

常州市安全生产委员会办公室文件

常安办〔2020〕55号

层转关于长深高速江苏无锡“9·28”特别 重大道路交通事故结案的通知

各辖市、区安委会，常州经开区安委会，市安委会各成员单位：

现将《省安委会办公室转发国务院事故调查组关于长深高速江苏无锡“9·28”特别重大道路交通事故结案的通知》（苏安办电〔2020〕50号）转发给你们，并提出如下要求，请结合实际，一并抓好贯彻落实。

一、健全责任体系。各地各部门要全面加强道路交通安全风险防控和隐患治理，进一步补齐安全监管短板，夯实基础。重点督促道路运输企业严格执行安全生产管理制度，完善安全生产条

件，加强从业人员教育培训和动态监控，落实道路运输经营安全生产主体责任；同时要加强对全市道路交通参与者的警示教育、安全告知以及执法检查。建立健全联动协作机制，强化信息互通、资源共享，有效提升应急救援能力，及时高效处置突发事件，形成迅速反应、及时处置、妥善救助工作格局。

二、加强安全监管。各地各部门要深刻吸取长深高速江苏无锡“9·28”特别重大道路交通事故、浙江温岭槽罐车爆炸等事故教训，强化部门联动，加强对“两客一危”等重点营运车辆的安全监管，加快淘汰报废老旧客车、57座以上大客车及卧铺客车、严禁为“大吨小标”、非法改装等不符合相关标准的车辆办理检验、登记和道路运输证。要强化重点车辆源头隐患清零，通过公开曝光和联合惩戒等手段，及时清理逾期未检验、逾期未报废、违法多、事故多的重点车辆。

三、严格执法检查。各地各部门要严查突出交通违法行为，采取部门联合执法、区域联动执法、专项集中执法等方式，保持对长途客车凌晨2时至5时和危化品运输车0时至6时违规通行、“三超一疲劳”等严重交通违法严查严管态势。督促道路运输企业落实动态监管责任，加强主动安全智能防控系统的应用，持续提升道路运输企业安全标准化建设水平，定期公布道路运输企业、驾驶人“黑名单”，实施联合惩戒。要加强对隐患路段、路口的排查治理，科学规范设置道路交通安全设施和交通管理设施。

(此页无正文)



(信息公开形式：主动公开)

常州市安全生产委员会办公室

2020年9月29日印发

江苏省机关单位发电



发电单位 江苏省安全生产委员会办公室 签批盖章发电专用章
等级 特急·明电 苏安办电〔2020〕50号 苏机 号

省安委会办公室转发国务院事故调查组 关于长深高速江苏无锡“9·28”特别重大 道路交通事故结案的通知

各设区市安全生产委员会，省安委会各成员单位：

近日，国务院事故调查组印发《关于长深高速江苏无锡“9·28”特别重大道路交通事故结案的通知》（应急〔2020〕61号），深入分析事故原因和暴露出的问题，提出防范措施建议。根据省领导批示要求，现将通知转发给你们，并提出如下工作要求。各地、各部门和单位要深刻吸取教训，结合实际，举一反三，认真

贯彻落实，坚决防范重特大道路交通事故。

一、深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神。各地、各部门和单位特别是各级领导干部要进一步提高政治站位，深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述和重要指示精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持守土有责、守土负责、守土尽责。要严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求，深刻吸取各类事故教训，时刻绷紧安全这根弦，坚决克服麻痹松懈思想，压紧压实党政领导责任和部门监管责任，真正把安全生产责任落到底、落到边。要认真研究道路运输事故规律特点和重大风险隐患，有针对性地制定预防管控措施。要完善部门间道路交通安全监管协同联动机制，明确部门职责分工，构建道路交通安全全链条监管体系，堵塞安全监管漏洞。公安、交通运输、商务、市场监管、工信等部门要按照事故调查报告要求，研究制定我省相关工作措施，逐项抓好整改落实。

二、持续深入开展道路运输安全生产专项整治。各地、各部门和单位要深入贯彻落实习近平总书记对我省安全生产专项整治“两个不放松”和“务必整出成效”的重要指示要求，切实增强做好安全生产工作的思想自觉、政治自觉和行动自觉，统筹推进“一年小灶”与“三年大灶”，持续深入抓好道路运输等重点行业领域安全生产专项整治。在道路运输领域全面深化落实企业主体责任

