障作用。进一步扩大设施农业和设施渔业保险覆盖面，积极开设新险种，为新型经营主体提供多层次、高保障的服务。

加大农业信息服务。整合益农信息社、农机作业资源、农产品质量安全追溯等信息服务资源，建立“一站式”农业信息网络和数据库，完善为农服务信息发布机制。加快建设农作物病虫害、渔业病害远程视频会诊和动植物疫病监测预警、农药管理、农产品质量追溯信息化系统，完善信息服务设施。

5.三产融合发展工程

通过产业联动、产业集聚、技术渗透、体制创新等方式，以完善利益联结机制为核心，以制度、技术和商业模式创新为动力，培育农业农村新产业新业态，打造农村产业融合发展新载体新模式，加快农村一二三产融合。积极拓展农业多种功能，培育农业

新型业态，扎实推进农村产业融合发展，延伸拓展农产品生产加工、流通服务、农耕体验、观光休闲产业链条。

发展农产品加工业。统筹推进初加工、精深加工、综合利用加工协调发展。大力支持新型经营主体发展农产品保鲜、储藏、烘干、分级、包装等初加工设施，鼓励建设粮食烘干仓储中心、果蔬加工中心，减少产后损失，提升商品化水平。引导建设一批农产品精深加工示范基地，推动企业技术装备改造升级，开发多元产品，延长产业链，提升价值链。推介一批农产品和加工副产物综合利用典型，推动副产物循环利用、全值利用和梯次利用，提升副产物附加值。推介一批中央厨房发展新模式，开发多元化产品，提升主食品牌化水平。

发展新型流通业态。培育连锁经营、物流配送等新型流通业态，引导连锁经营企业通过订单形式，与基地农户、合作社建立紧密的产销协作关系。扩大鲜活农产品配送销售网络，加大对配送网络硬件建设的扶持力度，加强农超、农社等产销对接，推进“直采直供”，降低生产和流通成本。培育壮大展示展销、物流配送、电子商务等新型营销主体。定期举办地产优质农产品市民见面会、时鲜果蔬品鉴会等，优先推介“二品一标”认证农产品。

创新发展农产品电商。积极推进实施“互联网+”农产品出村进城工程。建立“1+1+N”市场化运营机制，由政府牵头，企业和地方产业化运营主体参与，集聚各类配套服务资源，发挥“互联

网+”在推进农产品生产、加工、储运、销售各环节高效协同和产业化运营中的作用。加强各部门协同合作，建立完善适应农产品网络销售的供应链体系、运营服务体系和技术支撑保障体系，打造优势特色产品电商产业圈，把更多发展红利留给当地农民。充分发挥农产品电商示范平台作用，积极探索农产品电商销售新路径，挖掘有能力有水平的企业加大示范电商平台建设，建立电商直播室、社区社群等平台，加强与淘宝、快手、抖音、拼多多等知名电商平台合作，加大农产品网络营销力度。

大力发展休闲农业和乡村旅游。依托绿水青山、田园风光、乡土文化等农村要素资源，积极发展农业“+互联网”“+生态”“+旅游”“+创意”“+文化”“+康养”等模式，推进农业与旅游、教育、文化、体育、康养等产业深度融合，打造生产标准化、经营集约化、服务规范化、功能多样化的乡村休闲旅游产业。加强休闲农业和乡村旅游宣传推介，鼓励各地因地制宜开展内涵丰富、特色鲜明、形式多样的农事节庆、品牌建设等活动。

高水平建设现代农业园区。推进江苏省武进现代农业产业示范园、江苏省武进现代农业产业园区、武南现代农业产业园区等省、市级农业园区的高水平建设，力争新建2个市级以上现代农业产业示范园和3个以上区级农业精品园，园区化率达到50%以上，形成省级农业园区为龙头、市级农业园区为骨干、区农业园区为基础的梯次推进发展格局，努力将农业园区建设成为农村

一二三产业融合发展的集聚区。

6.品牌强农工程

以巩固国家农产品质量安全区建设成果为抓手，大力发展绿色优质农产品，加强农产品质量安全监管，增加优质安全农产品市场供给。坚持“政府搭台、部门协同、企业运作、协会组织”的原则，持续推进农产品品牌建设，深化优势农产品品牌推广，增加农产品品牌附加值，

大力发展绿色优质农产品。推广农产品标准化生产，提升一批品种优质化、生产标准化、经营规模化、产业特色化、产品品牌化的优质绿色农产品生产基地。继续做好“两品一标”认证工作，着力挖掘有机产品和地理标志产品，确保“两品一标”续展率 95%，绿优基地各镇全覆盖，力争到 2025 年种植业绿色优质农产品占比达 70%。

持续加强农产品质量安全监管。不断巩固创建国家农产品质量安全区成果。高度重视镇村监管体系建设，充实镇级机构队伍，完善村级农产品质量安全协管员队伍，实现对生产一线的农产品最及时、直接的监管。大力开展星级监管站创建工作，力争“十四五”期间农业重点乡镇建成五星级农产品质量安全监管站，其余乡镇达到三星—四星级农产品质量安全监管站标准要求。全面推进以信息化管理为核心“追溯+合格证”新监管模式，运用信息化手段，以合格证的宣传培训、开具查验为核心，兼顾网格化管

理、快速监测、质量追溯于一体，服务于种养散户，推动产地准出机制的进一步实施。

持续推进农产品品牌建设。立足优质资源禀赋，如优质稻米、太湖水产、阳湖果品等特色产业，联合打造武进区全品域类的农产品区域公共品牌，提升市场竞争力。鼓励立华畜禽、枫华牧业等行业龙头企业，加大品牌培育力度，增强品牌优势力。整合各方媒体资源，加大与专业品牌打造机构深入合作，创新品牌工作机制。发挥好政府、企业、行业协会多方合力推进作用，培育壮大“阳湖果品”和立华牧业“雪山牌雪山鸡”“礼嘉葡萄”“前黄大米”等知名农产品品牌，办好“夏溪花木节”“阳湖果品节”“雪堰桃花节”“礼嘉镇葡萄文化节”等形式多样的品牌创建活动。

持续开展优势农产品品牌推广。在实施好《武进区名特优农产品推介(2019—2021)三年行动计划》的基础上，对重点培育的农产品知名品牌，按照“一品一策”的要求，聘请专业策划机构，整体设计符号体系、品牌营销、宣传推荐等方案；建立品牌价值评估机制，构建品牌完整体系；结合非物质文化遗产、民间技艺、乡风民俗、美丽乡村等建设，积极开展各类推介活动，提升品牌溢价能力；建立品牌考核机制，维护武进区“十大农产品优选品牌”公信力和良好声誉。

7.农业绿色发展示范工程

全面贯彻习近平生态文明思想，以绿色发展引领乡村振兴，

强化循环利用、污染治理和生态保护，以农业投入品减量化、生产清洁化、废弃物资源化、产业模式生态化为发展路径，发挥好政府和市场两个作用，积极培育一批上规模、上档次、农牧结合型示范企业，打造一批循环利用示范点，不断提升全区农业绿色发展水平。

推进种植业清洁化生产。持续推进雪堰镇新康村生态循环农业示范工程建设，打造一批成熟技术的集中应用。继续开展轮作休耕试点，实施绿色农药零差价配送和有机肥推广补贴政策，大力推广使用商品有机肥和高效低毒低残留农药。拓宽秸秆“五化”利用方式，探索秸秆企业化综合利用新途径，实现秸秆综合利用率稳中有进。完善“两废”（废旧农膜、农药包装废弃物）回收处置机制，逐步扩大农膜回收网点和集中收储点建设，继续开展农药包装废弃物回收及无害化处置工作，落实好农资经营主体回收责任，保证农药包装废弃物回收工作依规有序推进。

强化畜禽养殖污染防治管理。按照“种养结合、畜地平衡”的原则，统筹考虑生产、生态、消费需求和农民增收要求，科学规划和推进标准化生猪养殖场建设，持续调整优化畜牧产业布局。引导规模养殖场升级改造，推进非规模畜禽粪污就地就近生态化还田利用。强化禁养区管理，抓好畜禽养殖监管责任落实。充分发挥畜禽养殖信息监管平台的作用，实时掌握畜禽养殖场废弃物产生和综合利用情况，严禁畜禽粪污等直接排入水体。

推进渔业生态转型发展。有序推进溇湖周边 5.7 万亩水产养殖整治工作，到“十四五”期末基本完成退田还湖区水产养殖清退工作，退田还湖红线外区域要根据要求，进行池塘生态化改造，逐步实行水产养殖尾水循环化、生产清洁化。启动溇湖渔业净水工程，实施 5 万亩净水控藻增殖渔业试验区工程建设，通过投放滤食性鱼类，定期实现配额捕捞，实现以渔控草、以渔抑藻、以渔净水，促进渔业水域生态环境修复。巩固溇湖网围和环太湖 3 公里范围内水产清退成效，加强水产养殖主产区池塘养殖尾水管控，严禁尾水直排。