三年行动，细化目标任务、明确职责分工、制定工作方案。要督促检查道路运输企业切实强化全员安全生产责任制，加大安全生产投入，严格主要负责人和安全生产管理人员考核，全面建立并实施风险管控和隐患排查治理双重预防机制，强化对重大风险和隐患的监督检查。要全面开展公路基础设施、交通工程建设安全隐患排查，强化工程建设安全生产条件落实。要突出重点、抓住关键，以更严的措施、更高的标准、更大的力度坚决整治政治站位不高、红线意识不强、安全责任缺位、隐患排查不扎实等问题。

三、加大交通运输领域违法行为查处力度。各地、各部门和单位要充分吸取长深高速江苏无锡“9·28”特别重大道路交通事故、浙江温岭槽罐车爆炸等事故教训，进一步加强道路运输市场管理和安全监管，聚焦“两客一危一货”等重点交通工具，切实加大执法检查力度。要加大非法从事道路运输经营行为打击力度，严厉打击扰乱道路运输市场秩序、危害道路运输安全的“黑车”、“黑公司”，坚决清理整顿运输市场“挂而不管”乱象，严禁运输车辆特别是旅游运输车辆挂靠经营，严厉打击运输企业和车辆非法营运行为，对发现问题的企业要责令其限期整改，对违法违规严重的要依法责令停业整顿。要加快推进公安、交通联合执法站建设，加大对“三超一疲劳”、客货车非法改装、驾乘人员不使用安全带等行为的查处频次。要对农村道路交通和电动车交通违法行为开展综合整治。通过依法监管、严格执法、联合惩戒、诚信管理、举报奖励等多种措施，保持执法高压态势，倒逼企业主体

责任落实，确保道路交通安全形势平稳。

四、建立健全交通运输安全长效机制。各地、各部门和单位要坚持目标导向、问题导向、结果导向相统一，深入分析道路交通事故发生的深层次原因，科学施策、精准发力，从体制机制法制方面堵漏洞、补短板。要加强道路运输企业及车辆的源头治理，健全完善车辆登记和营运准入联动机制。要完善道路运输安全管理常态化工作机制，建立存量运输车辆信息登记报告制度，已达报废标准的进行注销登记报废，对未达报废标准的车辆加强联动监管。要完善道路运输相关信息的沟通共享机制，充分运用现代信息技术建立实时比对核查系统，实现自动报警、精准查处，全面提升道路运输本质安全水平。要加强对驾驶人员培训教育，切实提高安全意识和安全素质。要配齐安全管理人员，严格落实24小时动态监控要求，及时发现并纠正违规行为。要充分发挥媒体作用，广泛开展宣传，加强社会监督和舆论监督，建立举报奖励机制，加大对违法违规行为惩戒曝光力度，形成全社会关注交通安全的良好氛围。

附件：国务院事故调查组关于长深高速江苏无锡“9·28”

特别重大道路交通事故结案的通知

江苏省安全生产委员会办公室

2020年9月24日

中华人民共和国应急管理部文件

应急〔2020〕61号

关于长深高速江苏无锡 “9·28”特别重大道路交通事故结案的通知

江苏省、浙江省、安徽省、河南省人民政府：

2019年9月28日7时许，长深高速公路江苏无锡段发生一起大客车碰撞重型半挂汽车列车的特别重大道路交通事故，造成36人死亡、36人受伤，直接经济损失7100余万元。

事故发生后，党中央、国务院高度重视，习近平总书记作出重要指示，要求全力做好受伤人员救治和伤亡者家属安抚等工作，尽快查明事故原因，依法严肃追究责任，各地区和有关部门要深刻吸取事故教训，进一步深入排查各类安全隐患，坚决遏制重特大事故发生。李克强总理作出批示，要求全力抢救受伤人员，最大程度减

少伤亡，妥为做好伤亡人员家属安抚等善后工作，有关部门要督促指导各地进一步加强道路交通安全管理，切实排查重点行业领域安全隐患，坚决遏制重特大事故发生。国务院副总理孙春兰、刘鹤，国务委员王勇、赵克志等领导同志也分别作出批示。按照党中央、国务院要求，应急管理部、公安部、交通运输部、全国总工会等单位有关负责同志迅速率领工作组赶赴现场，指导事故应急救援、伤员救治、事故调查和善后处置等工作。

依据《安全生产法》和《生产安全事故报告和调查处理条例》，经国务院批准，成立了由应急管理部牵头，公安部、交通运输部、全国总工会以及江苏省、河南省人民政府为成员单位的国务院长深高速江苏无锡“9·28”特别重大道路交通事故调查组（以下简称事故调查组），同时聘请有关专家参与事故调查工作。中央纪委国家监委按照有关规定成立了事故追责问责工作组，对有关地方党委政府、相关部门和党员干部、公职人员涉嫌违法违纪及失职渎职问题开展审查调查。

事故调查组认真贯彻落实中央领导同志重要指示批示精神，坚持“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”的原则，通过现场勘验、调查取证、检测鉴定、专家论证等，查明了事故经过、原因、人员伤亡和直接经济损失情况，认定了事故性质，查清了事故企业存在的问题及有关地方政府和相关部门在监管方面存在的问题，并针对事故原因及暴露的突出问题，提出了事故防范措施建议，形成了《长深高速江苏无锡“9·28”特别重大道路交通事故调查报告》

(以下简称《事故调查报告》，见附件)，并已按程序报经国务院批复同意。根据有关规定，现将事故结案有关事项通知如下：

一、长深高速江苏无锡“9·28”特别重大道路交通事故是一起生产安全责任事故。事故的直接原因是：李金宝驾驶豫A5072V大客车在高速行驶过程中左前轮轮胎发生爆破，导致车辆失控，两次与中央隔离护栏碰撞，冲入对向车道，与对向正常行驶的大货车相撞。经专业机构检验检测和专家综合分析论证，认为轮胎爆破与轮胎气压过高、车辆高速行驶、车辆重载引起轮胎气密层与内衬层脱层有关。排除大客车左前轮轮胎爆破系碰撞碾压路面异物所致。大客车上大部分乘员未系安全带，在事故发生时脱离座椅，被挤压或甩出车外，加重了事故伤亡后果。

事故调查认定，事故企业河南国立旅游汽车客运有限公司未申请道路运输经营许可，所属车辆使用伪造的道路运输经营许可证、道路运输证、包车客运标志牌，非法从事道路客运经营活动。公司未建立安全生产管理相关规章制度，企业安全投入、安全管理人员配备、驾驶员安全培训、车辆维修保养、动态监控等日常安全管理关键环节严重缺失。

同时，事故还暴露出有关地方人民政府和部门存在打击非法道路客运经营工作不力、监管执法不到位等问题。安徽省阜阳市和临泉县、浙江省绍兴市和柯桥区有关交通运输部门打击大客车非法从事道路客运经营工作不力，临泉县、柯桥区公安交警部门未对包括事故大客车在内的车辆违法违规行为进行有效查处。河南

省郑州市交通运输部门打击企业和大客车非法从事道路客运经营行为不力,公安交警部门开展道路运输重点企业、重点车辆安全监管工作不力。安徽省阜阳市临泉县、浙江省绍兴市柯桥区、河南省郑州市人民政府未严格按照属地原则加强道路交通安全监管工作的领导,未按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的总体要求,有效督促指导有关部门依法履行道路运输安全监管职责。

二、对14名涉嫌犯罪的有关责任人员,公安机关已依法采取了刑事强制措施。建议由司法机关依法对相关人员进行诉讼,予以惩处。

三、对在事故调查过程中发现的地方党委政府及有关部门公职人员履职方面的问题和涉嫌腐败等线索及相关材料,移交中央纪委国家监委事故追责问责工作组。中央纪委国家监委对事故中涉嫌违纪、职务违法、职务犯罪的45名党员干部和公职人员予以追责问责;涉嫌刑事犯罪人员,由中央纪委国家监委移交司法机关处理。

四、依据有关法律法规的规定,吊销河南国立旅游汽车客运有限公司及其相关分公司营业执照,并处罚款。企业主要负责人终身不得担任道路运输行业生产经营单位的主要负责人。

对河南国立旅游汽车客运有限公司的处理由河南省人民政府负责,并将落实情况向国务院安委会办公室报告。

五、请各有关省份及有关地区、部门深刻吸取此次事故教训,

认真落实《事故调查报告》提出的事故防范措施,逐项抓好整改。按照有关规定,国务院安委会办公室将对事故暴露出的主要问题整改和防范措施落实情况进行跟踪督办和评估。

附件:长深高速江苏无锡“9·28”特别重大道路交通事故调查报告