加强太湖蓝藻打捞处置力度。提高打捞处置管理效能。加强重点水域的应急防控，提升湖泛巡查和观测预警能力。加强新技术手段和处置方式的运用，提升应急处置能力，降低交叉水域藻情对我区造成的影响。探索资源化利用新途径。积极探索藻泥资源化利用的新途径，探索藻泥制作加工有机肥的新工艺、新技术，提高蓝藻资源化利用能力及效率。

8.农村人居环境和美丽乡村提升工程

坚持全域统筹、“三生”（生产生活生态）融合、民生为本、共建共享，高起点规划，高标准整治，全面提升美丽宜居乡村建设水平。

强化农村分散式生活污水处理工程长效管理。到“十四五”期末，全区农村生活污水治理覆盖率明显提高，不断提升已建设

施的运维水平，逐步改造老旧设施，全区已建农村分散式生活污水处理工程纳入统一的信息监管平台，实现一体化运营管理。建立健全运行保障机制及运营考核制度，推行第三方监管服务。开展年度考核、项目绩效评估等工作，不断提升生活污水处理设施的运营维护、生态环境和社会效益等绩效水平。

打造美丽乡村建设升级版。按照“全域谋划、全景提升、全面提升、全力攻坚”思路，重点打造与全域覆盖并重，在巩固提升现有美丽乡村建设的基础上，持续推进美丽乡村建设转型升级，深化全域美丽乡村格局。以省级特色田园乡村为标杆，以市级美丽乡村示范区（点）创建为重点，精心打造南部太湖湾片区和精品美丽乡村建设推进美丽乡村建设从点上开花到全域推进，从政府主导到逐步形成多元投入机制，从重建设到建设、管理、经营并重，从重形态到党建引领、社会治理、文化彰显、产业支撑并重，着力优化美丽环境、发展美丽经济、传承美丽人文，实现秀丽宜居生态美、产业融合生产美、人文和谐生活美，让农村成为农民的幸福家园、市民的共享乐园。

推进户有宜居。根据宅基地制度改革相关成果，推进农民住房自建区建设，重点聚焦非规划保留的小、散、远村庄，实施相对连片村庄整体搬迁或拆旧建新，开展原址规划重建或异地新建，引导农民集中居住。到“十四五”期末，全区形成集聚规模的自建区 25 个以上，全区 20%以上的村庄完成农房更新改善。农村住

房条件和乡村风貌明显改善，推动建成一批“品质高、服务好、产业优、环境美、特色靓”的新型农村社区。

9.村级集体经济壮大工程

推动村级经济差别化、错位式发展，加快推动村级发展模式由单一型向多元型转变、发展方式由分散型向联合型转变，村级集体收入保持稳定增长。支持引导各村根据自身发展现状、区位条件、资源禀赋等，按照宜工则工、宜农则农、宜商则商的原则，因地制宜选择发展方式，做大村级经济总量，壮大村级财力。探索建立村级集体资产集中经营、委托管理等运营新机制，鼓励以镇（街道）为单位组建村级联合发展公司，对村级增量资金实施抱团发展。引导支持农村集体经济组织开辟资产租赁、企业股份、农业开发、生产服务、联合发展等多种路径，丰富集体经济发展形态。创新村级集体资产运营机制，探索实行公司化、集团化管理，提高集体经济市场化运营水平。发挥党组织对集体经济组织的领导作用，防止内部少数人控制和外部资本侵占集体资产。强化镇（街道）对村级经济发展的考核，强化工作责任，健全激励机制，增强发展动力。

10.农民持续增收工程

深入实施农民增收计划，积极拓宽农民多元增收渠道，努力实现农民收入增长与经济发展同步，提升农民群众的幸福感、获得感。

提升农民就业质量。坚持就业优先战略，深入实施就业质量提升工程，推动人力资源集聚和产业链优化。打造以区、镇（街道）、村（社区）为载体，以多元化职业机构为补充的公共就业服务平台，制定实施更加积极的就业政策，加大武进籍高校毕业生、被征地农民、困难家庭等重点群体就业精准帮扶力度，让有意愿的劳动者充分就业。健全完善农民工职业技能培训制度，落实农民工就业前免费培训、上岗后补贴培训和成才时奖励培训政策。健全科学的工资水平决定机制、正常增长机制、支付保障机制，推行企业工资集体协商制度；深化最低工资增长机制，提高最低生活保障和最低工资标准，着力提高低收入者收入水平。

提升农民创业能力。开展全民创业行动计划，加快打造创业孵化体系，推进创业就业平台建设，提高授信额度、健全资金代偿和社保代缴等宽容失败机制，推动创业担保贷款政策提标增效。支持农民工、中高等院校毕业生、退役士兵等人员结合自身优势特长，开发农业农村资源，发展特色农业、乡村休闲旅游、农产品加工储运、农村电商等新产业新业态，实现农民经营性收入增长。以全域旅游理念发展乡村旅游，以景区带动、农家乐接待、旅游合作社等模式，带动农民共享乡村旅游发展。

健全完善相对贫困帮扶长效机制。认真总结脱贫攻坚经验，协调发挥灾害救助、临时救助、医疗救助、慈善救助等的救助作用，积极构建多元化、全方位的综合保障救助体系，着力解决好

支出型贫困这个突出问题。大力探索解决相对贫困的政策措施，促进各类资源投入继续向经济一般村和相对贫困人口倾斜。

提升农村改革增收效能。加强农村承包地确权登记颁证成果应用，探索确权成果在推进土地经营权流转、抵押融资、承包地有偿退出等方面转化应用，推动确权红利持续释放。因地制宜推进农村土地经营权流转，对农户土地经营权入股部分采取特殊保护，探索实行农民负盈不负亏的分配机制，保障农民土地财产权益。深化农村集体产权制度改革，全面完成以成员界定、股权量化、完善治理机制、保障股东收益为主要内容的农村集体经营性资产股份合作制改革，将村级集体经营性资产折股量化到集体经济组织成员，保障农民的集体收益分配权。扎实推进房地一体的农村集体建设用地和宅基地使用权登记颁证工作，促进农民土地权益的显化和落实，保障农民合理分享土地增值收益。

九、强化保障，开创发展新局面

1.强化党的领导

全面贯彻落实《中国共产党农村工作条例》，严格遵循党的农村工作基本原则，坚持党对农村工作的全面领导。认真贯彻实施《乡村振兴促进法》，坚持用法治思维和法治方式推进农业农村现代化。健全区委全面负责、各镇（街道）党委抓落实、村（社区）党组织具体实施的农业农村工作领导体制。发挥区、镇（街道）农业农村工作领导小组牵头抓总、统筹协调、考核监督等作用，研究协调“三农”重大问题。建立区领导挂钩联系农业农村工作常态化机制。加强区委农村工作机构建设，配齐配强工作力量，切实履行决策参谋、统筹协调、政策指导、督导检查等职能，确保实现农业农村优先发展。

2.强化法治保障

认真贯彻《中华人民共和国乡村振兴促进法》，充分发挥法治对农业农村高质量发展的支撑作用、对农村改革的引领作用、对乡村治理的保障作用和对政府职能转变的促进作用。依法支持农业农村部门充分履行统筹协调、指导和监督检查等重要职责，严格按照法律中产业发展、人才支撑、文化传承、生态保护、组织建设、城乡融合、扶持措施等要求，抓好规划统筹、实施指导、协调督促、考核评价等重点任务落实，形成推动乡村振兴的强大

合力。

3.强化政策支持

健全投入保障机制，加快形成财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局。把农业农村作为财政优先保障领域，确保公共财政更大力度向“三农”倾斜，确保财政投入与乡村振兴的目标任务相适应。优化财政供给结构，推进行业内资金整合与行业间资金统筹相互衔接配合，增加地方自主统筹空间，完善涉农资金统筹整合长效机制。认真落实促进农业农村发展有关用地保障的政策，促进乡村土地节约集约和资源高效利用。

4.强化队伍建设

坚持严管与厚爱结合、约束与激励并重，加强“三农”工作干部队伍的培养、配备、管理、使用，推动农村工作干部真正深入群众、真心依靠群众、真情关爱群众、真诚服务群众，锻造一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。实施“三农”干部培训计划，全面提升领导干部做好“三农”工作的能力和水平。推进乡镇干部队伍专业化，提高乡村干部本土化率。把到农村一线锻炼作为培养干部的重要途径，加强从政治上、工作上、生活上关心关爱，形成人才向农村基层一线流动的用人导向。

5.强化督查考核

建立健全乡村振兴实绩督查考核制度，将农业农村现代化建设作为重点工作考核，纳入有关部门领导班子和领导干部年度考核

核，实现考核结果与项目安排、评先评优等挂钩，推动责任逐级落实到位。发挥区委农村工作领导小组议事协调作用，切实加强日常调研督查，及时通报农业农村现代化建设进展情况，有力协调解决问题、及时促进整改提升。

6.强化氛围营造

充分发挥传统媒体和新媒体作用，大力宣传基本实现农业农村现代化的重大意义和政策措施，引导社会各界关心支持和广泛参与示范建设各项工作。推动各相关职能部门切实加强政策推介和指导服务，帮助各类参与主体解决发展进程中遇到的难点问题，大力营造全面推动农业农村发展的良好环境。注重培育打造先进典型，及时总结推广农业农村现代化建设的成功经验和生动实践，切实发挥示范引领作用。